В Диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, ст. 22.

ОТЗЫВ

об автореферате диссертации Артюхина Романа Евгеньевича, выполненной по теме: «Правовое регулирование казначейской системы федеративного государства», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема диссертационного исследования Р.Е.Артюхина отражает важную и актуальную для науки финансового права проблематику концептуального осмысления казначейской системы современного федеративного государства.

Исходя из текста автореферата очевидно, что диссертация представляет собой комплексное исследование, посвященное: выявлению особенностей формирования казначейской системы; изучению исторических предпосылок и закономерностей в развитии казначейского сопровождения финансовой системы российского государства; проведению сравнительно-правового анализа аналогичных централизованных систем, обеспечивающих движение публичных денежных средств, в зарубежных государствах; формулированию новых подходов к сущностному определению категориального аппарата; обоснованию расширительного подхода в определении роли и значения казначейской системы государства; прогнозированию основных направлений развития цифрового контура сопровождения публичной финансовой деятельности.

В контексте трансформации научных походов к определению сфер финансово-правового регулирования общественных отношений, обновлению состава субъектов финансового права, повышению

транспарентности взаимодействия участников публичных отношений, настоящая работа приобретает особую актуальность и высокую степень научной и практической значимости.

Повышение эффективности управленческих процессов финансовой деятельности государства обусловливает пристальное внимание к организации казначейского сопровождения операций с публичными денежными ресурсами. Теоретическое осмысление правового механизма функционирования системы органов Казначейства России позволяет выявить специфику его публично-правовой деятельности, а также уточнить роль и место среди участников финансовых правоотношений.

Следует согласиться с автором в определении современной казначейской системы государства как комплексного финансово-правового института, выходящего за пределы исключительно бюджетной сферы регулирования. Расширение пределов публичной финансовой деятельности и многообразие функций системы органов Федерального казначейства позволяет говорить трансформации привычного подхода к системе кассового обслуживания бюджета. В связи с этим, вывод автора о формировании цифровой экосистемы, обеспечивающей комплексное планирование, управление, мониторинг движения публичных финансов, заслуживает поддержки и дальнейшего практического развития.

Важное значение для развития науки финансового права имеет исследование правовой природы единого казначейского счета, а также правоотношений, складывающихся по поводу его использования.

Серьезный вклад в развитие науки финансового права имеет детализированное исследование казначейских процедур. В частности, проведение сравнительного анализа процедуры санкционирования и схожих методов государственного финансового контроля, позволяет автору не только прийти к выводу о принципиальной разнице между указанными механизмами, но и сформулировать новое направление для последующих научных исследований.

Справедливым представляется вывод автора о том, что привлечение небюджетных средств при осуществлении операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета образует новый вид публичных заимствований, кредитором по которому выступает «квазисубъект» в бюджетном праве – совокупность автономных и бюджетных учреждений, совокупность участников казначейского сопровождения, совокупность получателей средств из бюджетов, чьи средства привлекаются на единый счет бюджета и подлежат возврату при предъявлении ими распоряжений о совершении казначейского платежа.

При этом дополнительной аргументации требует предложение автора о рассмотрении денежных средств, находящихся на едином казначейском счете, в качестве «нового вида денежных средств». Правовая природа денежных обязательств в финансовом праве имеет принципиальные отличия от аналогичного понятия, используемого в гражданских правоотношениях. Преимущественно императивный характер денежных отношений в публичном праве оказывает существенное влияние на объект правового регулирования – денежные средства, но не меняет их правовую и экономическую природу. В связи с этим, обоснование выделения «нового вида денежных средств» для целей финансового-правового регулирования нуждается в комплексном осмыслении, в том числе с позиций цивилистической науки.

В целом исследование, проведенное Р.Е.Артюхиным, представляется своевременным, актуальным, оригинальным и завершенным. Выводы, предложенные к защите, являются новыми, обоснованными, интересными с точки зрения практической реализации и достаточными для формирования самостоятельной научной концепции. Результаты настоящего исследования представляют ценность для развития науки публичного права, образовательной и нормотворческой деятельности.

В диссертационной работе исследован большой объем теоретического, правового и эмпирического материала. Отдельного внимания заслуживает проведенный исторический анализ правовых источников и научных подходов, а также уместное и профессиональное использование результатов тематического компаративистского исследования.

Судя по автореферату содержание диссертационного исследования Р.Е.Артюхина соответствует научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертация «Правовое регулирование казначейской системы федеративного государства» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16.10.2024 №1382), а ее автор – Артюхин Роман Евгеньевич заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

28 сентября 2026

Главный научный сотрудник
центра научных исследований
Всероссийского государственного
университета юстиции
(РПА Минюста России)
д.ю.н., профессор И.В. Рукавишникова

Подпись Рукавишникова И.В.
заверяю
Главный специалист по управлению кадрами и трудовыми отношениями
Калишевская М.Г.

Федеральное государственное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»
Организационно-правовое управление

127051, г. Москва, Большой Каретный пер, 10А с1
rpa@rpa-mjust.ru