САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
SAMARA UNIVERSITY

федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королева»

ул. Московское шоссе, д. 34, г. Самара, 443086
Тел.: +7 (846) 335-18-26 , факс: +7 (846) 335-18-36
Сайт: www.ssau.ru, e-mail: ssau@ssau.ru
ОКПО 02068410, ОГРН 1026301168310,
ИНН 6316000632, КПП 631601001

03 СЕН 2026 № 104-4995

На №_____ от_____

УТВЕРЖДАЮ:

Первый проректор – проректор
по науке

к.ю.н., доцент А.И. Розенцвайг

«3» сентября 2026 года

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева»

о диссертации Ниточкина Федора Васильевича

на тему: «Электоральное наблюдение в механизме легитимации государственной власти»,

представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»

Актуальность диссертационного исследования Ф.В. Ниточкина не вызывает сомнений и обусловлена как фундаментальными, так и прикладными факторами. В условиях современных вызовов - цифровой трансформации общественных отношений, кризиса доверия к представительным институтам в ряде зарубежных стран, а также беспрецедентного внешнего давления на суверенные избирательные

системы проблема легитимации государственной власти через свободные и прозрачные выборы приобретает первостепенное значение.

Автор справедливо отмечает, что в отечественной правовой доктрине механизм легитимации государственной власти понимается как устойчивая система правоотношений, ключевым элементом которого являются выборы. Несовершенство правовых механизмов, обеспечивающих достоверность волеизъявления, было отмечено Конституционным Судом Российской Федерации, что предопределило необходимость законодательной реформы 2017–2018 годов и институционализации общественного контроля за выборами. Диссертация Ф.В. Ниточкина представляет собой комплексное теоретико-правовое исследование, восполняющее существенный пробел в научном осмыслении роли и места электорального наблюдения в механизме легитимации государственной власти.

Научная новизна исследования заключается в том, что впервые в отечественной юридической науке разработана целостная теоретическая концепция электорального наблюдения как элемента механизма легитимации государственной власти. Соискателем предложен и обоснован ряд оригинальных положений, обладающих несомненной научной новизной:

Разработана интегративная теоретическая модель механизма легитимации власти, структурированная по трём уровням: субстанциональному (конституционно-ценностные основания), институциональному (нормативно-организационные структуры) и персональному (непосредственное волеизъявление). В рамках данной модели электоральное наблюдение обоснованно определено как ключевой обеспечительный институт на персональном (плебисцитарном) уровне.

Введена и теоретически обоснована категория «достоверность волеизъявления» как объективное, непосредственное и доказательное знание о подлинности результатов голосования. Автор убедительно показывает, что данная категория является не только нормативным требованием, но и юридическим фактом электоральной легитимации, а электоральное наблюдение выступает её организационно-правовым гарантом.

Предложена авторская периодизация развития электорального наблюдения в России (с 1993 г. по настоящее время) на основе критерия достоверности волеизъявления. Выделенные этапы — от доминирования партийного наблюдения как инструмента политической борьбы до

институционализации массового общественного контроля — отражают реальную эволюцию избирательной системы и правового регулирования.

Разработана развернутая типология форм электорального наблюдения (международное, партийное, общественное) с определением их специфических функций и вклада в процесс легитимации. Автор аргументированно доказывает, что именно массовое политически нейтральное общественное наблюдение, осуществляемое субъектами общественного контроля, в наибольшей степени способствует достижению целей демократической легитимации власти.

Актуализирована применительно к электоральному наблюдению, осуществляемому общественными палатами, концепция «электорального суверенитета» как антитезы практике внешней делигитимации избирательного процесса, что имеет важное теоретическое и политико-правовое значение в условиях современных международных реалий.

Проведен системный анализ «золотого стандарта» общественного наблюдения, разработанного Общественной палатой Российской Федерации, и обоснована его роль как эффективного инструмента медиации электоральных споров и обеспечения доверия к избирательному процессу.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что диссертация вносит существенный вклад в развитие теории государства и права, в частности, в учение о легитимности государственной власти и механизмах её обеспечения. Разработанные автором модели, классификации и категориальный аппарат расширяют и систематизируют научные представления о роли гражданского общества в общественном контроле за избирательными процедурами. Междисциплинарный характер исследования, сочетающий теоретико-правовой, конституционно-правовой, политологический и социологический подходы, позволяет рассматривать электоральное наблюдение как комплексный политико-правовой институт.

