В диссертационный совет
24.2.336.02, созданный на базе
ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
г. Москва, 125993, ул. Садовая-Кудринская,
дом 7, стр. 22

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА
доктора юридических наук, доцента Смирнова Александра Александровича на диссертацию Ван Гуанлуна на тему «Публично-правовые меры обеспечения безопасности персональных данных в Российской Федерации и Китайской Народной Республике: сравнительное исследование», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация Ван Гуанлуна посвящена исследованию правовых механизмов обеспечения безопасности персональных данных в Российской Федерации и Китайской Народной Республике. Заявленная тема имеет высокую актуальность, поскольку цифровизация государственного управления, экономики и социальной сферы сопровождается постоянным ростом объема накапливаемых и обрабатываемых сведений о гражданах. Вместе с тем регулярно происходят утечки таких данных в больших объемах в организациях государственного и корпоративного секторов. В дальнейшем они могут использоваться злоумышленниками для совершения мошенничества, взлома индивидуальных и корпоративных аккаунтов в социальных сетях, мессенджерах и сервисах электронной почты, совершения иных преступлений. Также острый характер имеет проблема неправомерного использования персональных данных недобросовестными коммерческими организациями, в частности в целях навязчивой рекламы товаров и услуг.

В этих условиях особую значимость приобретает обеспечение надежной защиты персональных данных от неправомерного вмешательства и правовые средства играют в этом механизме ключевую роль. В Российской Федерации за последние годы информационное и административное законодательство, регулирующие вопросы обработки и защиты персональных данных, претерпело значительные изменения в сторону

ужесточения. Это имело ощутимый эффект, однако говорить о том, что проблема обеспечения безопасности персональных данных полностью решена, явно преждевременно. Напротив, требуется дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования в данной сфере, в том числе с учетом передового зарубежного опыта. И опыт Китайской Народной Республики, являющейся одним из передовых научно-технологических держав современного мира, представляет в этом отношении огромный интерес.

В этой связи теоретическая и практическая значимость темы компаративистского диссертационного исследования Ван Гуанлуна не вызывают никаких сомнений.

Целью диссертационного исследования являлась разработка и научное обоснование концептуальных основ правового института персональных данных с позиций сравнительного анализа публично-правовых мер обеспечения безопасности персональных данных в России и Китае, а также разработка предложений по совершенствованию данных мер и развитию соответствующего законодательства России и Китая.

Структура диссертационного исследования в полной мере отвечает заявленной научной специальности, представляется логичной и соответствующей цели исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя девять параграфов, заключения, а также списка использованных источников и литературы, приложений. В работе автор последовательно раскрывает теоретико-правовые основы персональных данных, анализирует угрозы их безопасности, затем переходит к сравнительному рассмотрению российских и китайских правовых механизмов. Такой подход позволяет проследить движение от теоретических правовых к практическим мерам публично-правового регулирования безопасности персональных данных в России и Китае.

Исследование носит публично-правовой характер, основное внимание в работе уделено исследованию информационно-правовых и административно-правовых аспектов проблемы правового обеспечения безопасности персональных данных в Российской Федерации и Китайской Народной Республике.

Изучение содержания диссертации Ван Гуанлуна позволяет сделать вывод о том, что автору удалось достичь заявленной цели исследования и решить его основные задачи. Проведенный анализ обширного теоретического, нормативного и эмпирического материала позволил автору

аргументированно обосновать концептуальные позиции, содержащиеся в положениях, выносимых на защиту.

К числу наиболее значимых результатов проведенного диссертационного исследования Ван Гуанлуна следует отнести:

- обоснование вывода о понимании правовой природы персональных данных в правовой системе России и Китая, имеющихся сходствах и различиях в этом вопросе;

- разработку авторского подхода к категоризации персональных данных в Китайской Народной Республике, основанного на динамической, контекстуально-зависимой оценке их чувствительности;

- обоснование вывода о том, что степень чувствительности личной информации зависит не только от ее внутренних характеристик, а также от специфики и условий конкретного сценария (цели) ее использования и совершения иных действий;

- разработку рекомендации о внедрении разработанного автором системного подхода к обеспечению безопасности данных, подразумевающего внедрение публично-правовых мер для адаптации к особенностям определения чувствительной личной информации, основанному на контексте конкретных сценариев (целей);

- формулирование вывода о соответствии российского подхода к категорированию персональных данных требованиям публично-правового обеспечения их безопасности, при том, что выделение в Российской Федерации биометрических персональных данных в отдельную категорию, по мнению автора, создает дополнительные сложности в правоприменении и административные барьеры, не всегда соотносимые с гибкостью риск-ориентированного подхода;

- выявление различий в подходах к правовому регулированию обеспечения безопасности персональных данных в России и Китая, разработка практических рекомендаций по взаимному использованию положительного опыта друг друга посредством адаптации конкретных правовых механизмов и процедур в рассматриваемой сфере при сохранении страновых ценностных приоритетов в соответствии с принципом уважения государственного суверенитета;

- обоснование вывода о базисном значении механизма обеспечения баланса интересов для защиты персональных данных и о формах его концептуализации в Российской Федерации и Китайской Народной Республике;

- обоснование авторского подхода о соотношении права на охрану частной жизни и права на защиту персональных данных, а также необходимости развитие концепции права на персональные данные как особого вида субъективных прав;

- выявление сходства и различий в принципах обработки персональных данных в России и Китаев в контексте вопросов безопасности;

- характеристика различий институциональных моделей публично-правового обеспечения безопасности персональных данных в России и Китае, детерминированных национальными административными и правовыми традициями;

- разработку предложений по развитию системы информационно-правового и административно-правового обеспечения безопасности персональных данных в Российской Федерации и Китайской Народной Республике.

