

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ИТОГОВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АТТЕСТАЦИИ

Подготовка к сдаче и сдача государственного экзамена

(включая оценочные материалы)

М4.Г.1

2018 год набора

Код и наименование направления подготовки или специальности:

40.04.01 Юриспруденция

Уровень высшего образования:

уровень магистратуры

Направленность (профиль) ООП ВПО:

Юрист в сфере градостроительных, земельно-имущественных и природоресурсных отношений

Форма (формы) обучения:

очная, заочная

Квалификация (степень):

магистр

Москва – 2019

Программа утверждена на заседании кафедры экологического и природоресурсного права, протокол № 6 от «09» января 2018 года. Обновлена и повторно утверждена на заседании кафедры экологического и природоресурсного права, протокол № 5 от «22» ноября 2019 года.

Автор(ы): Жаворонкова Наталья Григорьевна, д.ю.н., профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой экологического и природоресурсного права;

Агафонов Вячеслав Борисович, д.ю.н., доцент, профессор кафедры экологического и природоресурсного права;

Романова Ольга Александровна, к.ю.н., доцент, доцент кафедры экологического и природоресурсного права

Рецензент: Г.А. Мисник – д.ю.н., профессор кафедры земельного и экологического права Российского государственного университета правосудия при Верховном Суде Российской Федерации

Программа составлена в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция (квалификация (степень) «магистр»), утвержденным приказом Минобрнауки Российской Федерации от 14.12.2010 № 1763, требованиями приказа Минобрнауки России от 05.04.2017 № 301 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры».

Рабочая программа итоговой государственной аттестации: подготовка к сдаче и сдача государственного экзамена (включая оценочные материалы) / Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б., Романова О.А. — М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2019

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО.

© Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2019

1. Цели и задачи итоговой государственной аттестации

Итоговая государственная аттестация направлена на установление соответствия уровня профессиональной подготовки выпускников требованиям ФГОС ВПО по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция и программе магистратуры «Юрист в сфере градостроительных, земельно-имущественных и природоресурсных отношений» (далее - программа).

Государственная итоговая аттестация выпускников программы магистратуры «Юрист в сфере градостроительных, земельно-имущественных и природоресурсных отношений» проводится в форме 2-х аттестационных испытаний:

- Государственный экзамен по программе магистратуры;
- Защита выпускной квалификационной работы.

Государственный экзамен по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, программе магистратуры «Юрист в сфере градостроительных, земельно-имущественных и природоресурсных отношений» (далее - государственный экзамен) носит комплексный характер, охватывает наиболее актуальные проблемы земельного, градостроительного и природоресурсного права в рамках тематики представленных в различных учебных циклах программы магистратуры «Юрист в сфере градостроительных, земельно-имущественных и природоресурсных отношений» и взаимосвязанных между собой таких учебных дисциплин (модулей), как «Актуальные проблемы земельного, градостроительного и природоресурсного права», «Международное экологическое и природоресурсное право», «Правовое регулирование охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при использовании природных ресурсов», «Природоресурсное право», «Градостроительное право», «Земельно-правовые проблемы управления недвижимостью» и других, формирующих конкретные общекультурные и профессиональные компетенции, необходимые для осуществления правотворческой, правоприменительной, правоохранительной, экспертно-консультационной, организационно-управленческой, научно-исследовательской и педагогической деятельности.

Государственный экзамен направлен на проверку наличия у выпускников комплекса полученных в ходе освоения учебных дисциплин (модулей) и прохождения практики знаний и умений, необходимых для осуществления профессиональной юридической деятельности в федеральных и региональных органах государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной), органах местного самоуправления, юридических службах, департаментах, отделах различной юридической направленности, государственных и муниципальных учреждениях и организациях, учебных заведениях, научно-исследовательских учреждениях, иных коммерческих и некоммерческих организациях, в качестве юрисконсульта, адвоката, нотариуса, арбитражного

управляющего, специалиста, консультанта, эксперта, правозащитника, научного сотрудника и т.д.

2. Перечень планируемых результатов обучения при подготовке и проведении процедуры итоговой государственной аттестации (сдача государственного экзамена), соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

№ п/п	Код компетенции	Содержание компетенции	Планируемый результат обучения (знание, умение, владение компетенциями)
1	ОК-1	Осознание социальной значимости, проявление нетерпимости к коррупционному поведению, уважительное отношение к праву и закону, обладание достаточным уровнем профессионального правосознания	<p>Знать: содержание и наиболее дискуссионные проблемы в сфере градостроительных, земельно-имущественных и природоресурсных отношений; социальную значимость профессии юриста;</p> <p>Уметь: анализировать основные направления развития современной теоретико-правовой мысли и практики в сфере градостроительного, земельного и природоресурсного права; проявлять нетерпимость к коррупционному поведению, уважительное отношение к праву и закону;</p> <p>Владеть: методологической и категориальной основой юридической науки; достаточным уровнем профессионального правосознания.</p>
	ПК-7	Способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты	<p>Знать: систему источников в сфере градостроительного, земельного и природоресурсного права; содержание основных понятий, категорий; правовое положение субъектов в сфере градостроительных, земельно-имущественных и природоресурсных отношений; правовой режим объектов градостроительного, земельного и природоресурсного права; основные приемы и способы толкования нормативных правовых актов;</p> <p>Уметь: толковать нормативные правовые акты, регулирующие градостроительные, земельно-имущественные и природоресурсные отношения;</p> <p>Владеть: навыками принятия мотивированного, обоснованного решения в конкретной ситуации, исходя из имеющихся материалов; навыками толкования; навыками анализа различных правовых явлений, юридических</p>

			фактов, норм в сфере градостроительного, земельного и природоресурсного права.
3	ПК-8	Способность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности	Знать: систему источников в сфере градостроительного, земельного и природоресурсного права; пробелы, коллизии законодательства; возможные проявления коррупции в тексте проектов и действующих нормативных актов; Уметь: осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; давать квалифицированные юридические заключения и консультации в сфере градостроительного, земельного и природоресурсного права; Владеть: навыками проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов; навыками участия в проведении и оценке результатов независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов; способностью давать квалифицированные юридические заключения и консультации в сфере градостроительного, земельного и природоресурсного права.

3. Объем итоговой государственной аттестации в зачетных единицах и академических часах

Объем итоговой государственной аттестации составляет 6 зачетных единиц или 216 академических часов. Из объема итоговой государственной аттестации на сдачу государственного экзамена установлено 3 зачетных единицы или 108 академических часов.

4. Программа государственного экзамена

Государственный экзамен по программе является устным испытанием и предполагает ответ на вопросы экзаменационного билета, содержащего два вопроса по обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части общенаучного цикла (индексы М1.В.ОД.1, М1.В.ОД.2) и по обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части профессионального цикла (индексы М2.В.ОД.1, М2.В.ОД.2, М2.В.ОД.3, М2.В.ОД.4, М2.В.ОД.5, М2.В.ОД.6) данной программы.

