

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)»

*кафедра конституционного и муниципального права*

## **Муниципальное право**

*рабочая программа учебной дисциплины*

Направление подготовки: **правовое обеспечение национальной безопасности**

Квалификация (степень) выпускника: **специалист**

Форма обучения: **очная, очно-заочная, заочная**

**Москва 2016**

Программа одобрена на заседании кафедры  
протокол № 2 от 01.10.2015

**Авторы:**

*Фадеев В.И.* – доктор юридических наук, профессор

*Шугрина Е.С.* - доктор юридических наук, профессор

*Садовникова Г.Д.*- доктор юридических наук, доцент

*Таева Н.Е.* – кандидат юридических наук, доцент

*Васильев С.А.* – кандидат юридических наук, преподаватель.

**Рецензент:**

*Комарова В.В.*- доктор юридических наук, профессор

**Муниципальное право:** рабочая программа /Фадеев В.И. (и др.) - М.,  
2016.- 74 с.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО по направлению подготовки 030901 «Правовое обеспечение национальной безопасности» (квалификация (степень) «специалист»)

© Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2016

## Оглавление

1	Цели освоения учебной дисциплины.....	4
2	Место учебной дисциплины в структуре ОП.....	4
3	Структура и содержание учебной дисциплины.....	5
	Тематические планы для разных форм обучения студен- тов.....	5
3.1.	Содержание дисциплины (программа курса).....	9
3.2.	Лекции.....	18
3.3.	Практические занятия.....	28
3.4.	Самостоятельная работа студентов.....	45
4	Образовательные технологии.....	45
5	Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и контроля самостоятельной работы студентов.....	48
6	Планируемые результаты освоения учебной дисциплины.....	53
7	Учебно-методическое обеспечение.....	70
8	Материально-техническое обеспечение учебной дисципли- ны.....	74

## **1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

Целями освоения учебной дисциплины является формирование у студентов целостного представления и комплексных знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, его участие в осуществлении общественной безопасности, получение теоретических знаний и формирование практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления.

Изучение муниципального права необходимо не только для общеправовой, но и для практической подготовки. Студенты должны приобрести умение применять нормы муниципального права при решении конкретных вопросов, возникающих на практике.

В ходе освоения «Муниципального права» студент готовится к выполнению следующих профессиональных задач:

- обеспечение законности, правопорядка в сфере местного самоуправления;
- предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие и расследование правонарушений на местном уровне;
- защита муниципальной и иных форм собственности;
- составление юридических документов, необходимых в деятельности органов местного самоуправления, муниципальных органов;
- осуществление правовой экспертизы документов по запросам органов местного самоуправления.

После освоения курса «Муниципальное право» студент должен обладать следующими профессиональными компетенциями (ПК):

- способен разрабатывать и правильно оформлять юридические и служебные документы (ПК-7);
- способен принимать оптимальные управленческие решения (ПК-23);
- способен организовать работу малого коллектива исполнителей, планировать и организовывать деятельность исполнителей, осуществлять контроль и учет ее результатов (ПК-24).

## **2. МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП**

Муниципальное право (СЗ;Б5) является комплексной отраслью права, что требует определенного уровня подготовки студентов. До изучения муниципального права необходимы знания, умения, навыки, полученные при освоении:

- теории государства и права (отрасль права и отрасль законодательства, источники права, правосубъектность, орган публичной власти, юридическая ответственность),

- истории государства и права России (земская и городская реформы, контрреформы, местные органы государственной власти и управления в советском государстве),
- конституционного права (основы конституционного строя, система конституционных прав граждан, федеративные отношения, органы государственной власти и местного самоуправления, судебная власть, конституционная ответственность).

Муниципальное право как учебная дисциплина имеет междисциплинарный характер и играет интегрирующую роль между различными учебными дисциплинами. Так, муниципальное право тесно связано с и другими дисциплинами курса как теория государства и права, конституционное право и др.. Поэтому муниципальное право имеет важное значение как «входное знание» для многих других юридических дисциплин. Знания, умения и компетенции, полученные при освоении курса «Муниципального права» будут полезны в дальнейшем учебном процессе по таким дисциплинам как финансовое, гражданское, административное, земельное право.

### 3. Структура и содержание учебной дисциплины

#### Тематический план для очной формы обучения студентов (всего 144 ч., из них 64 – аудиторные; 44 – СРС; 36 – экзамен)

№ п/п	Раздел (тема) учебной дисциплины	Виды учебной деятельности, и трудоемкость (в часах)			Образовательные технологии	Формы текущего контроля
		лекции	Практические занятия	СРС		
1	Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина	2 час	2 час	3 час	презентация	опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления	2 час	2 час	3 час	презентация	опрос
3	Понятие и система местного самоуправления	2 час	2 час	3 час	Разбор конкретных ситуаций	опрос
4	Правовая основа местного самоуправления	2 час	2 час	3 час	презентация	Опрос Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	2 час	2 час	3 час	презентация	Опрос Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления	4 час	4 час	5 час	Презентация Деловая игра	опрос

	населением местного само- управления и участия населе- ния в его осу- ществлении					
7	Структура и ор- ганизация рабо- ты органов местного само- управления. Му- ниципальные правовые акты	4 час	4 час	3 час	Презентация конференция	опрос
8	Муниципальная служба	2 час	2 час	3 час	презентация	Опрос тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	2 час	2 час	3 час	презентация	опрос
10	Предметы веде- ния и полномо- чия местного самоуправления	2 час	2 час	3 час	Презентация Разбор кон- кретных ситуа- ций	Опрос тестирование
11	Реализация пол- номочий мест- ного самоуправ- ления в отдель- ных сферах местной жизни	2 час	2 час	3 час	Разбор кон- кретных ситуа- ций	опрос
12	Особенности организации местного само- управления	2 час	2 час	3 час	Презентация Разбор кон- кретных ситуа- ций	опрос
13	Гарантии мест- ного самоуправ- ления	2 час	2 час	3 час	Разбор кон- кретных ситуа- ций	опрос
14	Ответственность органов и долж- ностных лиц местного само- управления, кон- троль и надзор за их деятельно- стью	2 час	2 час	3 час	Презентация Разбор кон- кретных ситуа- ций	опрос
		<b>32 ч</b>	<b>32 ч</b>	<b>44 ч</b>		

