В диссертационный совет 24.2.336.04,
созданный на базе Федерального
государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)», 123242, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ниточкина Федора Васильевича «Электоральное наблюдение в механизме легитимации государственной власти», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»

Автореферат диссертационного исследования Ниточкина Ф.В. посвящен проблематике, находящейся на стыке теории государства и права, конституционного и избирательного права. Актуальность темы для современной юридической науки и практики организации выборов очевидна. В условиях цифровой трансформации общественных отношений, роста внешнего давления на суверенные избирательные системы и необходимости укрепления доверия граждан к выборам теоретико-правовое осмысление роли электорального наблюдения приобретает особое значение.

Легитимность избирательного процесса обеспечивается в первую очередь профессиональной и слаженной деятельностью системы избирательных комиссий: Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской

Федерации, территориальных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий. Именно избирательные комиссии организуют и проводят выборы, обеспечивая реализацию активного и пассивного избирательного права граждан, соблюдение принципов всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также подведение достоверных итогов голосования.

Наряду с этим важнейшую роль в обеспечении легитимности выборов играют институты гражданского общества и публичные правозащитные институты – Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Их участие в избирательном процессе, включая координацию общественного наблюдения, мониторинг соблюдения избирательных прав, электоральную экспертизу и медиацию электоральных споров, является существенным элементом публичного контроля за выборами.

В этом контексте диссертант обоснованно рассматривает общественное электоральное наблюдение как важную организационную и процессуальную правовую гарантию достоверности волеизъявления и легитимности выборов. Такой подход полностью соответствует правовой природе института наблюдения, который не подменяет собой деятельность избирательных комиссий, а дополняет её, способствуя обеспечению гласности, открытости и прозрачности избирательных процедур.

Автореферат демонстрирует, что диссертация представляет собой завершенное исследование, в котором автор последовательно решает поставленные задачи. Значительным теоретическим вкладом является концептуализация категории «достоверность волеизъявления». Автор определяет её как объективное, непосредственное и доказательное знание о подлинности результатов голосования, что выводит обсуждение за рамки

формального соответствия процедурам и придает категории практическую верифицируемость. С практической точки зрения, именно достоверность волеизъявления является тем критерием, который позволяет избирательным комиссиям, общественным наблюдателям и судам оценивать легитимность выборов.

Интересен проведённый автором анализ «золотого стандарта» общественного наблюдения, разработанного Общественной палатой Российской Федерации. Диссертант верно отмечает, что данный чек-лист позволяет наблюдателю объективно оценить соответствие избирательных процедур законодательству, избегая субъективизма и предвзятости. Внедрение единых стандартов наблюдения способствует снижению количества фиксируемых нарушений и конфликтов на избирательных участках и повышает доверие граждан к результатам голосования.

Практическая значимость работы определяется тем, что выводы диссертанта могут быть использованы при совершенствовании избирательного законодательства, в деятельности избирательных комиссий всех уровней, а также в работе общественных палат и иных институтов гражданского общества.

Достоверность и обоснованность выводов подтверждаются репрезентативной эмпирической базой, включая личный опыт автора по организации наблюдения в ходе федеральных избирательных кампаний 2018–2025 годов, а также анализом обширного нормативного материала и судебной практики.

В качестве замечаний и вопросов для дискуссии хотелось бы обозначить следующее.

Диссертант предлагает распространить общественный контроль на стадии выдвижения и регистрации кандидатов, а также предвыборной агитации. С точки зрения практики, эти стадии предполагают взаимодействие кандидатов и партий с избирательными комиссиями.

Каким образом, на взгляд автора, следует организовать общественный контроль на этих стадиях, чтобы он не создавал дополнительных административных барьеров для участников избирательного процесса и не нарушал установленные законом сроки и процедуры?

Автор затрагивает проблему цифрового неравенства при переходе к ДЭГ. В связи с этим хотелось бы уточнить, какие меры, помимо сохранения бумажного бюллетеня, могут быть предложены для обеспечения избирательных прав граждан, не обладающих достаточными цифровыми компетенциями или доступом к сети Интернет?

Вышеприведённые замечания, высказанные в порядке дискуссии, не снижают общей высокой оценки диссертационного исследования, а лишь свидетельствуют о широте затронутых проблем и их практической значимости.

Диссертационное исследование Ниточкина Федора Васильевича «Электоральное наблюдение в механизме легитимации государственной власти» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Булгакова Алена Валерьевна,
член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,
член Президиума Общероссийской общественной организации
«Ассоциация юристов России»

«27» августа 2026 г.

Адрес: 109012, Москва, Большой Черкасский переулок, 9
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Телефон: 8 800 200-00-20, +7-495-249-75-25, +7 (495) 606-10-28.