В результате проведенного сравнительно-правового исследования публично-правовых мер обеспечения безопасности персональных данных в Российской Федерации и Китайской Народной Республике Ван Гуанлуном были получены научные результаты исследования, отраженные в положениях, выносимых на защиту, которые обладают внутренним единством, научной новизной и свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие публично-правовых наук.

Проведенное исследование демонстрирует способность автора к самостоятельному сравнительно-правовому анализу. Сопоставление России и Китая используется не как внешний иллюстративный материал, а как метод выявления сильных и слабых сторон правового регулирования. Благодаря этому диссертация имеет самостоятельную научную ценность.

Выводы работы имеют значение для совершенствования административной практики. В ней обоснована необходимость перехода от формальной проверки наличия документов к оценке реального уровня защищенности данных, готовности оператора к инцидентам и способности восстановить права субъектов персональных данных после нарушения. Такой акцент делает выводы исследования полезными для правоприменения.

Содержание диссертации свидетельствует о самостоятельном характере проведенного исследования. Автор демонстрирует владение нормативным материалом, доктриной, сравнительно-правовым методом и современными проблемами регулирования персональных данных. Изложенные в диссертации выводы и предложения надлежащим образом

аргументированы и оценены по сравнению с другими известными решениями. В диссертации четко просматривается позиция автора по исследуемым вопросам.

Теоретическая значимость диссертационного исследования определяется результатами проведенного компаративистского анализа, углубляющими и систематизирующими научные представления о механизмах публично-правового обеспечения безопасности персональных данных в России и Китае, а также их развитии в условиях современных вызовов и угроз. Работа вносит несомненный вклад в развитие науки информационного права России.

Практическая значимость диссертационного исследования выражается в возможности использования разработанных в диссертации практических предложений для совершенствования законодательства Российской Федерации и Китайской Народной Республики в изучаемой сфере. Обоснованные выводы и рекомендации могут быть использованы и в правоприменительной практике в сфере защиты персональных данных в России и Китае. Материалы диссертации могут быть также успешно использованы в учебном процессе при преподавании профильных правовых дисциплин.

Достоверность полученных результатов исследования обусловлена проведенным изучением широкого круга научных и нормативных источников России, Китая и иных государств, релевантной эмпирической базы, использованием надлежащей методологии и применением широкого спектра общенаучных и специальных методов научного познания.

Результаты диссертационного исследования апробированы в ходе выступления автора с докладами на целом ряде международных и всероссийских научно-практических конференций, проходивших в Российской Федерации и Китайской Народной Республике, в том числе на площадках Института государства и права Российской академии наук, Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Саратовской государственной юридической академии и др. Основные положения и выводы диссертационного исследования были опубликованы в монографии и десяти научных статьях, включая шесть статей в рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Положительно оценивая диссертацию Ван Гуанлуна, отметим и ряд имеющихся вопросов и замечаний, требующих обсуждения в ходе публичной защиты.

1. При анализе проблемы правового обеспечения безопасности персональных данных автор достаточно подробно рассмотрел вопросы вмешательства в частную жизнь граждан со стороны государства при реализации публично-правовых полномочий. Однако значительное меньшее внимание в работе уделено проблеме сбора значительного объема информации о пользователях со стороны крупных цифровых платформ и иных организаций корпоративного сектора.

2. В работе рассмотрен крайне актуальный вопрос о роли административно-деликтного законодательства в механизме публично-правового обеспечения безопасности персональных данных в России и Китае. Автором осуществлен добротный сравнительно-правовой анализ законодательства двух стран и практики его применения. При этом недостаточно четко сформулирован вывод относительно оценки эффективности действующих административно-правовых санкций в механизме защиты персональных данных в обеих странах и возможных предложениях по их совершенствованию.

3. При рассмотрении институциональных систем обеспечения безопасности персональных данных в России и Китая автор недостаточное внимание уделил роли правоохранительных органов, в частности Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства общественной безопасности Китайской Народной Республики, в защите персональных данных от неправомерного использования.

Отмеченные замечания не ставят под сомнение достоверность основных выводов диссертации Ван Гуанлуна, подготовленной на высоком качественном уровне, и ни снижают ее общей положительной оценки. Они направлены на уточнение отдельных аспектов авторской позиции и могут быть раскрыты соискателем в ходе публичной защиты.

Диссертация соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Основные положения и выводы диссертационного исследования обладают научной новизной, теоретической и практической значимостью, а также могут быть использованы в дальнейших научных юридических исследованиях и правотворческой деятельности.

На основании изложенного можно сделать вывод, что диссертация Ван Гуанлуна на тему «Публично-правовые меры обеспечения безопасности персональных данных в Российской Федерации и Китайской Народной Республике: сравнительное исследование» является завершенной научно-квалификационной работой, в полной мере отвечающей требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:
Ведущий научный сотрудник 3 отдела
научно-исследовательского центра № 4
(по исследованию проблем административно-правовой
деятельности органов внутренних дел)
федерального государственного казенного учреждения
«Всероссийский научно-исследовательский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»,
доктор юридических наук, доцент А.А. Смирнов
«23» сентября 2026 года

Подпись А.А. Смирнова
УДОСТОВЕРЯЮ
Начальник отдела организации делопроизводства
и режима ФГКУ "ВНИИ МВД России"
«23» сентября 2026 г. З.З. Гусева

Сведения об официальном оппоненте:
Адрес: 121069, Москва, ул. Поварская, 25 стр. 1.
Телефон: +7 (495) 184-35-74
E-mail: smirnov_research@bk.ru
Официальный сайт: https:/ внии.мвд.рф