В диссертационный совет 24.2.336.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22

ОТЗЫВ

На автореферат диссертации «Правовое регулирование казначейской системы федеративного государства», представленной Артюхиным Р.Е. на соискание ученой степени доктора юридических наук.

Актуальность. Переход российской финансовой системы с банковского на казначейский метод исполнения расходной части бюджетов вызвал широкий круг организационно-правовых вопросов, решение которых, невзирая на время, прошедшее с перемен, продолжает быть предметами оживленных дискуссий. В этом свете диссертационное исследование выполняет роль некоего инструмента перевода этих дискуссий на новый теоретический уровень.

Действительно, само формулирование понятия казначейской системы государства как формы его кассового устройства позволяет по-новому понимать существо этой системы, как совокупности казначейского исполнения, казначейского обслуживания и системы казначейских платежей. В этом случае находит свое место динамическая производная казначейской системы – казначейское сопровождение исполнения бюджета.

Работой Р.Е. Артюхина доказано новое наполнение понятия «денежные средства ППО», – охват им не только собственно бюджетных доходов и расходов, но и т. н. небюджетных средств, активов публично-правовых

образований – институтов развития, иных государственных денежных имуществ и активов. Заслуживает высокой оценки понимание казначейской системы государства и сферы ее действия как одной из важнейших составляющих (органической части) бюджетного устройства государства.

Научная ценность. В диссертации раскрыто содержание и существо принципа «единство кассы». Долгое время в научном обороте этот принцип присутствовал только декларативно; Р.Е. Артюхиным изложено и обосновано методологическое и технико-юридическое воплощение этого принципа в нашей стране с использованием широкого круга исторических параллелей, с анализом как банковского, так и казначейского подхода к воплощению единства кассы в экономическую жизнь.

Нельзя не оценить вклада диссертации Р.Е. Артюхина в анализ правовой организации казначейского обслуживания с выделением двух вариантов этих отношений – с прямым участием финансового органа как участника системы казначейских платежей и с возложением этой функции на администраторов бюджетных и иных средств соответствующего публично-правового образования. Этим, а точнее – следствием перевода исполнения бюджетов публично-правовых образований через их единые счета, изложены преимущества казначейского обслуживания перед банковским вариантом, из которых мы видим обеспечение расходования внебюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством и отраслевыми правилами, что трудно достижимо при банковском исполнении бюджетов.

Представляется, что одним из важных результатов диссертационного исследования служит определение основных характеристик правового статуса публично-правовых образований как субъекта имущественных, гражданско-правовых и финансовых обязательств. Юридическое уравнивание в статусе, функциях и роли публично-правовых субъектов в сравнении с хозяйствующими организациями создает почву для необходимого единообразия подходов законодателя к решению общих вопросов финансирования экономики.

В частности, казначейское сопровождение, исследованное «в первоисточнике» в диссертации, в чем-то сближает оба вида – бюджетные учреждения и хозяйственные организации. Считаем, что Р.Е. Артюхиным сделан несомненно весьма значимый вклад в разработку теории расходных финансовых обязательств путем анализа института санкционирования операций как органического элемента финансово-правового регулирования исполнения бюджетов. Институт санкционирования реконструирует механизм выделения денежных средств из бюджета в предоставление их на значимые, предусмотренные законом цели.

Не вызывает сомнения результат анализа автором механизма применения казначейских счетов, принадлежность их к системе банковских счетов, возможность управления остатками средств путем размещения временно свободных средств на едином казначейском счете в соответствующих проектах и программах и возникновения особого вида доходов государства.

Теоретическая и практическая значимость. Уверен, что результаты диссертационного исследования не ограничиваются чисто академическим результатом, но повлекут и, скорее всего, потребуют существенных коррекций бюджетной политики государства, существенного совершенствования бюджетного законодательства, окажут благотворное воздействие на бюджетную правоприменительную практику, вызовут теоретический подъем в научно-исследовательской и учебной деятельности в сфере изучения бюджетного права.

Диссертация Р.Е. Артюхина на тему: «Правовое регулирование казначейской системы федеративного государства» отвечает предъявляемым к данного рода работ требованиям, содержащимся в Положении о порядке присуждения ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842. Несомненно, Р.Е. Артюхин заслуживает присвоения ему ученой степени доктора юридических наук, поскольку подготовленная им диссертация полностью соответствует

критериям такого вида научных работ и, уверен даже превосходит их по своей теоретической, законотворческой и правоприменительной ценности.

Доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ, Управляющий партнер
АБ «Запольский и партнеры» С.В. Запольский

Подпись заверяю: упр. делами Ю.Л. Синичкина

7.10.2026 г.

125009, г. Москва, Бол. Кисловский пер., д. 1, стр. 2, оф. 303
тел. +7 (9
Адрес электронной почты: zpmoscow@mail.ru
Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.02 «Конституционное право; муниципальное право»