Перечень дисциплин (модулей) для составления первого и второго вопросов:

ДИСЦИПЛИНА (МОДУЛЬ) М1.В.ОД.1 «МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ И ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО»

Тема 1. Охрана атмосферного воздуха и климатической системы в трансграничном контексте

Проблема загрязнения воздуха в трансграничном контексте. Изменение состояния климатической системы. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года как система правил по сокращению выбросов, обмену информацией и созданию системы наблюдения и оценки распространения загрязнения в Европе. Протоколы к Конвенции. Венская Конвенция об охране озонового слоя 1985 года, предусматривающая обязанность государств поэтапно сокращать производство и потребление озоноразрушающих веществ. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой 1987 года, определяющий конкретный план действий государств по исполнению Конвенции. Рамочная Конвенция ООН по изменению климата 1992 года, устанавливающая требования по снижению выбросов парниковых газов и охране их естественных поглотителей. Правовые механизмы Конвенции в Протоколе Киото 1997 года. Торговля квотами. Проекты совместного осуществления. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения. Правовое регулирование производства и потребления озоноразрушающих веществ. Контроль за выбросами парниковых газов. Альтернативная энергетика.

Тема 2. Международно-правовая охрана живой природы

Проблемы исчезновения видов животных в глобальном контексте. Охрана биоразнообразия и среды обитания ценных и мигрирующих видов животных, в том числе рыбных запасов. Конвенция ООН об охране биоразнообразия 1992 года как кодифицирующий нормативно-правовой акт, определяющий комплекс правил по охране и использованию животного и растительного мира, как в пределах, так и за пределами национальных юрисдикций. Меры охраны биоразнообразия «in-situ» и «ex-situ». Охрана ландшафтного биоразнообразия. Доступ к биотехнологиям. Сохранение генофонда. Картахенский протокол по биобезопасности 2000 года как нормативно-правовой акт, обеспечивающий исполнение Конвенции в части использования генно-модифицированных организмов. Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по

морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих видов рыб и управления ими 1994 года. Вашингтонская Конвенция о международной торговле видами флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения 1973 года, нацеленная на установление контроля за межгосударственным перемещением редких и исчезающих видов животных и растений через систему разрешений на торговлю такими видами, обязанности государств регулировать их добычу на своей территории и наделения необходимыми полномочиями таможенных служб. Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитания водоплавающих птиц 1971 года как система правил по охране среды обитания некоторых видов мигрирующих животных.

Тема 3. Международно-правовая охрана трансграничных вод

Проблемы загрязнения трансграничных рек и международных озер, а также причинения трансграничного вреда таким загрязнением в трансграничном контексте. Несудоходное использование международных рек. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничных водотоках и международных озерах 1992 года, нацеленная на установление общих подходов и правовых механизмов по охране трансграничных рек и международных озер от загрязнения. Обязанности государств по введению нормативов качества вод, предупреждению и снижению трансграничного воздействия, охране и восстановлению водных экосистем. Протокол 1999 года о воде и здоровье, в соответствии с которым государства обязаны охранять водные объекты в интересах охраны здоровья людей, осуществлять сотрудничество в области обеспечения устойчивого развития и гармонизации законодательства в европейском регионе. Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года как рамочное соглашение, устанавливающее универсальные правила по хозяйственному использованию водных ресурсов трансграничных рек, таких как строительство гидротехнических сооружений, забор воды для ирригации, коммунального хозяйства, ирригации.

Тема 4. Международно-правовое регулирование обращения с опасными отходами и химическими веществами

Конвенция ООН 1989 года о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, устанавливающая порядок уведомления государством-экспортером о намерении вывезти со своей территории партию отходов и согласия государства-экспортера принять эту партию для захоронения, а также требования финансового обеспечения их безопасного обращения. Роттердамская конвенция 1998 года о процедуре предварительного информационного согласия на международную торговлю некоторыми опасными химическими веществами и пестицидами, предусматривающая обязанность государств вести учет опасных химических веществ, поступающих в международную торговлю, стран-импортеров информировать другие государства об ограничениях на ввод и оборот таких веществ. Стокгольмская конвенция 2001 года о стойких органических загрязнителях.

Тема 5. Международно-правовая ответственность за экологические правонарушения

Проблемы обеспечения исполнения государствами международных обязательств по международным экологическим договорам. Понятие и виды международно-правовой ответственности государств. Специальные международные инструменты, регулирующие вопросы международно-правовой ответственности за экологические правонарушения в международных отношениях. Протокол 1999 года об ответственности и компенсации вреда, причиненного трансграничным перемещением опасных отходов и их размещением к Базельской конвенции о трансграничной перевозке опасных отходов. Протокол 2003 года о гражданской ответственности и компенсации вреда, причиненного трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды к Конвенции 1992 года об охране трансграничных водотоков и международных озер и к Конвенции 1992 года о трансграничном воздействии промышленных аварий. Понятие международного спора между государствами по экологическим вопросам. Принцип мирного разрешения споров, закрепленный в Уставе ООН. Переговоры, международные согласительные комиссии, примирительные комиссии, посредничество как форма разрешения споров. Международный арбитраж. Постоянная палата третейского суда в Гааге. Правила рассмотрения споров между государствами и международными организациями 1996 года. Структура, компетенция Международного суда ООН. Практика рассмотрения международных споров. Место Европейского суда по правам человека в разрешении международных споров по экологическим вопросам. Международный трибунал по Конвенции по морскому праву.

ДИСЦИПЛИНА (МОДУЛЬ) М1.В.ОД.2 «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ»

Тема 1. Основные понятия и институты охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при использовании природных ресурсов

Понятие природных ресурсов и природных объектов. Виды и классификации природных ресурсов. Право природопользования. Понятийный аппарат охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и его значение в сфере природопользования. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды при использовании природных ресурсов. Сущность и специфика экологической безопасности при использовании природных ресурсов.

Тема 2. Источники правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов

Общая характеристика источников правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Роль Конституции Российской Федерации в обеспечении охраны окружающей среды и

экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Федеральное законодательство в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Законодательство субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Иные источники правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов.

Тема 3. Государственное стратегическое планирование охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при использовании природных ресурсов

Сущность и специфика государственного стратегического планирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Документы государственного стратегического планирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при использовании природных ресурсов.

Тема 4. Управление в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов

Понятие и общая характеристика управления в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Система и полномочия органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов.

Тема 5. Роль государственного экологического нормирования в обеспечении охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов

Понятие нормирования в области охраны окружающей среды. Требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды. Виды нормативов. Нормативы качества окружающей среды. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду. Иные нормативы в области охраны окружающей среды. Наилучшие доступные (существующие) технологии. Техническое регулирование и стандартизация в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов Лицензирование отдельных видов деятельности в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов Экологическая сертификация.

Тема 6. Государственный надзор в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов

Сущность и специфика надзора в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Формы и методы надзора. Особенности организации и проведения государственного надзора в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Практика рассмотрения споров, связанных с осуществлением государственного надзора в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов.