**Тематический план для очно-заочной формы обучения студентов  
(всего 144 ч., из них 36 – аудиторные; 72 – СРС; 36 – экзамен)**

№ п/п	Раздел (тема) учебной дисциплины	Виды учебной деятельности, и трудоемкость (в часах)			Образовательные технологии	Формы текущего контроля
		лекции	Практические занятия	СРС		
1	Муниципальное право как от- расль права и	2 час	2 час	5 час	презентация	опрос

	научная дисциплина					
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления			5 час		
3	Понятие и система местного самоуправления			5 час		
4	Правовая основа местного самоуправления			5 час	презентация	Опрос Проверка письменных работ
5	Территориальная основа местного самоуправления	2 час	2 час	5 час	презентация	Опрос Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	2 час	2 час	6 час	Презентация Деловая игра	опрос
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	2 час	2 час	6 час	Презентация конференция	опрос
8	Муниципальная служба	2 час	2 час	5 час	презентация	Опрос тестирование
9	Экономическая основа местного самоуправления	2 час	2 час	5 час	презентация	опрос
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	2 час		5 час	Презентация Разбор конкретных ситуаций	
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни		2 час	5 час		опрос
12	Особенности организации местного самоуправления	2 час	2 час	5 час	Презентация Разбор конкретных ситуаций	опрос

13	Гарантии местного самоуправления			5 час		опрос
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	2 час	2 час	5 час	Презентация	
		<b>18 ч</b>	<b>18 ч</b>	<b>72 ч</b>		

**Тематический план для заочной формы обучения студентов  
(всего 144 ч., из них 36 – аудиторные; 72 – СРС; 9 – контроль)**

№ п/п	Раздел (тема) учебной дисциплины	Виды учебной деятельности, и трудоемкость (в часах)			Образовательные технологии	Формы текущего контроля
		лекции	Практические занятия	СРС		
1	Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина	2 час	2 час	8 час	презентация	опрос
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления			8 час		
3	Понятие и система местного самоуправления			8 час		
4	Правовая основа местного самоуправления			8 час		
5	Территориальная основа местного самоуправления		2 час	8 час		Опрос Проверка письменных работ
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	2 час	2 час	9 час	Презентация	опрос
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления	2 час	2 час	9 час	Презентация конференция	опрос



	управления. Муниципальные правовые акты					
8	Муниципальная служба			9 час		
9	Экономическая основа местного самоуправления			9 час		
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления			9 час		
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни			9 час		
12	Особенности организации местного самоуправления			9 час		
13	Гарантии местного самоуправления			9 час		
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью			9 час		
		<b>6 ч</b>	<b>8 ч</b>	<b>121 ч</b>		

### **3.1. Содержание дисциплины (программа курса) «Муниципальное право»**

#### **Тема 1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права**

1. Понятие и предмет муниципального права. Местное самоуправление как объективная основа формирования и развития муниципального права. Особенности муниципальных отношений, составляющих предмет отрасли муниципального права. Комплексный характер муниципального права.

2. Правовое регулирование муниципальных отношений. Обусловленность особенностей правового регулирования муниципальных отношений спецификой предмета муниципального права. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов в правовом регулировании муниципальных отношений.

3 Муниципально-правовые нормы. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты: понятие и виды.

4. Источники муниципального права. Понятие и классификация источников муниципального права. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция Российской Федерации. Федеральные законы, иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти по вопросам местного самоуправления. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации как источник муниципального права.

Уставы муниципальных образований и иные муниципальные нормативные правовые акты. Договоры и соглашения, заключаемые муниципальными образованиями. Учет исторических и иных местных традиций при осуществлении и правовом регулировании местного самоуправления.

5. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений. Отношения, связанные с организацией местного самоуправления (образование и преобразование муниципальных образований, формирование органов местного самоуправления, определение их структуры и т.д.). Отношения, связанные с решением населением, органами местного самоуправления вопросов местного значения. Отношения, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Отношения, связанные с решением вопросов, которые органы местного самоуправления вправе принимать к своему решению.

Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды. Муниципальное образование как субъект муниципально-правовых отношений.

6. Система муниципального права: понятие и основные элементы.

7. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.

8. Задачи муниципального права на современном этапе. Его роль в развитии демократических основ государства и общества.

9. Значение муниципального права для обеспечения национальной безопасности.

## **Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления**

1. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общины). Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория социального обслуживания.

2. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика. Англо-саксонская модель местного самоуправления. Французская (континентальная) модель местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в федеративных государствах (США и ФРГ и др.).

3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Земские органы самоуправления. Организация городского самоуправления.

Положение о земских учреждениях (1890 г.) и Городовое положение (1892 г.): общая характеристика.

Порядок выборов, компетенция земских и городских органов самоуправления. Контроль государства за деятельностью земских и городских органов самоуправления.

4. Организация местной власти в советский период развития российского государства. Местные Советы и исполнительные комитеты как местные органы государственной власти и государственного управления. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов советской власти.

5. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Начало реформирования местных органов советской власти. Значение Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990г.) и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991г.) для становления местного самоуправления в Российской Федерации.

Роль Конституции РФ 1993г., Европейской хартии местного самоуправления, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в развитии местного самоуправления и муниципального права в Российской Федерации. Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления.

## **Тема 3. Местное самоуправление в системе народовластия**

1. Многообразие подходов к понятию местного самоуправления. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Права граждан на осуществление мест-

ного самоуправления. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление и его органы в демократическом механизме управления обществом и государством. Соотношение и взаимодействие государственной власти и местного самоуправления

2. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (общая характеристика). Органы и должностные лица местного самоуправления (общая характеристика). Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика).

