ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

на диссертацию Толчеева Михаила Николаевича
на тему: «Юрисдикционная деятельность дисциплинарных органов адвокатского сообщества», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2.- Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Толчеев Михаил Николаевич является соискателем кафедры адвокатуры Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

За время обучения Толчеевым М.Н. сданы экзамены кандидатского минимума и выполнены требования, сформулированные положением о порядке присуждения ученых степеней для представления диссертационной работы к защите.

Осуществляемая в настоящий момент масштабная реформа сферы оказания правовой помощи должна опираться на единые конституционные принципы, которые определяют смысл и цели предлагаемых изменений нормативного регулирования. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в диссертации раскрываются конституционно-значимые основания деятельности адвокатского сообщества, определяется публичная функция адвокатуры, предлагается видение юрисдикционных полномочий органов адвокатуры как исключительной компетенции по регулированию определенной сферы общественных отношений. Толчеевым М.Н. предложено авторское определение конституционного понятия «квалифицированная юридическая помощь», основанное на позитивной обязанности государства обеспечить реализацию закрепленного статьей 48 Конституции РФ права. На основе данного определения, анализа основных принципов организации адвокатуры, гарантий и механизмов организации адвокатской деятельности, автор приходит к выводу о наличии у органов адвокатуры юрисдикции в широком и узком смыслах. В первом случае речь идет о делегированном нормотворчестве, к которому диссертант относит закрепленное в законе право

принятия Кодекса профессиональной этики адвоката, профессиональных стандартов адвокатской деятельности и решений органов адвокатского сообщества, обязательных к исполнению, а также полномочия по осуществлению организации и контроля за надлежащим исполнением решений органов адвокатуры. К юрисдикционным полномочиям в узком смысле автор относит права органов сообщества выносить решения об ответственности за ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей.

Новизна работы заключается в том, что она является одной из первых, в которой комплексно исследуются публичные функции и юрисдикционные полномочия дисциплинарных органов адвокатуры во взаимосвязи с общепризнанными принципами адвокатской деятельности, осуществления правоприменения и отправления правосудия. Вопросы, которые поставлены в диссертации Толчеева М.Н., до сих пор комплексно не исследовались. Представленная диссертация предлагает оригинальную концепцию юрисдикционных полномочий и юрисдикционной деятельности органов адвокатуры как отражение и необходимое следствие реализации принципов независимости и корпоративности адвокатуры, ее публично-правового предназначения и, в более широком смысле, - принципа состязательности справедливого правосудия.

Полному раскрытию темы способствовала теоретическая и эмпирическая база исследования, включающая положения как российского законодательства, так и законодательства зарубежных стран, а также монографические работы советских и российских авторов, материалы правоприменительной практики судебных органов, решений дисциплинарных органов адвокатского сообщества.

По ряду ключевых вопросов исследования по специально разработанной автором анкете было проведено анкетирование 1209 адвокатов. Результаты анкетирования интерпретированы диссертантом в процессе проведенного исследования и включены в обоснование тезисов диссертации. Отдельного

упоминания заслуживает вынесенный в приложение 1 сравнительный анализ закрепления статуса адвокатуры и адвоката в основных документах зарубежных стран, а также международно-правового регулирования в этой сфере. Он содержит ссылки на значительное количество источников – конституций или аналогичных им актов, различных юрисдикций и может служить основой для дальнейшего сравнительного исследования нормативного регулирования в области включенности адвокатуры в публичное устройство современного общества.