Тема 7. Требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при использовании природных ресурсов

Понятие и классификация требований в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Требования в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, предъявляемые к размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанных с использованием природными ресурсами.

Тема 8. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании водными объектами

Требования в сфере рационального использования и охраны водных объектов от загрязнения, засорения и истощения. Нормирование воздействий на водные объекты. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при осуществлении отдельных видов водопользования.

Тема 9. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании лесами

Требования в сфере рационального использования и охраны лесов от загрязнения. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при осуществлении отдельных видов лесопользования.

Тема 10. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами

Требования по рациональному использованию и охраны недр. Требования по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при осуществлении отдельных видов недропользования.

Тема 11. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании объектами животного мира

Правовые меры охраны животного мира. Ограничения и запреты на пользование объектами животного мира. Охрана среды обитания животных. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при осуществлении рыболовства. Особенности правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности при осуществлении охоты.

Тема 12. Практика рассмотрения споров, связанных с привлечением природопользователей к юридической ответственности за нарушение требований охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов

Виды и классификации споров, связанных с привлечением природопользователей к юридической ответственности за нарушение требований охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Практика применения мер административной ответственности за нарушение требований охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов. Практика применения мер уголовной ответственности за нарушение требований охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании природных ресурсов.

ДИСЦИПЛИНА (МОДУЛЬ) М2.В.ОД.1 «ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ ПРАВО»

Тема 1. Понятие, предмет, метод градостроительного права. Градостроительная деятельность.

Понятие и место градостроительного права в системе российского права. Дискуссия о выделении градостроительного права в самостоятельную отрасль. Градостроительная деятельность как совокупность общественных градостроительных отношений. Понятие и содержание градостроительной деятельности. Объекты и субъекты градостроительной деятельности. Соотношение градостроительной деятельности с земельными, гражданскими, административными и другими общественными отношениями. Сущность, цели, метод и особенности правового регулирования градостроительной деятельности. Принципы градостроительного права и проблемы их реализации в законодательстве и на практике.

Тема 2. Источники градостроительного права

Система источников правового регулирования градостроительной деятельности. Соотношение градостроительного законодательства с земельным и другими отраслями

законодательства. Градостроительный кодекс Российской Федерации. Градостроительное законодательство субъектов Российской Федерации. Муниципальные правовые акты в сфере градостроительной деятельности. Нормативно-технические акты в сфере градостроительной деятельности. Нормативы градостроительного проектирования.

Тема 3. Государственное и муниципальное управление в сфере градостроительных отношений

Цели, задачи и функции государственного и муниципального управления в сфере градостроительных отношений. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в области градостроительной деятельности. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности.

Тема 4. Территориальное планирование

Понятие и назначение территориального планирования. Виды, порядок подготовки и утверждения документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Особенности подготовки и утверждения генеральных планов поселений, городских округов. Особенности организации публичных слушаний по проектам генеральных планов.

Тема 5. Градостроительное зонирование

Понятие и назначение градостроительного зонирования. Правила землепользования и застройки: состав, порядок подготовки, утверждения и изменения. Виды и состав территориальных зон. Градостроительные регламенты: понятие, состав, юридическое значение. Разрешенное использование земельных участков: виды, порядок осуществления и изменения.

Тема 6. Планировка территории

Понятие и назначение планировки территории. Соотношение планировки территории с территориальным планированием и градостроительным зонированием. Документация по планировке территории: виды, особенности, порядок подготовки и утверждения. Проекты планировки территорий. Проекты межевания территорий. Градостроительные планы земельных участков (ГПЗУ). Особенности проведения публичных слушаний по проектам планировки и межевания территорий.

Тема 7. Градостроительные договоры

Договор о развитии застроенной территории: понятие, назначение, субъекты, существенные условия договора, порядок организации и проведения аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории; особенности исполнения и расторжения. Договор о комплексном освоении территории: понятие, назначение, условия заключения, субъекты, существенные условия договора, порядок заключения договора, особенности исполнения и расторжения. Договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса. Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договоров об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса.

Тема 8. Информационное обеспечение градостроительной деятельности

Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности: понятие, виды, состав, порядок ведения. Предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности. Дела о застроенных или подлежащих застройке земельных участках. Технические паспорта на объекты капитального строительства, их юридическое значение. Градостроительный план земельного участка.

ДИСЦИПЛИНА (МОДУЛЬ) М2.В.ОД.2 «ЗЕМЕЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ НЕДВИЖИМОСТЬЮ»

Тема 1. Понятие, виды и характеристика объектов недвижимости, земельный участок как особый объект недвижимого имущества. Источники правового регулирования отношений в сфере недвижимости.

Понятие недвижимости в российском и современном зарубежном праве. Материальные и формально-юридические критерии недвижимости. Виды недвижимого имущества. Понятие земельного участка как объекта недвижимого имущества, индивидуальные характеристики земельного участка. Условия и способы образования земельных участков. Проект межевания территории и схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории как основания определения границ земельного участка. Источники правового регулирования отношений в сфере недвижимости. Концепция развития гражданского законодательства. Вопросы недвижимости в практике Конституционного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, Верховного Суда РФ.

Тема 2. Оборотоспособность объектов недвижимого имущества. Принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов.

Понятие оборота недвижимого имущества. Основные принципы организации оборота недвижимости. Публично-правовые ограничения оборота недвижимости. Принцип «единства судьбы объектов недвижимости» и его реализация в современном гражданском и земельном законодательстве. Ограничение оборота земельных участков. Земли, изъятые из оборота и ограниченные в обороте: понятие, виды, особенности правового режима.

Тема 3. Особенности государственного и муниципального управления в сфере недвижимости

Цели, задачи и функции государственного и муниципального управления в сфере отношений с недвижимостью. Учетно-регистрационная функция в сфере оборота недвижимости. Информационная функция. Планирование использования земельных ресурсов и создания объектов недвижимости. Функция перераспределения земельных ресурсов. Экономическая функция. Надзорно-контрольная функция. Система федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере земельных отношений. Полномочия государственных органов субъектов РФ и местных органов самоуправления в сфере управления земельными ресурсами.

Тема 4. Стратегическое планирование в сфере управления земельными ресурсами

Понятие и правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации. Система, принципы и задачи стратегического планирования. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования. Участники стратегического планирования и их полномочия. Документы стратегического планирования, их взаимосвязь, особенности разработки, обсуждения и утверждения. Реализация документов стратегического планирования. Место и значение территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в системе стратегического планирования. Информационное обеспечение стратегического планирования.

Тема 5. Государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним

Понятие и значение государственного кадастрового учета как способа индивидуализации недвижимого имущества. Состав и характеристика сведений, подлежащих внесению в ГКН, порядок их предоставления. Виды кадастровых документов. Основания и порядок государственного кадастрового учета земельных участков. Межевой план, порядок и практические проблемы согласования границ земельного участка со смежными правообладателями земельных участков. Анализ оснований отказа в кадастровом учете земельных участков и его приостановления. Понятие, принципы и

функции государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Особенности государственной регистрации прав и ограничений прав на земельные участки. Правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы: понятие, виды, особенности. Особенности государственной регистрации сделок с земельными участками.

