В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
123242, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 7, стр. 22

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Артюхина Романа Евгеньевича на тему: «Правовое регулирование казначейской системы федеративного государства», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленная научная работа Романа Евгеньевича Артюхина посвящена актуальной как с теоретической, так и практической точек зрения теме.

Казначейская система является ключевым звеном системы управления публичными финансами. Она выступает необходимым инструментом повышения эффективности бюджетного процесса, влияющим как на состояние финансовой дисциплины, так и на обеспечение безопасности государства. Достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента России от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», невозможно без обеспечиваемой Казначейством России направленности государственной финансовой политики на результативность использования выделенных средств.

Широкий спектр бюджетных полномочий Казначейства России, необходимость координации исполнения бюджетов разных уровней и осуществления контроля за целевым использованием их средств на основе принципа единства бюджетной системы, обеспечения прозрачности и подотчетности в использовании публичных финансовых ресурсов делают

актуальной научную разработку вопросов правового регулирования казначейской системы в федеративном государстве.

Автореферат диссертации позволяет сделать вывод, что в диссертации освещаются вопросы теории публичного права. Содержание автореферата свидетельствует, что выводы научной работы Р.Е. Артюхина и итоговые положения, выносимые на защиту, достоверны и представляют интерес для специалистов в области финансового права. Как следует из автореферата диссертации, достоверность выводов автора подтверждается использованием значительного объема теоретической и эмпирической базы. Необходимо также отметить серьезную методологическую основу исследования, которую составляют анализ и синтез, метод восхождения от конкретного к абстрактному, от частного к общему, системный, институциональный и функциональный подходы, эволюционный и историко-правовой методы, сравнительно-правовой, формально-юридический методы и метод анализа правоприменительной практики, диалектический метод познания и метод комплексного системного анализа, статистический метод, метод правового прогнозирования, дедуктивный метод.

Интересным представляется ряд предложений и выводов автора. Так, представляет научный интерес рассмотрение казначейской системы федеративного государства как совокупности трех взаимодействующих друг с другом элементов – казначейского исполнения, включая казначейское сопровождение, казначейского обслуживания и системы казначейских платежей.

Следует согласиться с автором в том, что в понятие «публичная финансовая деятельность» необходимо включение не только финансовой деятельности государства и публично-правовых образований, но и созданных (учрежденных) ими юридических лиц, действующих в публичном интересе.

Интересен вывод автора о появлении новой категории денежных средств, регулируемых нормами бюджетного права – небюджетные средства, к которым относятся подлежащие казначейскому исполнению и

казначейскому обслуживанию средства бюджетных и автономных учреждений, денежные средства получателей средств из бюджета, денежные средства участников казначейского сопровождения, а также денежные средства, поступающие во временное распоряжение.

Заслуживает внимания мнение автора о рассмотрении казначейского исполнения бюджета как фактически существующего в доктрине, несмотря на его исключение из Бюджетного кодекса Российской Федерации. Казначейское исполнение бюджета – часть организации исполнения бюджета, осуществляемая Казначейством России и финансовыми органами публично-правовых образований, предполагающая открытие единого счета бюджета, открытие лицевых счетов участникам бюджетного процесса, санкционирование их операций, а также кассовое планирование исполнения бюджета. Одновременно с казначейским исполнением обосновано употребление термина «кассовое исполнения бюджета». Кассовое исполнение относится к категории кассового устройства как части бюджетного устройства и включает в себя отношения, связанные с ведением единого счета бюджета.

Можно привести и иные положения автореферата, представляющие несомненный научный и практический интерес.

Вместе с тем, не все положения работы бесспорны и требуют уточнения. Так, на с. 18 автореферата казначейская система государства рассматривается как «органичная часть бюджетного устройства государства». При этом требует уточнения, что автор понимает под бюджетным устройством и какие элементы бюджетного устройства наряду с казначейской системой выделяет.

В целом, анализ содержания автореферата позволяет сделать вывод, что диссертация Р.Е. Артюхина на тему: «Правовое регулирование казначейской системы федеративного государства» отвечает предъявляемым к данного рода работ требованиям, содержащимся в Положении о порядке присуждения ученых степеней, утвержденном Постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Роман Евгеньевич Артюхин заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры теории права,
конституционного и административного права
ФГБОУ ВО «ИРНИТУ»,
доктор юрид. наук, доцент Ю.В. Пятковская
Научная специальность 12.00.04.
– финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Профессор кафедры юриспруденции,
исполняющий обязанности
заведующего кафедрой
ФГБОУ ВО «ИРНИТУ»,
доктор юрид. наук, доцент Н.В. Васильева
Научная специальность 12.00.04.
– финансовое право; налоговое право; бюджетное право

27 сентября 2026 г.

Подпись Пятковской Ю.В., Васильевой Н.В.
ЗАВЕРЯЮ
Общий отдел ФГБОУ ВО «ИРНИТУ»

Адрес: 664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, д. 83.
Тел. 8 (3952) 405-009
E-mail: nativi@yandex.ru