3. Понятие, система и конституционно-правовое закрепление общих принципов местного самоуправления. Взгляды ученых на вопросы содержания и классификации общих правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления. Самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий. Признание и гарантированность государством местного самоуправления как обязательной формы осуществления власти народа. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти. Сочетание и взаимодействие форм представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан при осуществлении местного самоуправления. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Гласность деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.

4. Понятие и общая характеристика функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. Охрана общественного порядка. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

5. Правоохранительные органы в системе взаимодействия субъектов муниципально-правовых отношений на местном уровне.

#### **Тема 4. Правовая основа местного самоуправления**

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления.

2. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления, и ее роль в развитии правовой основы местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Акты правоохранительных органов в системе муниципального правового регулирования.

3. Конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

4. Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.

### **Тема 5. Территориальная основа местного самоуправления.**

1. Понятие и развитие территориальной основы местного самоуправления. Административно территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления.

2. Муниципальные образования: понятие и виды. Городское и сельское поселение. Муниципальный район. Городской округ. Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения.

3. Границы и состав территории муниципального образования. Межселенная территория. Административный центр муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования. Требования, предъявляемые к установлению границ муниципальных образований.

4. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.

### **Тема 6. Организационная основа местного самоуправления**

1. Понятие и развитие организационной основы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления.

2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении. Местный референдум. Муниципальные выборы. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания. Собрание граждан. Конференция граждан (со-

брание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

3. Взаимодействие органов местного самоуправления с правоохранительными органами в целях обеспечения безопасности при проведении общественных мероприятий, а также при реализации форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

### **Тема 7. Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты.**

1. Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение. Федеральный закон от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления. Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления как юридические лица.

2. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования.

Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования.

3. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления.

4. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.

5. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Подготовка муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

6. Участие правоохранительных органов в обеспечении деятельности органов местного самоуправления.

7. Практика взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры и судебными органами, функционирующими на территории муниципального образования.

### **Тема 8. Муниципальная служба**

1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные классификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

3. Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи. Стаж муниципальной службы. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципального служащего.

4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Аттестация муниципальных служащих. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.

5. Кадровая работа в муниципальных образованиях

6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.

### **Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления**

1. Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований. Формирование муниципальной собственности.

2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

3. Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований.

4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета. Местные налоги и сборы. Доходы от федеральных и региональных нало-

гов. Неналоговые доходы. Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Иные поступления. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования.

5. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами Федеральной налоговой службы Российской Федерации при осуществлении финансовых операций для нужд муниципального образования.

## **Тема 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления**

1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.

2. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования.

3. Право органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

4. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

5. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.

6. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению национальной безопасности в рамках своей компетенции.

## **Тема 11. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни**

1. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

2. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.

3. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.



4. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.

5. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.

6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.

7. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.

8. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.

9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

### **Тема 12. Особенности организации местного самоуправления**

1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

7. Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего социально-экономического развития.

8. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

### **Тема 13. Понятие и система гарантий местного самоуправления**

1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.

2. Гарантии территориальной организации местного самоуправления.

2. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.

3. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.

4. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.

#### **Тема 14. Ответственность в системе местного самоуправления**

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.

2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания и формы ответственности.

3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Основания и формы ответственности. Удаление главы муниципального образования в отставку.

Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.

4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности.

5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **3.2. Лекции**

**[с учетом особенностей тематического плана для очной формы обучения студентов]**

№ п/п	Раздел курса, наименование, план	Объем часов	Задания для подготовки к лекции
1	<b>Тема 1. Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина:</b> 1. Понятие и предмет муниципального права. 2. Правовое регулирование муниципальных отношений. 3. Муниципально-правовые нормы.	2 час	1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву. 2. Изучить конституционные положения о местном самоуправлении. 3. Ознакомиться с положе-

	<p>4. Источники муниципального права.</p> <p>5. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.</p> <p>6. Система муниципального права.</p> <p>7. Место муниципального права в системе права Российской Федерации.</p> <p>8. Муниципальное право как научная дисциплина.</p>		<p>ниями Европейской хартии местного самоуправления.</p> <p>4. Ознакомиться с положениями главы 1 –ой Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>
2	<p><b>Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления</b></p> <p>1. Основные теории местного самоуправления.</p> <p>2. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика.</p> <p>3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.</p> <p>4. Организация местной власти в советский период развития российского государства. 5. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.</p>	2 час	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Проанализировать состав одного из советских местных советов.</p>
3	<p><b>Тема 3. Местное самоуправление в системе народовластия</b></p> <p>1. Многообразие подходов к понятию местного самоуправления.</p> <p>2. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.</p> <p>3. Понятие, система и конституционно-правовое закрепление общих принципов местного самоуправления</p> <p>4. Понятие и общая характеристика функций местного самоуправления.</p> <p>5. Правоохранительные органы в системе взаимодействия субъектов муниципально-правовых отношений на местном уровне.</p>	2 час	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Проанализировать генезис подчиненности милиции общественной безопасности</p>
4	<p><b>Тема 4. Правовая основа местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.</p> <p>2. Федеральные акты о местном самоуправлении.</p> <p>3. Конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.</p> <p>4. Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.</p>	2 час	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Проанализировать приказ МВД России, регламентирующий деятельность участкового уполномоченного полиции.</p>
5	<p><b>Тема 5. Территориальная основа мест-</b></p>	2 час	<p>1. Прочитать соответствующую-</p>

	<p><b>ного самоуправления:</b></p> <p>1. Понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>2. Понятие и виды муниципальных образований.</p> <p>3. Принципы территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>4. Границы и состав территории муниципального образования.</p> <p>5. Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.</p>		<p>ший раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Ознакомиться с главой 2-ой Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.</p>
6	<p><b>Тема 6. Организационная основа местного самоуправления:</b></p> <p>1. Понятие организационной основы местного самоуправления.</p> <p>2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.</p>	4 час	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Ознакомиться с главой 5 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.</p>
7	<p><b>Тема 7. Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты.</b></p> <p>1. Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание.</p> <p>2. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования.</p> <p>3. Структура и организация работы местной администрации.</p> <p>4. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.</p> <p>5. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды.</p> <p>6. Участие правоохранительных органов в обеспечении деятельности органов местного самоуправления.</p> <p>7. Практика взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры и судебными органами, функционирующими на территории муниципального образования.</p>	4 час.	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Рассмотреть пример взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры.</p>

