О Т З Ы В

научного консультанта на диссертацию Е.Н. Горловой на тему: «Финансовая правосубъектность как категория финансового права», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки

Подготовленная докторская диссертация написана на актуальную тему, что связано с необходимостью в настоящее время разработки основных категорий финансово-правовой науки, составляющих фундамент общей части финансового права. Развитие общественных процессов, их усложнение, появление новых, ранее не известных современной правовой науке субъектов, увеличение взаимосвязей между ними ставят вопросы о расширении предмета финансового права, необходимости осмысления, в первую очередь, таких категорий, как субъект права, правосубъектность, исследованию чему и посвящена представленная диссертация.

Соискателем четко определены цели исследования, заключающиеся в формировании концепции правосубъектности в финансовом праве, направленную на выявление закономерностей финансово-правового регулирования прав и обязанностей субъектов финансового права. Достижению поставленных целей способствовала избранная соискателем структура работы, включающая три главы.

Первая глава посвящена общетеоретическим вопросам определения понятия и сущности правосубъектности в финансовом праве, юридической ответственности как элементе правосубъектности, классификации субъектов финансового права, выявлению новых его видов – квазисубъектов и другим проблемам.

Вторая глава связана с рассмотрением правосубъектности конкретных публичных лиц: Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, органов публичной власти, а также иностранным государствам и международным организациям.

Завершающая третья глава посвящена анализу финансовой правосубъектности юридических лиц, включая государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, а также государственные (муниципальные) учреждения и унитарные предприятия, кредитные организации, некредитные организации.

Структура работы, поставленные цели и их достижение свидетельствуют о комплексном, межотраслевом подходе автора к исследованию названных проблем, что основывается на использовании автором значительного массива монографической литературы представителей не только финансово-правовой науки, но и теории права, конституционного, административного, информационного, гражданского права и др.

Нельзя не согласиться с выводами автора, сформулированными в работе и позволяющими говорить о формировании концепции правосубъектности в финансовом праве, разработке новых категорий «квазисубъект финансового права», углублении наших представлений о понятии финансовой правосубъектности, правосубъектности в финансовом праве, субъекте финансового права, правовое взаимодействие.

Ценной представляется представленная классификация правосубъектности в финансовом праве, что позволяет углубить наше понимание этого сложного явления общественной жизни.

Очень подробно рассмотрены все виды субъектов современного финансового права, включая публичные лица и юридические лица, что сделано впервые в современной науке финансового права. Интересны выводы автора о существовании парапубличных организаций, а также о публично обязанных лицах, что несомненно способствует развитию теории современного финансового права.

Также автором предложена новая категория субъектов финансового права – оператор публичной значимой системы, что будет способствовать

углублению знаний об особенностях современны общественных процессов и необходимости их правового урегулирования.

Ценность диссертации Е.Н.Горловой состоит в том, что она представляет собой научно-квалификационную работу, содержащую новые теоретические подходы, совокупность которых дает основание говорить о новом научном достижении, имеющем особую значимость для дальнейшего развития теории финансово-правовой науки.

Содержание диссертации соответствует специальности, по которой она рекомендована к защите. Автореферат и основные публикации отражают основное содержание диссертации.

Диссертация в полной мере отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор Горлова Елена Николаевна заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный консультант -
заведующий кафедрой финансового права
Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации Е. Ю. Грачева

«20» апреля 2026 года

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
«20» апреля 2026