Тема 6. Установление правового режима земель и земельных участков

Понятие и содержание правового режима земель, юридическое значение. Тенденции правового регулирования установления правового режима земель. Деление земель на категории, целевое назначение. Порядок отнесения земельных участков к определенной категории, проблемы применения законодательства на практике. Порядок перевода земельных участков из одной категории в другую. Особенности перевода земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, особо охраняемых территорий и объектов, лесного и водного фонда. Правовое регулирование перевода земель из одной категории в другую на уровне субъектов Российской Федерации. Зонирование территорий: понятие, виды, особенности, юридическое значение, соотношение с делением земель на категории. Градостроительное зонирование. Лесохозяйственное зонирование. Функциональные зоны. Территориальные зоны. Зоны с особыми условиями использования территорий. Правовой режим зон и соотношение с правовым режимом земель различных категорий. Нормы отвода земельных участков при установлении различных зон. Порядок внесения сведений о границах и правовом режиме устанавливаемых зон в государственный кадастр недвижимости. Понятие и содержание правового режима земельного участка, соотношение с правовым режимом земель. Разрешенное использование земельного участка, способы и порядок установления и изменения.

Тема 7. Государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль

Понятие и содержание государственного земельного надзора. Система федеральных уполномоченных органов государственной власти в сфере осуществления государственного земельного надзора. Основания и порядок осуществления государственного земельного надзора. Права и обязанности государственных инспекторов, осуществляющих земельный надзор. Особенности организации и проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства. Административное обследование объектов земельных отношений. Анализ судебной практики в сфере осуществления государственного земельного надзора. Муниципальный земельный контроль, соотношение с государственным земельным надзором. Порядок осуществления и взаимодействия с органами государственного земельного надзора.

ДИСЦИПЛИНА (МОДУЛЬ) М2.В.ОД.3 «ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО»

Тема 1. Понятие и система природоресурсного права

Природные ресурсы России. Понятие и система природоресурсного права. Подотрасли и институты природоресурсного права. Место природоресурсного права в системе российского права. Соотношение природоресурсного и экологического права. Роль гражданского и иных отраслей права в регулировании отношений по поводу природных объектов. Природоресурсные отношения как предмет правового регулирования. Объект и субъекты природоресурсных отношений. Юридические понятия природных ресурсов и природных объектов как объектов природоресурсных отношений. Природные объекты как недвижимое имущество. Особенности субъектного состава участников природоресурсных отношений.

Тема 2. Источники природоресурсного права

Понятие и виды источников природоресурсного права. Понятие и виды нормативных правовых актов, регулирующих природоресурсные отношения. Конституционные основы природоресурсного законодательства. Система природоресурсного законодательства. Общая характеристика земельного, лесного, водного, горного, атмосферного и фаунистического законодательства. Соотношение нормотворческих полномочий в области правового регулирования природоресурсных отношений Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Роль муниципальных правовых актов в регулировании природоресурсных отношений. Правоприменительная практика и правовой обычай в природоресурсных отношениях как источники природоресурсного права.

Тема 3. Право собственности на природные ресурсы. Право природопользования.

Право собственности на природные объекты в объективном и субъективном смысле. Объекты права собственности. Формы и виды права собственности на природные объекты. Основания возникновения, изменения и прекращения права собственности. Право государственной собственности на природные объекты. Федеральная собственность и собственность субъектов РФ. Порядок разграничения государственной собственности на природные объекты. Муниципальная собственность на природные объекты. Право частной собственности на природные объекты. Порядок приобретения природных объектов в частную собственность. Ограничения оборотоспособности природных объектов, находящихся в государственной собственности. Понятие природопользования. Принцип целевого использования природных объектов. Классификация природопользования. Общее и специальное природопользование.

Тема 4. Основания и порядок предоставления природных ресурсов в пользование

Виды прав пользования природными объектами. Цели и сроки пользования природными объектами. Понятие и виды оснований предоставления природных объектов в пользование. Порядок предоставления природных объектов в пользование из государственной и муниципальной собственности. Конкурсы и аукционы. Основания преимущественного права пользования природными объектами. Переход права пользования природными объектами. Основания и порядок приостановления и прекращения права пользования.

Тема 5. Государственное управление в области использования и охраны природных ресурсов. Методы экономического регулирования в области использования природных ресурсов

Понятие государственного управления в сфере природоресурсных отношений. Система и полномочия органов государственной исполнительной власти в сфере регулирования использования и охраны природных объектов. Роль органов местного самоуправления в организации исполнения природоресурсного законодательства. Передача осуществления части полномочий в природоресурсной сфере. Понятие и виды функций государственного управления в сфере природоресурсных отношений. Разработка государственной политики в области использования природных объектов и принятие нормативных правовых актов. Предоставление природных объектов в пользование. Учетная деятельность органов государственной власти. Мониторинг состояния природных объектов. Надзорная деятельность органов государственной власти. Понятие и назначение экономического регулирования природоресурсных отношений. Виды методов экономического регулирования. Принцип платности использования природных объектов. Виды природоресурсных платежей. Экономическая оценка природных объектов и природных ресурсов. Принцип рационального природопользования. Лимиты, квоты и иные количественные ограничения природопользования. Методы стимулирования рационального природопользования. Налоговые и иные льготы.

Тема 6. Юридическая ответственность за нарушение природоресурсного законодательства

Понятие и виды юридической ответственности за нарушение природоресурсного законодательства. Правовое регулирование отношений юридической ответственности нормами уголовного, административного, природоресурсного и гражданского права. Понятие и состав правонарушений в сфере использования и охраны природных объектов. Природные объекты как предмет посягательства. Юридическая ответственность за преступления в сфере природопользования. Составы уголовных преступлений. Составы уголовных преступлений. Порядок привлечения к уголовной ответственности. Санкции и практика применения. Административная ответственность за нарушения

природоресурсного законодательства. Административный и судебный порядок привлечения к административной ответственности. Возмещение вреда, причиненного нарушением природоресурсного законодательства. Понятие и виды вреда, причиненного уничтожением, повреждением или нерациональным использованием природных объектов и природных ресурсов. Оценка причиненного вреда. Способы возмещения. Приостановление, ограничение и прекращение деятельности, создающей угрозу причинения вреда уничтожением, повреждением или нерациональным использованием природных объектов.

Тема 7. Правовое регулирование использования и охраны недр. Правовое регулирование использования и охраны лесов

Общая характеристика законодательства, регулирующего использование и охрану недр. Понятие недр и континентального шельфа. Право собственности на недра. Виды пользования недрами. Основания и порядок предоставления недр в пользование. Особенности предоставления в пользование недр континентального шельфа. Плата за пользование недрами. Охрана недр. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране недр Российской Федерации. Общая характеристика законодательства, регулирующего использование и охрану лесов. Понятие леса и лесного участка. Право собственности на лесные участки. Виды использования лесов. Основания и порядок предоставления лесных участков в пользование. Плата за пользование лесными участками. Охрана и защита лесов. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране лесов Российской Федерации.

