В Диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22

Отзыв

на автореферат диссертации Савиной Анны Владимировны на тему "Пределы правового регулирования публичной финансовой деятельности", представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Публичная финансовая деятельность представляет собой сферу, в которой складываются одни из важнейших для государства и общества отношения. В рамках публичной финансовой деятельности формируются, распределяются и используются публичные фонды, за счет которых обеспечивается финансирование реализации задачи и функций государства и муниципальных образований. Это обстоятельство приводит к тому, что публичная власть имеет особый интерес к упорядочению отношений в этой области. В то же время не любые общественные отношения могут быть подвергнуты правовому регулированию. Одновременно в процессе правового регулирования публичной финансовой деятельности следует аккуратно подходить к выбору средств и способов такого регулирования, правильно определять отраслевую принадлежность соответствующих отношений, соблюдая отраслевые принципы правового регулирования.

Действующее правовое регулирование, правоприменительная практика показывают, что встречаются случаи, когда отношения в сфере публичной

финансовой деятельности регулируются недостаточно или, наоборот, избыточно. Кроме того, нередки ситуации, когда к отношениям в сфере публичной финансовой деятельности правоприменитель применяет нормы не той отраслевой принадлежности.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что исследование, предпринятое А.В. Савиной, является полезным и своевременным.

План работы логичен. Вначале автор рассматривает теоретико-правовые основы пределов правового регулирования и публично-правовые основы финансовой деятельности. Затем внимание уделяется непосредственно пределам правового регулирования отдельных направлений публичной финансовой деятельности. В конце работы диссертант обращается к наиболее актуальной в настоящее время сфере – пределам правового регулирования публичной финансовой деятельности в условиях цифровизации. Такой подход позволил диссертанту системно и последовательно раскрыть все вопросы, составляющие тему исследования, решить поставленные задачи и достигнуть цель работы.

Многие выводы и предложения, сделанные в работе, в том числе выносимые на защиту, являются обоснованными и достоверными.

Диссертантом разработана концепция регулирования публичной финансовой деятельности, способная стать ориентиром, позволяющим отличать законное регулирование соответствующих отношений от деструктивного вмешательства в сферу финансов. Достоверность приведенного в работе подхода обеспечивается использованием философских и теоретико-правовых положений при его формировании.

Обоснованным и соответствующим положениям общей теории права является предложение различать понятие предела в праве и предела правового регулирования.

Можно согласиться с выводом о том, что для каждого исторического этапа характерны свои специфические пределы и пропорции объемов прав и обязанностей государства и общества. Достоверность этого вывода

подтверждается историей развития правового регулирования общественных отношений со стороны государства.

Ценным является положение о том, что появление новых направлений деятельности государства приводит к корректировке пределов правового регулирования. Современная практика подтверждает справедливость такого вывода.

Обоснованным представляется положение о том, что публичная финансовая деятельность осуществляется не только публично-правовыми образованиями, но и юридическими лицами публичного права. В предмет финансового права включены отношения с участием унитарных предприятий, государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций, государственных компаний, публично-правовых компаний.

Интересным является положений о том, что определение казны, закрепленное в гражданском законодательстве, представляет собой фундаментальную основу, устанавливающую пределы сфер действия публичного и частного права.

Сделанные теоретические выводы позволили автору выявить проблемы в правовом регулировании и правоприменении.

В частности, актуальным является замечание о размытости принципа эффективности использования бюджетных средств, отсутствии санкций за его нарушение, а также предложение дополнить ст. 34 БК РФ приводимым в работе определением неэффективного использования бюджетных средств.

Можно согласиться также с другими выводами и предложениями, сделанными в работе, в том числе с положениями, выносимыми на защиту.

В то же время относительно содержания автореферата диссертации могут быть сделаны некоторые замечания.

1. Как следует из автореферата диссертации, целью работы является формирование целостной концепции пределов правового регулирования публичной финансовой деятельности.

В то же время из автореферата не до конца понятно, какими отраслями права, по мнению автора, регулируется публичная финансовая деятельность, исчерпывается ли ее регулирование финансовым правом или отдельные группы отношений в сфере публичной финансовой деятельности могут быть частично регламентированы также иными отраслями права. Соответственно, возникает вопрос, при определении границ правового регулирования публичной финансовой деятельности автором установлены исключительно финансово-правовые границы или также границы иной отраслевой принадлежности.

2. В положении 8, выносимом на защиту, диссертант делает вывод, что публичная финансовая деятельность осуществляется в том числе юридическими лицами, создаваемыми государством (муниципальным образованием), – юридическими лицами публичного права, функционирующими на праве государственной или муниципальной собственности.

Здесь не до конца понятно, о каких юридических лицах идет речь. К юридическим лицам, имущество которых находится в государственной (муниципальной) собственности, относятся государственные (муниципальные) унитарные предприятия и государственные (муниципальные) учреждения. В то же время в состав юридических лиц, осуществляющих публичную финансовую деятельность, также включены государственные корпорации (компаний) и публично-правовые компании, имущество которых не находится в государственной (муниципальной) собственности.

В связи с этим необходимы пояснения, включает ли диссертант в состав субъектов, осуществляющих публичную финансовую деятельность, государственные корпорации, государственные компаний и публично-правовые компании.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертационное исследование Анны Владимировны Савиной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки на тему: «Пределы

правового регулирования публичной финансовой деятельности» является самостоятельным научно-квалификационным исследованием и соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, предусмотренным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Савина Анна Владимировна – заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

17 сентября 2026 г.

Профессор кафедры финансового права
юридического факультета
ФГБОУ ВО "Воронежский государственный
университет",
доктор юридических наук,
доцент Пауль Алексей Георгиевич

Адрес: 394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 10а, каб. 701
тел.: +7 (473) 255-84-79
e-mail: pag@law.vsu.ru

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ»)
Подпись А.Г. Пауля
Заверяю начальник отдела кадров
должность,
Т.В. Зарудняя 17.09.2026
подпись, расшифровка подписи