Представляется обоснованной избранная автором структура работы, состоящая из введения, трёх глав, включающих девять параграфов, заключения, списка литературы и двух приложений. В первой главе диссертации Толчеев М.Н. рассматривает конституционные и фундаментальные институциональные основания юрисдикционных полномочий дисциплинарных органов адвокатского сообщества. Автор исследует статус адвокатуры в качестве элемента общественного устройства, отражающего современное мировоззрение, в силу которого, ни один публичный порядок не мыслим без института адвокатуры. На основе анализа конституционных положений, доктринальных представлений о конституционном устройстве и исследования международного и зарубежного регулирования автор выделяет публичные функции и принципы организации адвокатуры, создающие сущностные характеристики этого элемента общественного устройства. Во второй главе автор обращается к гарантиям автономии и независимого статуса адвокатуры как элементу механизма надлежащей реализации возложенной на нее публичной функции. В этом контексте диссертантом исследуются российские и международные принципы организации адвокатуры и выделяется наличие исключительной компетенции по регулированию общественных отношений в сфере оказания квалифицированной юридической помощи. Сущностным элементом этой компетенции является юрисдикционная деятельность органов адвокатского сообщества, без которой невозможно обеспечение независимости и

автономного статуса адвокатуры в системе общественного устройства. Третья глава посвящена исследованию содержания и механизмов юрисдикционной деятельности дисциплинарных органов адвокатуры. Автором рассматриваются особенности профессионально-этического регулирования формирующего нормативно-ценностную базу адвокатской деятельности. Исследуется структура дисциплинарного производства и особенности формирования этических воззрений сообщества. Автором отмечается, что оно происходит в тесном взаимодействии с иными участниками системы правоприменения. Это отражается в полномочиях по инициации дисциплинарного производства, участии на паритетных началах «не адвокатов» в работе квалификационных комиссий адвокатских палат и Комиссии по этике и стандартам ФПА РФ, возможностях последующего судебного контроля юрисдикционных актов органов адвокатского сообщества. На основе сравнительного анализа юрисдикционных полномочий органов адвокатуры зарубежных стран диссертантом делается вывод о необходимости расширения таких полномочий в регулировании адвокатуры в Российской Федерации. Допустимо заключить, что структура исследования является логичной и последовательной.

Думается, что автору в полной мере удалось достигнуть поставленной цели. Также, учитывая актуальность диссертации, научную новизну исследования, теоретическую и практическую значимость, достоверность полученных результатов и доказанность выводов, можно утверждать, что диссертация Толчеева М.Н. на соискание ученой степени кандидата юридических наук является самостоятельным монографическим научным исследованием, посвящённым актуальной проблеме в области адвокатской деятельности и организации адвокатуры. Ценность диссертации Толчеева М.Н. состоит в том, что она представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития юридической науки в целом и определения основных принципов,

на которые должно быть ориентировано развитие нормативного регулирования.

Основные выводы и положения диссертационного исследования были отражены в пяти научных статьях в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук. Отдельные положения и тезисы диссертации излагались автором в выступлениях на XI Петербургском международном юридическом форуме 2023 года, сессия «Доверие общества к судебной системе: объективная оценка и направления совершенствования», Поволжском юридическом конгрессе, посвященном 50-летию юридического образования в Ульяновской области, Конференции «Адвокатура, государство общество» 2021 года и на других научных площадках.

Диссертационное исследование обладает теоретической и практической значимостью. Оно содержит предложения и рекомендации по внесению изменений в нормативное регулирование адвокатской деятельности и адвокатуры в Российской Федерации, Кодекс профессиональной этики адвоката, а также по корректировке практики судебного контроля решений органов адвокатского сообщества. Ряд принципиальных положений диссертационного исследования Толчеева М.Н. использовался им для аргументации позиции адвокатского сообщества в совместной рабочей группе представителей ФПА РФ и Минюста РФ по разработке Федерального закона от 22 апреля 2024 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", а также в текущей деятельности рабочей группы по разработке законопроекта о профессионализации судебного представительства.

Диссертация в полной мере отвечает требованиям, сформулированным в п. 14 Положения о присуждении ученых степеней, утверждённом

постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, а её автор – Толчеев Михаил Николаевич – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заведующий кафедрой адвокатуры ФГАОУ ВО "Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)", кандидат юридических наук, доцент, президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации — С.И. Володина

Подпись заверяю
Заместитель начальника Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись) / (Ф.И.О.)
02 2026 г.

Управление кадров