Практическая значимость работы заключается в том, что сформулированные автором выводы и предложения имеют прикладное значение для совершенствования избирательного законодательства и правоприменительной практики. В частности, заслуживают внимания предложения о распространении «золотого стандарта» общественного наблюдения на все стадии избирательного процесса, о повышении процессуального статуса наблюдателей, назначенных общественными палатами, а также о выработке принципов правового регулирования

использования информационно-коммуникационных технологий и искусственного интеллекта в избирательном процессе. Результаты исследования уже внедрены в практическую деятельность Общественной палаты Российской Федерации, что подтверждено соответствующим актом внедрения.

Структура и содержание работы соответствуют заявленной теме и задачам исследования. Диссертация состоит из введения, трёх глав, объединяющих девять параграфов, заключения и списка использованных источников. В первой главе дан глубокий теоретико-правовой анализ концепции легитимности власти и места избирательного процесса в механизме легитимации. Вторая глава посвящена институциональному анализу электорального наблюдения, его формам, функциям и роли в обеспечении прав участников избирательного процесса и формировании правовой культуры. Третья глава рассматривает электоральное наблюдение в контексте современных вызовов — защиты электорального суверенитета, преодоления кризиса представительной демократии и цифровой трансформации. Логика изложения, глубина проработки материала и обоснованность выводов свидетельствуют о высоком научном уровне исследования.

Достоверность и обоснованность научных положений обеспечиваются репрезентативной теоретической базой (труды отечественных и зарубежных учёных по теории легитимности, избирательному праву), анализом широкого круга нормативных правовых актов (международных, федеральных, региональных) и судебной практики, а также эмпирической базой, включающей личный опыт автора по организации наблюдения в ходе избирательных кампаний 2018–2025 годов. Применение автором общенаучных и специально-юридических методов соответствует цели и задачам исследования.

Апробация результатов исследования осуществлена в достаточной степени: основные положения диссертации изложены в 15 публикациях, в том числе в 9 статьях в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК, а также обсуждались на всероссийских и международных научно-практических конференциях. Автореферат и опубликованные работы в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Наряду с несомненными достоинствами работы, следует отметить ряд положений, носящих дискуссионный характер и требующих дополнительного осмысления.

В работе обоснована трехуровневая модель легитимации власти. Однако вопрос о соотношении международно-правовых и национальных стандартов в области наблюдения за выборами, а также о возможных коллизиях между международными обязательствами России и необходимостью защиты электорального суверенитета, требует более детальной проработки.

Предложение автора о распространении «золотого стандарта» общественного наблюдения на стадии выдвижения кандидатов и предвыборной агитации нуждается в дополнительном обосновании с учётом специфики указанных стадий для которых характерна острая политическая конкуренция, чтобы избежать рисков формального применения или неоправданного вмешательства наблюдателей в политический процесс.

В параграфе о правозащитной функции электорального наблюдения предлагается наделить субъектов общественного контроля правом на обращение в суд в защиту неопределённого круга лиц. Однако механизм реализации такого права, его соотношение с правом на обращение в суд конкретных избирателей и кандидатов, а также процессуальные аспекты данного обращения нуждаются в дополнительной проработке.

При анализе цифровизации избирательного процесса, особенно дистанционного электронного голосования, автор указывает на проблему цифрового неравенства. Было бы интересно увидеть более конкретные предложения по совершенствованию правовых гарантий для «цифровых аутсайдеров», а также по возможному законодательному ограничению доли ДЭГ в общем объёме голосования.

Высказанные замечания не снижают общей высокой оценки диссертационного исследования. Они свидетельствуют о сложности и многогранности затронутой проблематики и могут быть учтены автором в дальнейших научных изысканиях.

Диссертационное исследование Ниточкина Федора Васильевича «Электоральное наблюдение в механизме легитимации государственной власти» является завершённой, самостоятельной, оригинальной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, направленное на решение значимой теоретико-правовой проблемы, имеющей важное политическое и социальное значение.

Диссертация соответствует требованиям пп. 9–14 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук, а её автор — Ниточкин Федор Васильевич - заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Отзыв подготовлен, обсуждён и одобрен на заседании кафедры теории и истории государства и права и международного права федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева», протокол № 1 от 31 августа 2026 г.

И.о. заведующего кафедрой теории
и истории государства и права
и международного права,
к.ю.н., доцент В.Э. Волков

«31» августа 2026 г.

Подпись Волкова В.Э. удостоверяю
Ученый секретарь Самарского университета
Васильева И.П.
«31» августа 2026 г.

Сведения о ведущей организации:

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С. П. Королёва».

Адрес: 443086, г. Самара, Московское шоссе, д. 34.

Телефон: +7 (846) 335-18-26.

Факс: +7 (846) 335-18-36.

Электронная почта: ssau@ssau.ru.