В Диссертационный совет 24.2.336.02
созданный на базе ФГАОУ ВО
«Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22

# О Т З Ы В
**на автореферат диссертации Савиной Анны Владимировны «Пределы правового регулирования публичной финансовой деятельности», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (Москва, 2026 г.)**

Многолетняя дискуссия о поиске баланса частных и публичных интересов при регулировании публичной финансовой деятельности неизбежно порождает вопрос о пределах соответствующего правового регулирования, позволяющих определять критерии и границы вмешательства публичного субъекта в регулирование финансовых отношений и, как следствие, в осуществление публичной финансовой деятельности. Данная проблематика носит не только правовой, но и во многом философский смыслообразующий характер, что требует к ней особого подхода и внимания. Поэтому представленное А.В. Савиной доктринальное исследование является актуальным и востребованным.

Как следует из содержания автореферата, работа выполнена с целью формирования целостной концепции пределов правового регулирования публичной финансовой деятельности посредством ее комплексной характеристики, а также явлений различной природы (правовой, экономической, политической, социальной, технологической), оказывающих влияние на установление соответствующих пределов.

Автором справедливо отмечается необходимость поиска теоретических основ указанной проблематики в аспекте связи категории «предел» с такими смежными категориями, как «определенность», «неопределенность», «свобода», «справедливость», «ограничение».

Теоретическая значимость данного исследования, безусловно, важна для формирования доктрины финансового права и публичного права в целом, поскольку позволяет вести размышления не только о конкретных границах финансового права как отрасли права, но и о пределах финансовой деятельности публичных субъектов.

Заслуживают поддержки вывод автора о триализме понятия предела правового регулирования (положение 3), о вспомогательной роли предела как инструмента правового регулирования общественных отношений и управленческих процессов при основных способах правового регулирования (с. 30-31), о трактовке предела правового регулирования в сфере публичных финансов не как абстрактной юридической конструкции, а как функционально значимой категории, интегрирующей в себе элементы свободы, справедливости и меры правового воздействия (с. 34) и др.

Диссертант обоснованно делает вывод о том, что правовое регулирование финансовых отношений, по сути, представляет собой «процесс возведения рамок для субъектов финансовых отношений с определением должного, допустимого и недопустимого поведения для них». Кроме того, в автореферате отмечается, что правовое регулирование как процесс упорядочивания общественных отношений неизбежно устанавливает четкие границы между должным, допустимым и недопустимым поведением субъектов правоотношений (с. 31).

При этом требует дополнительного пояснения вопрос о подходах к критериям определения пределов, связанных с выбором перечисленных способов правового регулирования (обязываний, дозволений, запретов). Имеются ли в этом случае пределы правового регулирования? Если они существуют (должны существовать), то каковы они?

Данный вопрос, возможно, связан с краткостью реферативного исследования и не влияет на общую высокую оценку представленной работы.

На основании изложенного, можно резюмировать, что диссертационное исследование **Савиной Анны Владимировны на тему «Пределы правового регулирования публичной финансовой деятельности»** соответствует предъявляемым к данного рода работам требованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (в актуальной редакции), в силу чего ее автор **Савина Анна Владимировна** заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Сведения о составителе: настоящий отзыв составлен главным научным сотрудником отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», д.ю.н., доцентом Рыбаковой Светланой Викторовной.

Контактные данные:
Адрес: ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»: 117218 г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, 34.
Тел. 8-499-7242106.
Эл. почта: fin@izak.ru

10 сентября 2026

Главный научный сотрудник отдела финансового,
налогового и бюджетного законодательства
ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»,
д.ю.н., доцент Светлана Викторовна Рыбакова

Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»
С.В. Рыбаковой
Заведующий отделом управления персоналом
(М.Г. Зайцева)

ОТДЕЛ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