В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

Отзыв официального оппонента

доцента кафедры административного и финансового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет», кандидата юридических наук, Дмитриковой Екатерины Александровны

на диссертацию Ананьева Антона Алексеевича «Антимонопольный контроль в электроэнергетике: правовой аспект», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы исследования

Антимонопольный контроль представляет собой сферу правового регулирования, в которой прослеживается поиск законодателем сбалансированной модели осуществления контрольной функции государства, что обусловлено необходимостью достижения публично-значимой цели – защиты и развития конкуренции, обеспечения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на товарных рынках, а также интересов потребителей. Применительно к сфере электроэнергетики эффективный антимонопольный контроль ориентирован на решение масштабной задачи поддержания стабильного функционирования электроэнергетики и обеспечения безопасности государства. С практической точки зрения важное значение имеет принятие своевременных и эффективных мер реагирования на нарушения законодательства о защите конкуренции в сфере электроэнергетики, а также профилактики нарушений. Изложенное подтверждает актуальность темы диссертационного исследования, проведенного Антоном Алексеевичем Ананьевым.

Новизна исследования и полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертант, характеризуя рынки электрической энергии (мощности), обосновано обозначает и анализирует в исследовании значительную специфику правового и технического регулирования рынков, осуществления хозяйствующими субъектами на данных рынках как потенциально-конкурентных, так и естественно-монопольных видов деятельности, реализацию механизма саморегулирования.

В отечественной доктрине административного права проблематика вопросов антимонопольного контроля в отношении деятельности хозяйствующих субъектов на товарных рынках, в рамках которых осуществляется оборот электрической энергии и мощности, как особых видов товаров, полноценно не разработана.

Научная новизна диссертации, представленной на соискание ученой степени, может быть определена тем, что автором исследования доказано, что выявленные характеристики электрической энергии и мощности как особых видов товаров, оптового рынка электрической энергии (мощности), розничных рынков электрической энергии определяют содержание антимонопольных требований к функционированию рынков электрической энергии (мощности) и оказывают влияние на организацию и осуществление антимонопольного контроля на рынках электрической энергии (мощности).

Структура диссертации включает введение, три главы, состоящие из десяти параграфов, заключение, библиографический список и приложение.

Поставленные автором цели, состоящие в разработке теоретических и практических основ антимонопольного контроля применительно к сфере электроэнергетики с учетом комплексного научного представления об антимонопольном регулировании и контроле на рынках электрической энергии (мощности), выявленных проблем и противоречий в законодательстве о защите конкуренции и практики его применения в отношении электроэнергетических рынков (стр. 6) имеют как научную, так и практическую значимость.

Методологическая основа диссертации характеризуется использованием набора современных методов научного исследования, соответствующих комплексному характеру исследуемой проблемы.

Автором проведен обстоятельный анализ доктринальных источников конкурентного и административного права по вопросам государственного контроля (надзора), в том числе за соблюдением антимонопольного законодательства, нормативных правовых актов, судебной практики, включая

акты Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, и правоприменительной практики антимонопольных органов по вопросам организации и осуществления антимонопольного контроля, оценки соблюдения антимонопольных требований, правового статуса участников рынков электрической энергии (мощности), а также применения механизмов правового воздействия в отношении лиц, нарушивших антимонопольное законодательство на электроэнергетических рынках. Также эмпирическую основу исследования составили информационные материалы и документы совета рынка и системного оператора.

На указанных источниках, эмпирических данных и аналитических докладах Федеральной антимонопольной службы России основаны положения диссертационного исследования и выводы, сформулированные автором по его результатам.

При разработке вопросов организации и осуществления антимонопольного контроля в сфере электроэнергетики автор комплексно исследовал заявленную проблематику, что отражено в выводах исследования (стр. 204). Методологически А.А. Ананьев последовательно выявляет характеристики электроэнергетики как сферы антимонопольного контроля, показывает влияние выявленных характеристик на содержание антимонопольных требований к функционированию рынков электрической энергии (мощности) и поведению субъектов таких рынков, а также на порядок осуществления антимонопольного контроля на рынках электрической энергии (мощности).

Кроме того, диссертант последовательно в тексте работы и в положениях, выносимых на защиту (положения, выносимые на защиту №2, № 8, второй параграф второй главы), проводит идею сбалансированного регулирования, что особенно важно для защиты интересов экономически неравных субъектов правоотношений (включая потребителей) в исследуемой сфере.