8	<p><b>Тема 8. Муниципальная служба</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.</li> <li>2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы.</li> <li>3. Правовой статус муниципального служащего.</li> <li>4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.</li> <li>5. Кадровая работа в муниципальных образованиях</li> <li>6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.</li> </ol>	2 час.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</li> <li>2. Прочитать Федеральный закон «О муниципальной службе» в последней редакции.</li> </ol>
9	<p><b>Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие экономической основы местного самоуправления.</li> <li>2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.</li> <li>3. Понятие и состав муниципального имущества.</li> <li>4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета.</li> </ol>	2 час	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</li> <li>2. Ознакомиться с главой 8 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</li> <li>3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.</li> </ol>
10	<p><b>Тема 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления (компетенция муниципальных образований):</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предметы ведения местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.</li> <li>2. Полномочия местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.</li> <li>3. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.</li> <li>4. Проблемы реализации полномочий местного самоуправления.</li> </ol>	2 час	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</li> <li>2. Ознакомиться с главами 3 и 4 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</li> <li>3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.</li> </ol>

11.	<p><b>Тема 11. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни.</b></p> <p>1. В области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.</p> <p>2. В области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.</p> <p>3. В области использования и охраны земли и других природных ресурсов.</p> <p>4. В области строительства и транспорта.</p> <p>5. В сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.</p> <p>6. В сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.</p> <p>7. В области образования, культуры и охраны здоровья.</p> <p>8. В области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.</p> <p>9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.</p>	2 час	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции</p>
12	<p><b>Тема 12. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях:</b></p> <p>1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.</p> <p>2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.</p> <p>3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.</p> <p>4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.</p> <p>5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним мест-</p>	2 час	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника.</p> <p>2. Ознакомиться с главой 11 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.</p>

	<p>ностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).</p> <p>6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».</p> <p>7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.</p>		
13	<p><b>Тема 13. Понятие и система гарантий местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие гарантий местного самоуправления.</p> <p>2. Гарантии территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>2. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>3. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>4. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.</p>	2 час.	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Прочитать в научной литературе по теории государства и права разделы, касающиеся определения прав и гарантий.</p>
14	<p><b>Тема 14. Ответственность в системе местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.</p> <p>2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</p> <p>4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.</p> <p>5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>	2 час.	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Проанализировать практику роспуска органов местного самоуправления решением субъектов государственного управления.</p>
		32 час	

**[с учетом особенностей тематического плана для очно-заочной формы обучения студентов]**

№ п/п	Раздел курса Наименование лекции Тематика (план) лекции	Объем часов	Задания для подготовки к лекции
1.	<b>Тема 1. Муниципальное право в системе права Российской Федерации. Понятие и система местного самоуправления</b> 1.Муниципальное право как комплексная отрасль права. Соотношение и взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права. 2.Местное самоуправление как объективная основа формирования и развития муниципального права: -понятие и система местного самоуправления; -общие принципы организации местного самоуправления; -функции местного самоуправления	2 час	1.Прочитать соответствующие главы учебника по муниципальному праву. 2.Изучить конституционные положения о местном самоуправлении. 3.Ознакомиться с положениями Европейской хартии местного самоуправления. 4.Ознакомиться с положениями главы 1 –ой Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2	<b>Тема 5. Территориальная основа местного самоуправления:</b> 1.Понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления. 2.Понятие и виды муниципальных образований. 3.Принципы территориальной организации местного самоуправления. 4.Границы и состав территории муниципального образования. 5.Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.	2 час	1.Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву. 2. Ознакомиться с главой 2-ой Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.
3	<b>Тема 5.Организационная основа местного самоуправления:</b> 1.Понятие организационной основы местного самоуправления. 2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.	2 час	1.Прочитать соответствующие главы учебника по муниципальному праву. 2.Ознакомиться с главой 5 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.
4	<b>Тема 7. Структура и организация работы органов местного самоуправления.</b>	2 час.	1.Прочитать соответствующий раздел учебника по му-



	<p><b>Муниципальные правовые акты.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание.</li> <li>2. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования.</li> <li>3. Структура и организация работы местной администрации.</li> <li>4. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.</li> <li>5. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды.</li> <li>6. Участие правоохранительных органов в обеспечении деятельности органов местного самоуправления.</li> <li>7. Практика взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры и судебными органами, функционирующими на территории муниципального образования.</li> </ol>		<p>ниципальному праву.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Рассмотреть пример взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры.</li> </ol>
5	<p><b>Тема 8. Муниципальная служба</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.</li> <li>2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы.</li> <li>3. Правовой статус муниципального служащего.</li> <li>4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.</li> <li>5. Кадровая работа в муниципальных образованиях</li> <li>6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.</li> </ol>	2 час.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</li> <li>2. Прочитать Федеральный закон «О муниципальной службе» в последней редакции.</li> </ol>
6	<p><b>Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие экономической основы местного самоуправления.</li> <li>2. Понятие и состав муниципального имущества.</li> <li>3. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета.</li> <li>5. Понятие и правовое регулирование предметов ведения и полномочий местного самоуправления.</li> </ol>	2 час	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Прочитать соответствующие главы учебника по муниципальному праву.</li> <li>2. Ознакомиться с главами 3, 4 и 8 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</li> <li>3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.</li> </ol>