Тема 8. Правовое регулирование использования и охраны водных объектов. Правовое регулирование использования и охраны животного мира

Общая характеристика законодательства, регулирующего использование и охрану вод. Понятие и классификация водных объектов. Право собственности на водные объекты. Виды пользования водными объектами. Основания и порядок предоставления водных объектов в пользование. Особенности государственного управления в области использования и охраны водных объектов. Плата за пользование водными объектами. Охрана вод от загрязнения, засорения и истощения. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране вод Российской Федерации. Общая характеристика законодательства, регулирующего использование и охрану животного мира. Понятие животного мира, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов. Право собственности на животный мир. Виды пользования животным миром. Государственные органы, осуществляющие управление в области использования и охраны животного мира. Правовое регулирование охоты и рыболовства. Плата за

пользование животным миром. Охрана животного мира. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране животного мира Российской Федерации.

ДИСЦИПЛИНА (МОДУЛЬ) М2.В.ОД.4 «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ»

Тема 1. Правовые основы предоставления и изъятия земельных участков

Предоставление и изъятие земельных участков как комплексные институты земельного права и градостроительного законодательства. Источники правового регулирования отношений по предоставлению и изъятию земельных участков. Соотношение земельного и градостроительного законодательства в правовом регулировании предоставления и изъятия земельных участков. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере предоставления и изъятия земельных участков.

Тема 2. Территориальное планирование и градостроительное зонирование как правовая основа предоставления и изъятия земельных участков

Документы территориального планирования: понятие, виды, содержание. Генеральные планы поселений (городских округов): назначение, содержание, порядок подготовки и утверждения. Проекты планировки территории и проекты межевания территории: назначение, содержание, порядок подготовки и утверждения. Градостроительные планы земельных участков: назначение, содержание, порядок подготовки и утверждения. Градостроительное зонирование: правила землепользования и застройки, территориальные зоны, градостроительные регламенты. Виды разрешенного использования земельных участков.

Тема 3. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на аукционах

Случаи предоставления земельных участков в собственность, в аренду на аукционах. Цена продажи и размер арендной платы за земельные участки, предоставляемые путем проведения аукциона. Этапы и условия образования земельного участка для его продажи или предоставления в аренду путем проведения аукциона: по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления и по инициативе физических и юридических лиц. Порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка и аукциона на право заключения договора аренды земельного участка. Процедура проведения аукциона по продаже земельного участка и аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Тема 4. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без проведения аукционов.

Случаи и порядок предоставления в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельных участков без проведения аукционов. Предварительное согласование предоставления земельного участка. Случаи и особенности предоставления земельного участка гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно. Специфика предоставления земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Особенности предоставления земельного участка, на котором расположены здание или сооружение.

Тема 5. Резервирование и изъятие (в том числе путем выкупа) земельных участков для государственных и муниципальных нужд.

Цели, основания и порядок резервирования земель для государственных и муниципальных нужд. Основания изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд. Условия и порядок изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд у собственников и иных правообладателей земельных участков. Определение размера возмещения в связи с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Тема 6. Изъятие земельных участков, используемых с нарушением действующего законодательства

Классификация оснований принудительного прекращения прав на земельные участки. Изъятие земельного участка, который не используется по целевому назначению. Изъятие земельного участка, используемого с нарушением законодательства Российской Федерации. Порядок изъятия земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации. Прекращение прав на земельный участок, принадлежащих лицам, не являющимся его собственниками.

ДИСЦИПЛИНА (МОДУЛЬ) М2.В.ОД.5 «ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ»

Тема 1. Понятие, виды, объекты и субъекты права недропользования

Основные юридические категории и понятия права недропользования. Объекты отношений в сфере недропользования. Субъекты права пользования недрами. Виды и сроки пользования недрами.

Тема 2. Источники правового обеспечения сферы недропользования

Роль Конституции РФ в регулировании отношений недропользования. Федеральное законодательство в сфере недропользования. Общая характеристика Закона РФ «О недрах». Указы Президента РФ, регулирующие отношения недропользования. Постановления Правительства РФ, регулирующие отношения недропользования. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующие отношения недропользования. Нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие отношения недропользования. Роль документов государственного стратегического планирования в регулировании отношений недропользования.

Тема 3. Право собственности и иные права в сфере недропользования

Право собственности и иные вещные права в недропользовании. Общая характеристика. Право собственности на недра и ресурсы недр. Право собственности на горное имущество. Право собственности на документированную геологическую информацию о недрах.

Тема 4. Государственное и корпоративное управление в сфере недропользования

Государственное регулирование отношениями недропользования. Основные принципы и задачи. Разграничение полномочий в сфере правового регулирования отношений недропользования. Государственное управление в сфере недропользования. Система и полномочия федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования. (Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации). Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования. Корпоративное управление в сфере недропользования.

Тема 5. Основания возникновения права недропользования

Основания возникновения права пользования участками недр. Классификация. Возникновение права пользования недрами на основании решения Правительства Российской Федерации. Возникновение права пользования недрами на основании решения федерального органа управления государственным фондом недр. Возникновение права пользования недрами на основании решения федерального органа управления государственным фондом недр и органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Возникновение права пользования недрами на основании решения конкурсной или аукционной комиссии. Возникновение права пользования недрами на основании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Возникновение права пользования недрами по иным основаниям.

Тема 6. Предоставление участков недр в пользование на условиях разрешительной системы

Государственная система лицензирования пользования недрами. Понятие и содержание лицензии на право пользования недрами. Организационное обеспечение государственной системы лицензирования. Предоставление права пользования недрами в заявительном порядке. Предоставление права пользования недрами по итогам конкурса или аукциона. Порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр. Предоставление права пользования недрами на условиях раздела продукции. Предоставление права пользования недрами по иным основаниям. Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на право пользования недрами. Переход права пользования участками недр и переоформление лицензий на пользование участками недр. Приостановление и прекращение права пользования недрами. Использование участков недр при досрочном прекращении права пользования участками недр. Практика рассмотрения споров, связанных с возникновением, изменением и прекращением права пользования недрами.

