В Диссертационный совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 24.2.336.02, созданный на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 2

ОТЗЫВ на автореферат диссертации Р. Е. Артюхина на тему «Правовое регулирование казначейской системы федеративного государства» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

В последние годы произошло значительное обновление правового регулирования публичных финансов: в Бюджетном кодексе РФ появились новые институты – система казначейских платежей, казначейское обслуживание и казначейское сопровождение. Эти изменения привели к возникновению новых видов правоотношений и расширению субъектного состава: помимо традиционных участников бюджетного процесса, в орбиту бюджетно-правового регулирования вовлечены бюджетные и автономные учреждения, получатели средств из бюджета, а также прямые и косвенные участники системы казначейских платежей. Это требует глубокого научного осмысления как самой казначейской системы, так и ее места в механизме управления публичными финансами.

Кроме того, Конституционная реформа 2020 года, закрепившая принцип единой системы публичной власти, предопределяет необходимость пересмотра

подходов к управлению публичными финансами на всех уровнях – федеральном, региональном и местном.

Таким образом, тема правового регулирования казначейской системы является актуальной и имеет важное теоретическое и практическое значение для развития финансово-правовой доктрины и совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации.

Насколько можно судить по автореферату, содержание работы построено логично и целенаправленно решает поставленные задачи. Структура диссертации, включающая четыре главы и шестнадцать параграфов, отражает последовательное движение от теоретико-правовых основ финансовой деятельности государства и его кассового устройства (Глава 1) через анализ бюджетно-правового регулирования казначейского исполнения (Глава 2) и финансово-правового регулирования казначейского обслуживания и системы казначейских платежей (Глава 3) к концептуальному обобщению казначейской системы как целостного объекта правового регулирования в бюджетном устройстве федеративного государства (Глава 4).

Большинство положений, выносимых на защиту, достаточно убедительны. В частности, автором определена структура концепции казначейской системы федеративного государства (положение 1, С. 16-17), разграничиваются понятия «казначейское исполнение бюджета» и «кассовое исполнение бюджета» (положение 5, С. 20-21), введена новая категория – денежные средства единого казначейского счета, которые не относятся ни к какому бюджету и не принадлежат какому-либо одному публично-правовому образованию (положение 9, С. 23-24), а также раскрыто содержание иных финансово-правовых понятий, предложены классификации. Интерес представляет вывод о новом содержании принципа единства кассы, выявленном через исторический анализ развития кассового устройства и обоснованном новым правовым регулированием единого казначейского счёта, который стал инструментом реализации принципа и закрепил за Казначейством России статус единого кассира всех публично-правовых образований (положение 3, С. 18-19), а также обоснование

необходимости упрощения порядка обращения взыскания на средства бюджетов за счет концентрации приема исполнительны документов в Казначействе России (С. 55). В данной части проведенное исследование, на наш взгляд, заметно обогащает науку финансового права новыми идеями и выводами.

В диссертации есть ряд достоинств принципиального характера, среди которых необходимо отметить конкретные предложения по совершенствованию бюджетного законодательства: ст. 1 БК РФ – уточнение предмета регулирования БК РФ, ст. 6 БК РФ – внесение легального определения небюджетных средств, перенос норм о Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежах в БК РФ (С. 55-56), ст. 38.2 БК РФ – изменение формулировки статьи с включением в него понятия единого казначейского счета (С. 19) и др.

При этом основные тезисы диссертации нашли свое отражение в многочисленных публикациях диссертанта: опубликовано 36 работ (в том числе 17 в изданиях, рекомендованных ВАК, монографии, учебники) (С. 56-60), и прошли апробацию на научных конференциях, форумах, круглых столах (С. 31-32).

Как и любой научный труд, настоящая работа может быть оценена также и критически, хотя такие оценки носят частный характер и не умаляют ценности проведенного исследования. Так, тема заявлена как касающаяся «казначейской системы федеративного государства» (обобщенно), но обоснование актуальности, цели и большинство задач привязаны исключительно к Российской Федерации. Зарубежный опыт выполняет вспомогательную функцию (С. 37-39), а универсальные выводы для всех федераций сформулированы крайне общо (положение 16, С. 28-29). Концепции выглядят как экстраполяция российского опыта, а не универсальная теория.

Также выглядит незавершенным предложение Р. Е. Артюхина рассматривать привлечение внебюджетных средств на единый счет бюджета как особую разновидность публичных заимствований, в которых на стороне кредитора находится «квазисубъект» бюджетного права – совокупность

администраторов средств (С. 24, 44-45). Это предложение требует, на наш взгляд, дополнительного обоснования и развития.

Диссертация представляет собой законченное самостоятельное научное исследование. Его практическая и теоретическая значимость определяется масштабностью рассмотренных вопросов. Выводы, сделанные диссертантом, могут быть использованы для совершенствования нормативного регулирования казначейской системы, а также задействованы в преподавательской деятельности при чтении общих и специальных курсов по финансовому праву.

Таким образом, диссертация на тему «Правовое регулирование казначейской системы федеративного государства» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки отвечает требованиям, предъявляемым к такого рода трудам, и заслуживает высокой оценки, а ее автор, Роман Евгеньевич Артюхин – присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук.

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры финансового права УрГЮУ имени В.Ф. Яковлева (протокол № 2 от 29 сентября 2026 года).

29.09.2026

Директор Института права БРИКС,
заведующий кафедрой финансового права
Уральского государственного юридического университета
имени В.Ф. Яковлева

доктор юридических наук, профессор
Д. В. Винницкий

ВЕРНО
Начальник управления
должность
Ф. В. Фетюков
подпись расшифровка
«29» сентября 2026 г.

Доп. информация: **(1)** почт. адрес: 620137, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 21; **(2)** тел.:+7 (343) 227-63-63; **(3)** адрес эл. почты: vinnitskydv@soeka.ru; **(4)** наименование организации работы в соответствии с Уставом: ***Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева» (ФГБОУ ВО «УрГЮУ имени В.Ф. Яковлева»); (5)*** должности: директор Института права БРИКС, заведующий кафедрой финансового права, профессор; **(6)** уч. степень: д.ю.н.; **(7)** специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.