7	<p><b>Тема 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления (компетенция муниципальных образований):</b></p> <p>1. Предметы ведения местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.</p> <p>2. Полномочия местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.</p> <p>3. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.</p> <p>4. Проблемы реализации полномочий местного самоуправления.</p>	2 час	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Ознакомиться с главами 3 и 4 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.</p>
8	<p><b>Тема 11. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях:</b></p> <p>1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.</p> <p>2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.</p> <p>3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.</p> <p>4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.</p> <p>5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).</p> <p>6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».</p> <p>7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.</p>	2 час	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника.</p> <p>2. Ознакомиться с главой 11 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.</p>
9	<p><b>Тема 14. Ответственность в системе местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.</p>	2 час.	<p>1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Проанализировать практику роспуска органов</p>

	<p>2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</p> <p>4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.</p> <p>5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>		местного самоуправления решением субъектов государственного управления.
		18 час	

## Лекции

### [с учетом особенностей тематического плана для заочной формы обучения студентов]

№ п/п	Раздел курса Наименование лекции Тематика (план) лекции	Объем часов	Задания для подготовки к лекции
1.	<p><b>Тема 1. Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина. Понятие и система местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие и предмет муниципального права. Соотношение и взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.</p> <p>2. Местное самоуправление – объективная основа формирования и развития муниципального права: - понятие и система местного самоуправления; - общие принципы организации местного самоуправления; - функции местного самоуправления.</p>	2 час	<p>1. Прочитать соответствующие главы учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Изучить конституционные положения о местном самоуправлении.</p> <p>3. Ознакомиться с положениями Европейской хартии местного самоуправления.</p> <p>4. Ознакомиться с положениями глав 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>
2	<p><b>Тема 5. Организационная основа местного самоуправления:</b></p> <p>1. Понятие организационной основы местного самоуправления.</p> <p>2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления насе-</p>	2 час	<p>1. Прочитать соответствующие главы учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Ознакомиться с главой 5 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ</p>

	лением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.		«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.
3	<b>Тема 7. Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты.</b> 1. Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание. 2. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. 3. Структура и организация работы местной администрации. 4. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления. 5. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. 6. Участие правоохранительных органов в обеспечении деятельности органов местного самоуправления. 7. Практика взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры и судебными органами, функционирующими на территории муниципального образования.	2 час.	1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву. 2. Рассмотреть пример взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры.
		6 час	

### 3.3. Практические занятия [с учетом особенностей тематического плана очной формы обучения студентов]

№ п/п	Раздел курса, тема, план	Объем часов	Задания для подготовки
1	<b>Тема 1. Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина.</b> 1. Понятие и предмет муниципального права. 2. Правовое регулирование муниципальных отношений. 3. Муниципально-правовые нормы. 4. Источники муниципального права. 5. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.	2 час	1. Дать сравнительный анализ определений местного самоуправления, содержащихся в статье 1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 3 Европейской хар-

	<p>6. Система муниципального права.</p> <p>7. Место муниципального права в системе права Российской Федерации.</p> <p>8. Муниципальное право как научная дисциплина.</p>		<p>тии местного самоуправления.</p> <p>2. Основываясь на анализе решений Конституционного Суда РФ обосновать вывод о том, что данные решения можно рассматривать как особый вид источника муниципального права.</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
2	<p><b>Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления.</b></p> <p>1. Основные теории местного самоуправления.</p> <p>2. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.</p> <p>3. Особенности организации местной власти в советский период.</p> <p>4. Зарубежный муниципальный опыт (общая характеристика).</p>	2 час	<p>1. Основываясь на знании положений основных теорий местного самоуправления, необходимо обосновать свой вывод о том, положения какой теории нашли свое закрепление в Конституции Российской Федерации.</p> <p>2. Основываясь на знании истории государства и права России, на анализе Положения о губернских и уездных земских учреждениях (1890 г.), Городовом положении (1892 г.), а также на анализе положений Конституции РСФСР 1978 г., выделить характерные черты организации местной власти в дореволюционной и Советской России.</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
3	<p><b>Тема 3. Понятие и система местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие местного самоуправления.</p> <p>Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право населения самостоятельно решать вопросы местного зна-</p>	2 час	<p>1. Проанализировать многообразие определений местного самоуправления в научной литературе.</p> <p>2. Проанализировать примеры из практики межмуниципального сотрудничества.</p>

	<p>чения. Местное самоуправление как форма народовластия.</p> <p>2. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.</p> <p>3. Общие принципы организации местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.</p> <p>4. Функции местного самоуправления (общая характеристика).</p> <p>5. Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика)</p>		
4	<p><b>Тема 4. Правовая основа местного самоуправления.</b></p> <p>1. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ. Европейская хартия местного самоуправления в правовой системе Российской Федерации.</p> <p>2. Конституция Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.</p> <p>3. Конституции (уставы) субъектов РФ, иные нормативные правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.</p> <p>4. Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.</p>	2 час	<p>1. Ознакомиться с уставом муниципального образования (по месту жительства).</p> <p>2. Основываясь на практике правотворчества органов муниципального образования по месту жительства, составить перечень основных нормативных муниципальных актов, действующих в данном муниципальном образовании.</p> <p>3. Сравнить объем полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления, закрепляемых Федеральным законом от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.5) и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.6) и аргументировать свой вывод.</p> <p>4. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
5	<p><b>Тема 5. Территориальная основа местного самоуправления.</b></p> <p>1. Понятие и развитие территориальной</p>	2 час	<p>1. Выяснить, к какому виду относится муниципальное образование по месту жи-</p>