Выводы и аргументы автор соотносит с выявленными особенностями антимонопольного регулирования в электроэнергетике, правовой природы антимонопольного контроля, как института конкурентного права (предмет контроля, его цели и содержание, объекты и субъекты контроля) в сфере электроэнергетики.

Полагаем необходимым выделить наиболее значимые для публично-правовых наук – административного права и конкурентного права, новые и

обладающие элементами новизны теоретические положения диссертационного исследования, проведенного А.А. Ананьевым.

1. В рамках проведенного исследования диссертантом выявлены и определены особенности антимонопольного регулирования в электроэнергетике в соотношении с общими требованиями антимонопольного законодательства.

2. С учетом предмета антимонопольного контроля в сфере электроэнергетики автором диссертации выявлены и раскрыты функции правила недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий.

3. Опираясь на научный анализ наиболее значимых исследований, посвященных вопросам государственного контроля (надзора), автором выявлена правовая природа антимонопольного контроля как института конкурентного права.

4. Автором систематизированы виды нарушений антимонопольного законодательства на рынках электрической энергии (мощности), определены способы реагирования на нарушения, содержание профилактики нарушений и способы минимизации последствий их совершения. Выводы основаны на анализе релевантной судебной практики.

5. Выявлены отличия в характеристике розничных рынков электрической энергии от оптового рынка электрической энергии (мощности), на основе выявленных отличий, с учетом анализа научных источников и правоприменительной практики в исследовании отражены проблемные вопросы розничных рынков электрической энергии.

6. Сформулированы и раскрыты принципы, которые определяют характер деятельности субъектов естественных монополий в электроэнергетике.

Значимость для науки и практики полученных результатов

Результаты, полученные автором, представляют собой определенный вклад в развитие научной доктрины административных актов, административных правоотношений, теории конкурентного права, принципов публично-правового регулирования в экономической сфере, защиты конкуренции применительно к развитию электроэнергетических рынков.

Практическую значимость результатам диссертационного исследования придает то обстоятельство, что автором сформулирован ряд предложений по совершенствованию законодательства, с тем, чтобы минимизировать потенциальные риски возникновения необоснованных конкурентных

преимуществ, включая преимущества для организации, входящей в группу лиц и являющейся субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности, владеющим генерирующим оборудованием.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационной работы

Выводы, сформулированные по результатам проведенного диссертационного исследования, могут быть использованы для последующих научных исследований проблематики антимонопольного контроля, развития инструментов определения признаков доминирующего положения субъекта на рынках, а также в целях совершенствования законодательства и разработки предложений по формированию единообразной правоприменительной практики.

Все вышеизложенное свидетельствует о достаточном научном уровне диссертации А. А. Ананьева. В то же время представляется необходимым остановиться более подробно на замечаниях, вопросах и дискуссионных моментах.

1. В положении, выносимом на защиту, № 7 диссертант приходит к выводу о том, что установленный в законодательстве запрет на совершение согласованных действий субъектами оптового рынка, если такие действия приводят к манипулированию ценами на рынках электрической энергии (мощности) не может быть нарушен с практической точки зрения. Дискуссионной представляется аргументация – отсутствие правоприменительной практики, связанной с установлением при проведении антимонопольного контроля в электроэнергетике фактов нарушения названного запрета и применением мер воздействия в отношении субъектов, осуществивших его нарушение.

2. Определяя правовую природу антимонопольного контроля на рынках электрической энергии (мощности) диссертант предлагает нормативно закрепить полномочие антимонопольного органа по осуществлению консультирования, обязательных профилактических визитов в качестве мер профилактики. В федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (часть 3 статьи 2) предусмотрено применение положений, регламентирующих проведение профилактических мероприятий, в отношении лицензиатов, т.е. субсидиарное применение в полном объеме.

Полагаем, что предложение выборочного закрепления профилактических мероприятий требует дополнительного обоснования.

3. Точечное обращение к зарубежному законодательному опыту в тексте работы представляет собой констатацию (например, с. 42), без авторской оценки такового. Кроме того, без внимание оставлены акты, составляющие право Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), тогда как вопросы конкуренции регламентируются приложением № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе, приложением № 21 к Договору о Евразийском экономическом союзе определены правовые основы формирования, функционирования и развития общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. Представляется, что указанные нормы, составляющие право ЕАЭС, имеют значение для диссертационного исследования.

