В диссертационный совет 24.2.336.02
ФГАУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина» (МГЮА)»

г. Москва, Российская Федерация
123242, ул. Садовая-Кудринская, 7, стр. 22

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пирогова Кирилла Андреевича «Административная ответственность за правонарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертации определяется совокупностью фундаментальных и прикладных факторов, в том числе значимостью эффективного (рационального) расходования бюджетных средств, ролью административной ответственности в обеспечении законности, а равно баланса публичных и частных при осуществлении закупок. При этом новые экономические вызовы и угрозы, высокие коррупционные и антимонопольные риски, динамизм исследуемых отношений и разнородность вовлеченных в них участников, а также активное развитие правовой базы в данной сфере объективируют необходимость комплексного анализа и систематического совершенствования административно-правовых мер по привлечению к ответственности за соответствующие правонарушения.

Автор отмечает, что «сделаны шаги по введению, а затем и расширению административной ответственности за неправомерное и недобросовестное поведение участников закупочной процедуры. Вместе с тем процесс совершенствования нормативного регулирования и практики закупочной деятельности продолжается, что обуславливает необходимость адаптации к меняющимся общественным отношениям средств административно-правовой охраны».

Данная проблематика очень важна и для Республики Беларусь. Подчеркнем, что в 2024 году в БГУ состоялась успешная защита диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук А.А. Бильдейко на тему «Административная ответственность за нарушения законодательства о закупках товаров (работ, услуг)» под руководством С.Г. Василевича, кандидата юридических наук, доцента.

Научный аппарат настоящего исследования (стр. 5-7 автореферата), включающий цель, задачи, объект и предмет исследования, отражены достаточно конкретно и четко.

Позитивной оценки заслуживает достаточно широкая эмпирическая основа, включающая статистические и информационно-аналитические материалы Верховного Суда РФ, результаты анализа 300 постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации за 2015-2025 гг., 280 актов ФАС и иных органов исполнительной власти в указанной сфере.

Из автореферата следует, что научная новизна диссертационного исследования состоит, в том числе в выявлении проблем квалификации отдельных административных правонарушений в рассматриваемой сфере и предложении путей их решения, обосновании рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупочную деятельность и административную ответственность за правонарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации.

Теоретическая значимость диссертации обоснована автором приращением теории административной ответственности представлениями об особенностях квалификации административных правонарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг. Отдельные положения диссертационного исследования могут быть использованы для развития науки конкурентного права в части определения сущности и специфики нарушений установленных правил и требований в рассматриваемой сфере.

Практическая значимость результатов диссертации К.А. Пирогова состоит в возможности их использования для совершенствования законодательства и правоприменительной практики в данной сфере.

Автореферат и публикации отражают основное содержание диссертации. Ее положения и выводы получили апробацию на ряде тематических научно-практических конференциях в период 2023-2025 гг.

Однако обращают на себя внимание апробация результатов только на мероприятиях МГЮА, а также отсутствие сведений о внедрении результатов исследования и недостаточно высокая публикационная активность автора (6 публикаций, из них 3 – ВАК), тогда как у белорусского исследователя по данной проблематике А.А. Бильдейко результаты диссертации отражались в 41 публикации (48,58 а.л.), в том числе единолично написанной монографии (23,2 а.л.).

Признавая в целом состоятельность авторского подхода к решению заявленных задач исследования, считаем возможным обратить внимание

соискателя и диссертационного совета на отдельные замечания, сводящиеся к следующему.

Представляется дискуссионным выносимое на защиту определение административной ответственности за совершение правонарушений в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как «используемый судебными либо несудебными органами на основании установления состава административного правонарушения в сфере организации и осуществления публичных закупок вид административной ответственности, который реализуется в применении к виновным административных наказаний в виде предупреждения, административного штрафа или дисквалификации».

Не вдаваясь в оценку данного определения, в ходе публичной защиты диссертации видится целесообразным соискателю аргументировать, в чем выражаются преимущества и новизна авторского определения, выносимого на защиту, по сравнению с имеющимися в литературе, в том числе предложенным белорусским ученым-практиком А.А. Бильдейко.

Представляют определенный интерес предложения К.А. Пирогова об установлении административной ответственности за несоблюдение заказчиком требований к работникам, участвующим в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В то же время видится недостаточно убедительным и требует, на наш взгляд, дополнительной аргументации в ходе публичной защиты предложение автора о целесообразности установления административной ответственности во всех таких случаях, поскольку в автореферате указано, что дисциплинарная ответственность «**зачастую** не обеспечивает правомерность поведения организаторов закупочных процедур». Соответственно из данной формулировки однозначно не следует, что несоблюдение трудовых обязанностей работниками в данной сфере всегда имеет общественную вредность, объективирующую административную ответственность во всех без исключения случаях несоблюдения заказчиком приведенных требований.

Однако вышеуказанные аспекты имеют дискуссионный характер, отражают интерес рецензента к научной позиции и аргументации соискателя и не умаляют значимости проведенного им исследования.

Исходя из содержания автореферата, работе в целом соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Пирогов Кирилл Андреевич, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки при соответствующей успешной публичной защите.

Отзыв на автореферат диссертации К.А. Пирогова «Административная ответственность за правонарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета 12 июня 2026 г., протокол № 18.

Доктор юридических наук
(12.00.02 – конституционное право;
административное право; финансовое право),
профессор, член-корреспондент
Национальной академии наук Беларуси,
заслуженный юрист Республики Беларусь,
заведующий кафедрой конституционного права
юридического факультета
Белорусского государственного университета Г.А. Василевич

«12» июня 2026 г.

Адрес: 220030, Республика Беларусь, г. Минск, пр. Независимости, 4
Контактный телефон: +375 (17) 209 50 44; +375 (17) 209 52 25
E-mail: bsu@bsu.by
Сайт: https://bsu.by/

ПОДТВЕРЖДАЮ
Начальник управления
организационной работы и
документационного обеспечения
Н.Б. Черкасская
12 06 2026