	<p>организации местного самоуправления.</p> <p>2. Понятие и виды муниципальных образований.</p> <p>3. Принципы территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>4. Границы и состав территории муниципального образования.</p> <p>5. Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.</p>		<p>тельства. Когда и в каком порядке оно было образовано.</p> <p>2. Основываясь на анализе конституции (устава) субъекта РФ (по месту своего жительства), его закона об административно-территориальном устройстве и закона, регулирующего территориальную организацию местного самоуправления, подготовить заключение о том, как соотносится в данном субъекте РФ административно-территориальное устройство и территориальная организация местного самоуправления.</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
6	<p><b>Тема 6. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении самоуправления.</b></p> <p>1. Понятие организационной основы местного самоуправления.</p> <p>2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении: понятие, правовое регулирование и практика реализации</p>	4 час	<p>1. Выяснить, какие формы непосредственной демократии использовались при осуществлении местного самоуправления за последние 2-3 года в муниципальном образовании по месту жительства.</p> <p>2. Используя материалы для деловой игры, содержащиеся в кафедральном Учебно-практическом пособии по муниципальному праву, подготовиться к участию в деловой игре в соответствии с рекомендациями преподавателя.</p>
7	<p><b>Тема 7. Структура и организация работы органов местного самоуправления.</b></p> <p>1. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение.</p>	4 час.	<p>1. Ознакомиться со структурой органов местного самоуправления по месту своего жительства.</p> <p>2. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные ка-</p>

	<p>2. Органы местного самоуправления как юридические лица.</p> <p>3. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования.</p> <p>4. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования.</p> <p>5. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления.</p> <p>6. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.</p> <p>7. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.</p>		<p>федеральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
8	<p><b>Тема 8. Муниципальная служба.</b></p> <p>1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.</p> <p>2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.</p> <p>3. Правовой статус муниципального служащего.</p> <p>4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.</p> <p>5. Кадровая работа в муниципальных образованиях</p> <p>6. Финансирование и программы разви-</p>	2 час	<p>1. Составить перечень документов, необходимых для поступления гражданина на муниципальную службу.</p> <p>2. Проанализировать судебную практику, касающуюся защиты прав муниципальных служащих.</p>



	тия муниципальной службы.		
9	<p><b>Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления.</b></p> <p>1. Понятие экономической основы местного самоуправления.</p> <p>2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>3. Понятие и состав муниципального имущества.</p> <p>4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета.</p>	2 час	<p>1.Изучить положения Гражданского кодекса РФ о муниципальной собственности и сделать юридически обоснованный вывод о способах формирования муниципальной собственности.</p> <p>2.Изучите главу 9 Бюджетного кодекса РФ «Доходы местных бюджетов» и подготовьте тезисы выступления по этому вопросу.</p> <p>3.Основываясь на положениях Конституции РФ, Европейской хартии местного самоуправления, Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.31 Бюджетного кодекса РФ, обосновать юридически аргументированный вывод о принципе самостоятельности местных бюджетов.</p> <p>4.Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
10	<p><b>Тема 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления (компетенция муниципальных образований).</b></p> <p>1.Предметы ведения местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.</p> <p>2.Полномочия местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.</p> <p>3. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.</p>	2 час	<p>1.Проанализировать статьи 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и выделить вопросы местного значения, присущие только муниципальному району.</p> <p>2.Изучить (на примере муниципального образования по месту жительства или иного муниципального образования) вопрос о том, какие отдельные государ-</p>

			<p>ственные полномочия переданы органам данного муниципального образования.</p> <p>3.Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
11	<p><b>Тема 11. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни.</b></p> <p>1. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.</p> <p>2. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.</p> <p>3. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.</p> <p>4. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.</p> <p>5. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.</p> <p>6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.</p> <p>7. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.</p> <p>8. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.</p> <p>9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления</p>	2 час	<p>1.Изучить положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, которое действует в муниципальном образовании по месту жительства (или в ином муниципальном образовании). Подготовить тезисы своего выступления по этому вопросу.</p> <p>2.Изучить положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании, которое действует в муниципальном образовании по месту жительства (или в ином муниципальном образовании) и дать юридическую оценку данному положению на предмет его соответствия положениям Бюджетного кодекса РФ о местном бюджете.</p> <p>3.Основываясь на анализе гражданского, земельного и муниципального законодательства, подготовить справку о том, как решается вопрос о собственности муниципального образования на землю.</p> <p>4.На основе материалов судебной практики подготовить сообщение о практике реализации полномочий местного самоуправления в сфере строительства.</p> <p>5.Проанализировать статьи Жилищного кодекса РФ о</p>

			<p>муниципальном жилищном фонде и соответствующие положения статей 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на предмет их соответствия.</p> <p>6.Подготовить юридически обоснованный вывод о соотношении правового статуса ТСЖ (товарищества собственников жилья) и ТОС (территориального общественного самоуправления).</p> <p>7.Изучить Федеральный закон «О полиции» на предмет закрепления основ взаимоотношений органов полиции с местным самоуправлением.</p> <p>8. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
12	<p><b>Тема 12. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях.</b></p> <p>1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.</p> <p>2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.</p> <p>3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.</p> <p>4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.</p> <p>5.Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).</p>	2 час	<p>1.Изучить законы городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга об организации местного самоуправления и выявить особенности предметов ведения внутригородских муниципальных образований в этих субъектах Федерации.</p> <p>2.Выяснить, имеются ли закрытые административно-территориальные образования и наукограды на территории Московской области и в случае положительного ответа подготовить сообщение об особенностях организации местного самоуправления в этих муниципальных образованиях на основе анализа их уставов.</p>

	<p>6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».</p> <p>7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.</p>		<p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
13	<p><b>Тема 13. Понятие и система гарантий местного самоуправления.</b></p> <p>1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.</p> <p>2. Гарантии территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>3. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>4. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>5. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.</p>	2 час	<p>1. Дать юридическое обоснование решению Конституционного Суда РФ, признавшего право органов местного самоуправления на обращение в Конституционный Суд РФ (см. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7 – П).</p> <p>2. Проанализировать решения Конституционного Суда РФ, касающиеся вопросов территориальной организации местного самоуправления и его организационной самостоятельности.</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием.</p>
14	<p><b>Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью</b></p> <p>1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.</p> <p>2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</p> <p>Удаление главы муниципального образования в отставку. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федера-</p>	2 час	<p>1. Изучить вопрос о соотношении конституционной и муниципальной ответственности и подготовить тезисы для своего выступления по данному вопросу с конкретными примерами соответствующих видов ответственности.</p> <p>2. Подготовить юридически обоснованное заключение по вопросу: удаление главы муниципального образования в отставку – это проявление ответственности данного должностного лица перед государством? Перед населением?</p>