Отдельные выводы нуждаются в пояснении, которые предлагаем сформулировать в ходе публичной защиты диссертационного исследования.

1. В положении, выносимом на защиту, № 1 и в тексте диссертации автор указывает на превентивный эффект использования инструментов стимулирования. В этой связи предлагаем в ходе публичной защиты привести примеры стимулирования добросовестного поведения участников экономических отношений на рынках электрической энергии (мощности).

2. В третьем параграфе первой главы диссертант характеризует правосубъектность совета рынка и приходит к выводу о том, что совет реализует функции публично-правового характера и выступает в качестве регулятора отношений, складывающихся на оптовом рынке. В первом параграфе второй главы, характеризуя деятельность субъектов на рынках электрической энергии (мощности), диссертант приходит к выводу о недопустимости фактической подмены регулятора (антимонопольной службы) контролируемым лицом (советом рынка). В этой связи в ходе публичной защите предлагаем ответить на вопрос – выявлена ли в рамках диссертационного исследования практика оспаривания решений совета? В случае, если таковая отсутствует – высказать мнение относительно способа оспаривания решения.

3. Определяя правовую природу антимонопольного контроля на рынках электрической энергии (мощности) (первый параграф третьей главы) диссертант приходит к выводу о том, что оценка целесообразности и эффективности действий (бездействия) не относится к полномочиям антимонопольного органа. В этой связи в ходе публичной защиты предлагаем

ответить на вопрос – допустима ли, по мнению диссертанта, оценка целесообразности в рамках функциональной подчиненности?

Высказанные замечания относятся к дискуссионным положениям диссертации, по которым могут быть различные точки зрения, либо касаются частных моментов, а также подчеркивают многоаспектность и сложность исследуемой проблематики.

Все вышеизложенное позволяет заключить, что диссертационное исследование Ананьева Антона Алексеевича «Антимонопольный контроль в электроэнергетике: правовой аспект» является завершенной самостоятельной научно-квалификационной работой. Диссертация обладает внутренним единством, содержит научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, свидетельствует о личном вкладе автора в развитие организационных, институциональных и процессуальных аспектов антимонопольного контроля в сфере электроэнергетики. Исследование обладает определенной степенью новизны и содержит новое решение научной задачи, имеющей значение для развития публично-правовых наук, а также для совершенствования законодательства и разработки практических рекомендаций по формированию правоприменительной практики.

Научные результаты прошли необходимую апробацию в процессе подготовки научных публикаций, а также в форме их обсуждения на научно-практических мероприятиях, тематика которых соответствует проблематике диссертационного исследования. Основные положения диссертации отражены автором в научных статьях (общий объем 3,68 п.л.), в том числе опубликованных в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации

Содержание диссертации полностью соответствует выбранной теме исследования. Положения, выносимые на защиту, и выводы, сформулированные диссертантом по результатам исследования, соответствуют цели и задачам исследования.

Автореферат и опубликованные работы с достаточной полнотой отражают основные положения и выводы, сформулированных в диссертации.

В связи с изложенным полагаю, что диссертационное исследование Ананьева Антона Алексеевича на тему «Антимонопольный контроль в электроэнергетике: правовой аспект» соответствует критериям, установленным для кандидатских диссертаций Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской

Федерации от 24.09.2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а его автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры административного и финансового права
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»,
кандидат юридических наук

Дмитрикова Е. А.

«20» ноября 2026 г.

Подпись руки Дмитриковой Екатерины Александровны
УДОСТОВЕРЯЮ
Зам. начальника
~~Ведущий специалист~~
~~по кадрам~~ Управления кадров
«20» ноября 2026 г.

Краснова Е.П.

Шифр и наименование научной специальности, по которой защищена диссертация официального оппонента: 12.00.14 – Административное право; финансовое право; информационное право

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»
Адрес местонахождения образовательной организации:
Россия, 199034, Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7–9
Почтовый адрес: Россия, 199106, г. Санкт-Петербург, 22-я линия В.О., д. 7
Телефон: +7 (812) 363-68-26
Адрес электронной почты: e.dmitrikova@spbu.ru
Сайт: https://spbu.ru/ Почтовый адрес: 199106, г. Санкт-Петербург, 22-я линия В.О., д. 7
Телефон: +7 (812) 363-68-26
Адрес электронной почты: e.dmitrikova@spbu.ru
Сайт: https://spbu.ru/