Тема 7. Особенности предоставления права пользования недрами континентального шельфа Российской Федерации, в том числе Арктической зоны

Законодательство, регулирующее деятельность в сфере недропользования на участках недр континентального шельфа Российской Федерации. Делимитация границ континентального шельфа. Правовое регулирование недропользования в арктической зоне Российской Федерации. Особенности лицензирования пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны Российской Федерации. Порядок и условия предоставления пользователям недр участков недр континентального шельфа для целей геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых. Правовое регулирование создания, эксплуатации, использования искусственных островов, установок, сооружений и прокладки подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе Российской Федерации. Требования в области охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки и хранения нефти и газа, расположенных в акваториях водных объектов, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Тема 8. Правовое обеспечение рационального использования и охраны недр

Основные требования по рациональному использованию и охране недр. Геолого-экономическая и стоимостная оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр. Порядок разработки месторождений полезных ископаемых и пользования

недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых. Первичная переработка минерального сырья пользователями недр. Условия застройки площадей залегания полезных ископаемых. Государственный учет и государственная регистрация. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых. Государственный баланс запасов полезных ископаемых. Государственный надзор за рациональным использованием и охраной недр. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр. Практика рассмотрения споров, связанных с привлечением пользователей недр к ответственности за нарушение требований по рациональному использованию и охране недр. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Тема 9. Правовое регулирование геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых в зарубежных странах

Общая характеристика законодательства зарубежных стран, регулирующего отношения по геологическому изучению, разведке и добыче полезных ископаемых. Правовое регулирование предоставления прав на геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых в зарубежных странах. Особенности правового регулирования проведения работ по геологическому изучению и разведке полезных ископаемых в зарубежных странах. Особенности правового регулирования добычи полезных ископаемых в зарубежных странах.

ДИСЦИПЛИНА (МОДУЛЬ) М2.В.ОД.6 «ЗАЩИТА ПРАВ НА ЗЕМЛЮ И ИНЫЕ ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ»

Тема 1. Правовые основы защиты прав на землю и иные природные ресурсы

Конституционные основы защиты прав граждан и юридических лиц на землю и иные природные ресурсы. Общая характеристика форм и способов защиты прав граждан и юридических лиц на землю и иные природные ресурсы. Административный порядок защиты прав в сфере земельных, градостроительных и природоресурсных отношений. Обжалование действий, решений или бездействия государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, нарушающих права и законные интересы в сфере земельных, градостроительных и природоресурсных отношений. Полномочия Прокуратуры РФ в сфере защиты прав в сфере земельных, градостроительных и природоресурсных отношений. Судебный порядок защиты прав. Особенности рассмотрения земельных, градостроительных и природоресурсных споров в судебном порядке. Разрешение земельных споров в третейском суде. Защита прав в сфере земельных, градостроительных и природоресурсных

отношений в Конституционном суде РФ. Защита прав граждан в сфере земельных, градостроительных и природоресурсных отношений Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Тема 2. Защита прав граждан на земельные участки

Основные виды нарушений прав на земельные участки. Способы защиты нарушенных прав правообладателей земельных участков. Признание права собственности на земельный участок. Восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения. Истребование земельного участка или его части из чужого незаконного владения. Защита прав на земельные участки в случаях, не связанных с нарушением владения. Оспаривание решений органов власти об отказе в предоставлении земельного участка. Защита прав правообладателей земельных участков при их ограничении. Возмещение убытков, причиненных нарушением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков. Анализ судебной практики.

Тема 3. Защита прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного кадастрового учета и кадастровой оценки земельных участков

Особенности рассмотрения споров в сфере государственного кадастрового учета земельных участков. Стороны, средства доказывания. Споры, возникающие при определении и согласовании границ земельных участков. Споры, возникающие при уточнении границ земельных участков. Оспаривание решений уполномоченного органа власти в сфере кадастрового учета об отказе в осуществлении государственного кадастрового учета. Процессуальные аспекты исправления кадастровых ошибок. Оспаривание кадастровой стоимости земельных участков: основания, лица, порядок. Анализ судебной практики в сфере осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой оценки земельных участков.

Тема 4. Защита прав граждан и юридических лиц в сфере государственного управления земельными и иными природными ресурсами

Способы защиты прав граждан в сфере предоставления земельных участков. Гарантии прав граждан и юридических лиц при резервировании земельных участков, а также при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд. Обжалование в судебном порядке решений о резервировании и об изъятии земельных участков. Судебная практика по спорам, связанным с резервированием и изъятием земельных участков для государственных и муниципальных нужд. Особенности защиты прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Тема 5. Защита прав граждан, юридических лиц и местного населения в сфере градостроительной деятельности

Защита прав граждан и юридических лиц в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования и разработки документации по планировке территории. Публичные слушания как способ защиты прав при осуществлении градостроительной деятельности. Особенности обжалования в судебном порядке документов территориального планирования и градостроительного зонирования. Особенности обжалования в судебном порядке документации по планировке территории. Защита прав граждан и юридических лиц в сфере предоставления и использования земельных участков для строительства. Анализ судебной практики в сфере градостроительной деятельности.

Тема 6. Защита прав граждан и юридических лиц при осуществлении природопользования

Гарантии прав граждан и юридических лиц при осуществлении природопользования. Защита прав граждан при ограничении права общего природопользования. Оспаривание в судебном порядке нарушения права доступа к землям общего пользования. Особенности защиты права свободного доступа к водным объектам общего пользования. Особенности и способы защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду. Защита прав при осуществлении использования водных объектов. Защита прав при осуществлении использования лесов. Защита прав при осуществлении недропользования. Защита прав в сфере использования животного мира. Анализ судебной практики в сфере природопользования, процессуальные особенности рассмотрения споров.

5. Описание показателей и критериев оценивания компетенций, шкал оценивания при проведении государственного экзамена

Основными критериями оценки уровня подготовки и сформированности соответствующих компетенций выпускника при проведении государственного экзамена являются:

- степень владения профессиональной терминологией;
- уровень усвоения обучающимся теоретических знаний и умение использовать их для решения профессиональных задач;
- логичность, обоснованность, четкость ответа;
- ориентирование в нормативной, научной и специальной литературе;
- культура ответа.

Таблица 1. Показатели критериев оценивания и шкала оценивания

Критерий	«Отлично»	«Хорошо»	«Удовлетворительно»	«Неудовлетворительно»	Проверяемый код компетенции

<p>Степень владения профессиональной терминологией</p>	<p>Владение профессиональной терминологией свободное, обучающийся не испытывает затруднений с ответом при видоизменении задания</p>	<p>Профессиональной терминологией обучающийся владеет на достаточном уровне, не испытывает больших затруднений с ответом при видоизменении задания</p>	<p>Профессиональной терминологией обучающийся владеет на минимально необходимом уровне, испытывает затруднения с ответом при видоизменении задания</p>	<p>Профессиональной терминологией обучающийся владеет слабо, испытывает затруднения с ответом при видоизменении задания</p>	<p>ОК-1, ПК-7, ПК-8</p>
<p>Уровень усвоения обучающимся теоретических знаний и умение использовать их для решения профессиональных задач</p>	<p>Обучающийся демонстрирует высокий уровень теоретических знаний и умение использовать их для решения профессиональных задач</p>	<p>Обучающийся демонстрирует достаточный уровень теоретических знаний и умение использовать их для решения профессиональных задач</p>	<p>Обучающийся демонстрирует пороговый уровень теоретических знаний и умение использовать их для решения профессиональных задач</p>	<p>Обучающийся демонстрирует низкий уровень теоретических знаний и умение использовать их для решения профессиональных задач</p>	<p>ОК-1, ПК-7, ПК-8</p>