	<p>ции отдельных полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.</p> <p>5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>		<p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием.</p>
--	---	--	---

**[с учетом особенностей тематического плана очно-заочной формы обучения студентов]**

№ п/п	Раздел курса, тема, план	Объем часов	Задания для подготовки
1	<p><b>Тема 1.Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина. Понятие и система местного самоуправления</b></p> <p>1.Понятие, предмет муниципального права. Взаимоотношение и взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.</p> <p>2.Источники и система муниципального права.</p> <p>3.Муниципальное право как научная дисциплина.</p> <p>Понятие и система местного самоуправления.</p> <p>4.Общие принципы организации местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.</p> <p>5.Функции местного самоуправления (общая характеристика).</p> <p>6.Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика)</p>	2 час	<p>1. Дать сравнительный анализ определений местного самоуправления, содержащихся в статье 1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 3 Европейской хартии местного самоуправления.</p> <p>2.Основываясь на анализе решений Конституционного Суда РФ обосновать вывод о том, что данные решения можно рассматривать как особый вид источника муниципального права.</p> <p>3.Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
2.	<p><b>Тема 5. Территориальная основа местного самоуправления.</b></p> <p>1.Понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>2.Понятие и виды муниципальных образований.</p> <p>3.Принципы территориальной организа-</p>	2 час	<p>1.Выяснить, к какому виду образования по месту жительства. Когда и в каком порядке оно было образовано.</p> <p>3.Основываясь на анализе</p>

	<p>ции местного самоуправления.</p> <p>4. Границы и состав территории муниципального образования.</p> <p>5. Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.</p>		<p>конституции (устава) субъекта РФ (по месту своего жительства), его закона об административно-территориальном устройстве и закона, регулирующего территориальную организацию местного самоуправления, подготовить заключение о том, как соотносится в данном субъекте РФ административно-территориальное устройство и территориальная организация местного самоуправления.</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
3.	<p><b>Тема 6 . Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении</b></p> <p>1. Понятие организационной основы местного самоуправления.</p> <p>2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении: понятие., правовое регулирование и практика реализации.</p>	2 час	<p>1. Выяснить, какие формы непосредственной демократии использовались при осуществлении местного самоуправления за последние 2-3 года в муниципальном образовании по месту жительства.</p> <p>2. Используя материалы для деловой игры, содержащиеся в кафедральном Учебно-практическом пособии по муниципальному праву, подготовиться к участию в деловой игре в соответствии с рекомендациями преподавателя.</p>
4.	<p><b>Тема 7. Структура и организация работы органов местного самоуправления</b></p> <p>1. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение.</p> <p>2. Органы местного самоуправления как юридические лица.</p> <p>3. Структура и организация работы представительного органа муниципального об-</p>	2 час	<p>1. Ознакомиться со структурой органов местного самоуправления по месту своего жительства.</p> <p>2. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>

	<p>разования.</p> <p>4. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования.</p> <p>5. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус.</p> <p>6. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.</p> <p>7. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления: наименования, виды, порядок принятия и отмены.</p> <p>Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.</p>		
5.	<p><b>Тема 8. Муниципальная служба.</b></p> <p>1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.</p> <p>2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.</p> <p>3. Правовой статус муниципального служащего.</p> <p>4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.</p> <p>5. Кадровая работа в муниципальных образованиях</p> <p>6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.</p>	2 час	<p>1. Подготовить заявление о поступлении на муниципальную службу.</p> <p>2. Смоделировать проведение аттестации муниципальных служащих.</p>
6.	<p><b>Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления.</b></p> <p>1. Понятие экономической основы местного самоуправления.</p> <p>2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>3. Понятие и состав муниципального имущества.</p> <p>4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета.</p>	2 час	<p>1. Изучить положения Гражданского кодекса РФ о муниципальной собственности и сделать юридически обоснованный вывод о способах формирования муниципальной собственности.</p> <p>2. Изучите главу 9 Бюджетного кодекса РФ «Доходы местных бюджетов» и подготовьте тезисы выступления по этому вопросу.</p> <p>3. Основываясь на положениях Конституции РФ, Европейской хартии местного</p>

			<p>самоуправления, Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.31 Бюджетного кодекса РФ, обосновать юридически аргументированный вывод о принципе самостоятельности местных бюджетов.</p> <p>4.Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
7.	<p><b>Тема 11. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни.</b></p> <p>1. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.</p> <p>2. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.</p> <p>3. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.</p> <p>4. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.</p> <p>5. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.</p> <p>6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.</p>	2 час	<p>1.Изучить положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, которое действует в муниципальном образовании по месту жительства (или в ином муниципальном образовании). Подготовить тезисы своего выступления по этому вопросу.</p> <p>2.Изучить положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании, которое действует в муниципальном образовании по месту жительства (или в ином муниципальном образовании) и дать юридическую оценку данному положению на предмет его соответствия положениям Бюджетного кодекса РФ о местном бюджете.</p> <p>3.Основываясь на анализе гражданского, земельного и муниципального законодательства, подготовить справку о том, как решается вопрос о собственности муниципального образования</p>



	<p>7. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.</p> <p>8. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.</p> <p>9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления</p>		<p>на землю.</p> <p>4. На основе материалов судебной практики подготовить сообщение о практике реализации полномочий местного самоуправления в сфере строительства.</p> <p>5. Проанализировать статьи Жилищного кодекса РФ о муниципальном жилищном фонде и соответствующие положения статей 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на предмет их соответствия.</p> <p>6. Подготовить юридически обоснованный вывод о соотношении правового статуса ТСЖ (товарищества собственников жилья) и ТОС (территориального общественного самоуправления).</p> <p>7. Изучить Федеральный закон «О полиции» на предмет закрепления основ взаимоотношений органов полиции с местным самоуправлением.</p> <p>8. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
8.	<p><b>Тема 12. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях.</b></p> <p>1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.</p> <p>2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.</p> <p>3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.</p>	2 час	<p>1. Изучить законы городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга об организации местного самоуправления и выявить особенности предметов ведения внутригородских муниципальных образований в этих субъектах Федерации.</p> <p>2. Выяснить, имеются ли закрытые административно-территориальные образова-</p>