<p>Логичность, обоснованность, четкость ответа</p>	<p>Обучающийся исчерпывающе последовательно, обоснованно и логически стройно излагает ответ, без ошибок; ответ не требует дополнительных вопросов</p>	<p>Обучающийся грамотно, логично и по существу излагает ответ, не допускает существенных ошибок и неточностей в ответе на вопросы, но изложение недостаточно систематизировано и последовательно</p>	<p>Обучающийся усвоил только основной программный материал, но не знает отдельных особенностей, деталей, допускает неточности, нарушает последовательность в изложении программного материала, материал не систематизирован, недостаточно правильно сформулирован</p>	<p>Выпускник не знает значительной части программного материала, допускает существенные грубые ошибки; основное содержание материала не раскрыто</p>	<p>ОК-1, ПК-7, ПК-8</p>
<p>Ориентирование в нормативной, научной и специальной литературе</p>	<p>Обучающийся без затруднений ориентируется в нормативной, научной и специальной литературе</p>	<p>Обучающийся с некоторыми затруднениями ориентируется в нормативной, научной и специальной литературе</p>	<p>Обучающийся с затруднением ориентируется в нормативной, научной и специальной литературе (на минимально необходимом уровне)</p>	<p>Обучающийся не ориентируется в нормативной, научной и специальной литературе</p>	<p>ОК-1, ПК-7, ПК-8</p>

Культура ответа	Речь обучающегося грамотная, лаконичная, с правильной расстановкой акцентов, ровным тембром голоса, без жестикюляции и излишней эмоциональности	Речь обучающегося в основном грамотная, лаконичная, с правильной расстановкой акцентов, ровным тембром голоса, без жестикюляции и излишней эмоциональности	Речь в основном грамотная, но бедная	Речь недостаточно грамотная для выпускника	ОК-1, ПК-7, ПК-8
------------------------	---	--	--------------------------------------	--	---------------------------------

6. Примерные вопросы и задания для подготовки к государственному экзамену

Перечень примерных вопросов для подготовки к государственному экзамену по обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части общенаучного цикла (индексы М1.В.ОД.1, М1.В.ОД.2)

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в трансграничном контексте.
2. Международно-правовое регулирование охраны биологического разнообразия.
3. Международные договоры и соглашения в сфере охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования.
4. Принципы международного экологического права и их отражение в законодательстве Российской Федерации.
5. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления в международном законодательстве и в законодательстве Российской Федерации.
6. Интегрированный и дифференцированный подход в регулировании экологических и природоресурсных отношений.
7. Основные понятия и институты охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при использовании природных ресурсов.
8. Понятие и специфика природных объектов и природных ресурсов как объектов природоресурсных отношений.

9. Система законодательства в сфере использования и охраны природных ресурсов.
10. Система законодательства в сфере использования и охраны земель.
11. Понятие и специфика экологической безопасности при использовании природных ресурсов.
12. Понятие права пользования природными объектами. Общее и специальное природопользование.
13. Основания возникновения права пользования природными объектами.
14. Документы государственного стратегического планирования в сфере охраны окружающей среды и обеспечения рационального использования природных ресурсов.
15. Понятие и общая характеристика государственного управления в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и осуществления градостроительной деятельности.
16. Методы экономического регулирования природоресурсных отношений.
17. Роль государственного экологического нормирования в обеспечении охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.
18. Государственный надзор в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Понятие, виды, порядок осуществления.
19. Требования в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, предъявляемые к размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
20. Государственная экологическая экспертиза, общественная экологическая экспертиза, государственная экспертиза проектной документации объектов капитального строительства.
21. Правовое обеспечение рационального использования водных объектов и их охраны от загрязнения, засорения и истощения. Нормирование негативного воздействия на водные объекты.
22. Правовое регулирование охраны, защиты и воспроизводства лесов.
23. Требования по рациональному использованию и охраны недр.
24. Проблемы правового регулирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами.
25. Правовые меры охраны животного мира. Ограничения и запреты на пользование объектами животного мира.
26. Особенности правовой охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира.

Перечень примерных вопросов для подготовки
к государственному экзамену по обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части профессионального цикла (индексы М2.В.ОД.1, М2.В.ОД.2, М2.В.ОД.3, М2.В.ОД.4, М2.В.ОД.5, М2.В.ОД.6)

1. Земельный участок как объект недвижимости: понятие, характеристики. Способы образования земельных участков и требования к образованию земельных участков и определению их границ.
2. Система прав на земельные участки, тенденции реформирования.
3. Разграничение государственной собственности на землю: основания, юридическое значение.
4. Особенности совершения сделок с земельными участками.
5. Правовой режим земель и земельных участков: понятия, соотношение, содержание, юридическое значение. Способы установления и изменения правового режима земель и земельных участков.
6. Способы предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, гражданам и юридическим лицам.
7. Зоны с особыми условиями использования территорий: понятие, виды, особенности правового режима, порядок установления.
8. Резервирование и изъятие (в том числе путем выкупа) земельных участков для государственных и муниципальных нужд.
9. Понятие и содержание градостроительной деятельности. Соотношение градостроительной деятельности с земельными и смежными отношениями.
10. Объекты и субъекты градостроительных отношений.
11. Принципы градостроительного законодательства и их реализация.
12. Понятие, назначение и содержание территориального планирования. Документы территориального планирования, порядок их подготовки и утверждения.
13. Понятие, назначение и содержание градостроительного зонирования. Правила землепользования и застройки как документ градостроительного зонирования.
14. Градостроительные регламенты: понятие, содержание, юридическое значение.
15. Разрешенное использование земельных участков: виды, порядок осуществления и изменения.
16. Понятие и назначение планировки территории. Соотношение планировки территории с территориальным планированием и градостроительным зонированием. Документация по планировке территории.
17. Правовое обеспечение комплексного освоения и развития территорий.
18. Ограничение оборота земельных участков. Земли, изъятые из оборота и ограниченные в обороте: понятие, виды, особенности правового режима.
19. Правовое регулирование оценки земель и платы за землю.
20. Правовое регулирование кадастровой деятельности, субъекты, содержание.
21. Права на природные ресурсы и природные объекты.
22. Право природопользования. Общее и специальное природопользование, характеристика оснований возникновения и прекращения.
23. Понятие, виды и правовой режим участков недр, предоставляемых в пользование.

24. Основания возникновения права пользования участками недр для целей геологического изучения, разведки и добычи месторождений полезных ископаемых.
25. Правовое регулирование использования лесов. Классификация видов использования лесов.
26. Аренда лесных участков.
27. Правовое регулирование использования водных объектов. Классификация видов водопользования.
28. Предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования.
29. Предоставление водных объектов в пользование на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование
30. Способы и особенности защиты прав на землю и иные природные ресурсы.

7. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для подготовки к итоговой государственной аттестации

7.1. Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // «Российская газета». 1993. 25 декабря. № 237.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ, 2005, № 1 (часть 1), ст. 16.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
4. Гражданский кодекс РФ, часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ, 1994, № 32, ст. 3301.
5. Гражданский кодекс РФ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. ст. 410.
6. Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
7. Водный кодекс от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
8. Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть 1), ст. 17.
9. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I), ст. 4344.
10. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I), ст. 3378.
11. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4017.
12. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4148.
13. Федеральный закон от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» // СЗ РФ. 2008. № 30 (ч. 2), ст. 3617.

14. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» // СЗ РФ. 2010. № 1, ст. 5.
15. Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ // СЗ РФ, 2004, № 52 (часть 1), ст. 5276.
16. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3018.
17. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 834.
18. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 № 33-ФЗ // СЗ РФ, 1995, № 12, ст.1024.
19. Федеральный закон от 27 января 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713.
20. Федеральный закон от 25.06.02 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» // СЗ РФ. 2002, № 26, ст. 2519.
21. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
22. Федеральный закон от 30 ноября 1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации». // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 49. ст. 4694.
23. Федеральный закон от 30 декабря 1995г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1, ст. 18.
24. Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1667.
25. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4604,
26. Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.
27. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 52 (часть 1). Ст. 5270.
28. Федеральный закон от 24 июля 2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3735.

7.2. Акты высших судебных органов:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 02 июня 2015 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 99, части 2 статьи 100 Лесного кодекса

Российской Федерации и положений постановления Правительства Российской Федерации "Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства" в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Заполярье"» // Собрание законодательства РФ, 15.06.2015, № 24, ст. 3547.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 05 марта 2013 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности статьи 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Тополь"» // Собрание законодательства РФ, 18.03.2013, № 11, ст. 1164.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 14 мая 2009 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности положения подпункта "б" пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" в связи с запросом Верховного суда Республики Татарстан» // Собрание законодательства РФ, 01.06.2009, № 22, ст. 2752.

4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 2, февраль, 2018.

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 12, декабрь, 2012.

7.3. Основная юридическая литература:

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : монография / С. А. Боголюбов. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 498 с. — (Серия : Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-01430-3 // <https://biblio-online.ru/book/F7DA4531-7039-4C89-A611-84F972FB0DF3/aktualnye-problemy-ekologicheskogo-prava>.

2. Боголюбов, С.А. Земельное право [Электронный ресурс] : учебник. - 3-е издание. - М. : Проспект, 2014. - 376 с. - Режим доступа : <http://ebs.prospekt.org/book/13640>.

3. Комаров, С. И. Прогнозирование и планирование использования земельных ресурсов и объектов недвижимости [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / С. И. Комаров, А. А. Рассказова. — М. : Юрайт, 2019. — 298 с. — ISBN 978-5-534-06225-0. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/B166530A-2EBD-4F34-9972-A3FB37130AB7.

4. Ващалова, Т. В. Устойчивое развитие [Электронный ресурс] : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / Т. В. Ващалова. — 3-е изд., испр. и доп. — М. : Юрайт, 2019. — 186 с. — ISBN 978-5-534-07850-3. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/C9FB1155-FA3F-4A58-82EA-9CC9273BF137.

5. Белик, В. Н. Конституционные права личности и их защита [Электронный ресурс] : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / В. Н. Белик. — 2-е изд.,

перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 202 с. — ISBN 978-5-9916-4818-9. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/27C489E6-545B-475D-8379-45A32C7091DF.

6. Дубовик О.Л., Чолтян Л.Н. Экологическое право в вопросах и ответах. 4-е издание. Учебное пособие. — М.: Проспект, 2017. — 366 с. // <http://ebs.prospekt.org/book/32985>

7.4. Дополнительная юридическая литература:

1. Шпаковский Ю.Г., Жаворонкова Н.Г. Правовое обеспечение экологической безопасности в условиях экономической интеграции РФ. Монография. Проспект. 2017. - 160 с.

2. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б., Романова О.А., Шпаковский Ю.Г., Выпханова Г.В. и др. Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития Коллективная монография. Отв. ред. д.ю.н., проф. Жаворонкова Н.Г. // М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. — 160 с.

3. Алексеев, В. А. Право недвижимости Российской Федерации. Понятие и виды недвижимых вещей : практ. пособие / В. А. Алексеев. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 411 с. — (Серия : Профессиональные комментарии). — ISBN 978-5-534-05419-4 // <https://biblio-online.ru/book/27DF8BC8-B612-4CBA-8189-1BDBB972DA08/pravo-nedvizhimosti-rossiyskoy-federacii-ponyatie-i-vidy-nedvizhimyh-veschey>.

4. Гровер, Р. Управление недвижимостью. Международный учебный курс [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / Р. Гровер, М. М. Соловьев. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Юрайт, 2019. — 347 с. — ISBN 978-5-534-08197-8. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/F26E967A-7975-4DA1-AF50-42E7458743B8.

5. Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации. Постатейный. 5-е издание Под ред. Боголюбова С.А. М.: Проспект, 2016. — 749 // <http://ebs.prospekt.org/book/35259>.

6.

7. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б. Теоретические проблемы формирования Концепции природоресурсного законодательства. Lex Russica 2013, № 1, стр. 25 - 33.

8. Жаворонкова Н.Г. Выпханова Г.В. Государственная экологическая политика и документы стратегического планирования // Экологическое право. 2016. № 3. С. 24-28.

9. Правовые основы бизнеса в сфере природопользования / отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, В.Б. Агафонов. Учебное пособие. М.: Издательство Проспект, 2017. - 160 с.

8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для подготовки к итоговой государственной аттестации

– <http://pravo.gov.ru/index.html> - официальный интернет-портал правовой информации.

- <http://duma.gov.ru/> - официальный портал Государственной Думы Федерального собрания РФ.
- <http://www.vsrfl.ru/> - официальный портал Верховного Суда РФ.
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации <http://www.mnr.gov.ru/>
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования <http://rpn.gov.ru/>
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору <http://www.gosnadzor.ru/>
- Федеральное агентство по недропользованию <http://www.rosnedra.com/>
- Федеральное агентство водных ресурсов <http://voda.mnr.gov.ru/>
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии <http://www.rosregistr.ru/>
- Министерство энергетики Российской Федерации <http://minenergo.gov.ru/>

9. Перечень информационных технологий, используемых при подготовке к итоговой государственной аттестации

9.1. Лицензионное программное обеспечение

1. Microsoft Windows 10 (обновление с 7) 20
2. Антивирус Касперского 50 пользователей
3. Консультант Плюс 1 шт. для 5 пользователей

9.2. Перечень электронно-библиотечных систем (ЭБС)

1. Электронно-библиотечная система «ЭБС Znanium.com» (<https://znanium.com>)
2. Электронно-библиотечная система «ЭБС Book.ru» (<https://www.book.ru>)
3. Электронно-библиотечная система «ЭБС Юрайт» (<https://biblio-online.ru>)

10. Материально-техническая база, необходимая для проведения государственного экзамена

Обучающимся во время проведения сдачи государственного экзамена запрещается иметь при себе и использовать средства связи и иные технические средства. При подготовке к ответу не допускается использование текстов нормативно-правовых актов, справочно-информационной системы Консультант-плюс, технических средств.