	<p>4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.</p> <p>5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).</p> <p>6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».</p> <p>7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.</p>		<p>ния и наукограды на территории Московской области и в случае положительного ответа подготовить сообщение об особенностях организации местного самоуправления в этих муниципальных образованиях на основе анализа их уставов.</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
9.	<p><b>Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью</b></p> <p>1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.</p> <p>2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</p> <p>Удаление главы муниципального образования в отставку. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.</p> <p>5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>	2 час	<p>1. Изучить вопрос о соотношении конституционной и муниципальной ответственности и подготовить тезисы для своего выступления по данному вопросу с конкретными примерами соответствующих видов ответственности.</p> <p>2. Подготовить юридически обоснованное заключение по вопросу: удаление главы муниципального образования в отставку – это проявление ответственности данного должностного лица перед государством? Перед населением?</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием</p>
		18	

**[с учетом особенностей тематического плана заочной формы обучения студентов]**

№ п/п	Раздел курса, тема, план	Объем часов	Задания для подготовки
1	<p><b>Тема 1.Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина. Понятие и система местного самоуправления</b></p> <p>1.Понятие, предмет муниципального права. Взаимоотношение и взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.</p> <p>2.Источники и система муниципального права.</p> <p>3.Муниципальное право как научная дисциплина.</p> <p>Понятие и система местного самоуправления.</p> <p>4.Общие принципы организации местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.</p> <p>5.Функции местного самоуправления (общая характеристика).</p> <p>6.Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика)</p>	2 час	<p>1. Дать сравнительный анализ определений местного самоуправления, содержащихся в статье 1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 3 Европейской хартии местного самоуправления.</p> <p>2.Основываясь на анализе решений Конституционного Суда РФ обосновать вывод о том, что данные решения можно рассматривать как особый вид источника муниципального права.</p> <p>3.Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
2	<p><b>Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления.</b></p> <p>1.Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>2.Понятие и виды муниципальных образований. Порядок их образования, преобразования и упразднения.</p> <p>3.Границы и состав территории муниципального образования.</p>	2 час.	<p>1.Выяснить, к какому виду относится муниципальное образование по месту жительства. Когда и в каком порядке оно было образовано.</p> <p>2.Основываясь на анализе конституции (устава) субъекта РФ (по месту своего жительства), его закона об административно-территориальном устройстве и закона, регулирующего территориальную организацию местного самоуправления, подготовить заключение о том, как соотносится в данном субъекте РФ административно-территориальное устройство и территориальная органи-</p>

			зация местного самоуправления. 3. Ознакомиться с уставом муниципального образования (по месту жительства).
3	<p><b>Тема 6. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении</b></p> <p>1. Понятие организационной основы местного самоуправления.</p> <p>2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении: понятие, правовое регулирование и практика реализации.</p>	2 час.	Выяснить, какие формы непосредственной демократии использовались при осуществлении местного самоуправления за последние 2-3 года в муниципальном образовании по месту жительства.
4	<p><b>Тема 7. Структура и организация работы органов местного самоуправления</b></p> <p>1. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение.</p> <p>2. Органы местного самоуправления как юридические лица.</p> <p>3. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования.</p> <p>4. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования.</p> <p>5. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус.</p> <p>6. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.</p> <p>7. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления: наименования, виды, порядок принятия и отмены. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.</p> <p>8. Муниципальная служба: понятие и правовое регулирование.</p>	2 час	1. Ознакомиться со структурой органов местного самоуправления по месту своего жительства. 2. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.
		8	

### 3.4. Самостоятельная работа студента

#### **Виды самостоятельной работы:**

Самостоятельная работа студента позволяет получить навыки, умения и готовности применять полученные теоретические знания на практике, способствует подготовке студента к самостоятельной работе, развивает творческое мышление. В ходе изучения курса муниципального права могут быть рекомендованы следующие виды самостоятельной работы:

Подготовка докладов и рефератов по отдельным вопросам семинарских занятий; решение задач из Практикума по муниципальному праву; ознакомление с рекомендованными преподавателем научными статьями по проблемным темам курса в целях обсуждения их на семинарских занятиях; выполнение контрольных работ, курсовых работ, выпускных квалификационных работ; подготовка проектов муниципальных правовых актов по заданной теме. Подготовка проекта устава муниципального образования, устава территориального общественного самоуправления. Подготовка вопросов на местный референдум. Составление плана проведения избирательной кампании кандидата на муниципальных выборах. Подготовка презентаций Power Point по отдельным темам курса и отдельным вопросам семинарских занятий. Подготовка обзора изменений федерального (регионального в своем субъекте РФ) законодательства по вопросам местного самоуправления за определенный период (например, за последний год).

### 4. Образовательные технологии

Для освоения учебной дисциплины «Муниципально право», получения знаний и формирования профессиональных компетенций используются следующие образовательные технологии:

- лекция с элементами дискуссии, постановкой проблем, электронные презентации;
- дискуссия;
- работа в малых группах;
- выполнение эссе;
- составление юридического документа;
- комментирование научной статьи;
- подготовка обзора научной литературы по теме;
- составление рецензии на книгу (статью);
- подготовка обзора правовых позиций Конституционного Суда РФ, Европейского Суда по проблемам народного представительства в целях организации дискуссии в группе;
- решение задач, творческие задания;
- анализ конкретных ситуаций (кейс-метод)

- встречи с представителями государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений;
- тестирование;
- ролевая игра и др.

### **Работа в малых группах**

Работа в малых группах дает всем студентам возможность участвовать в работе, практиковать навыки сотрудничества, межличностного общения (в частности, умение активно слушать, вырабатывать общее мнение, разрешать возникающие разногласия). Все это часто бывает невозможно в большом коллективе. Работа в малой группе — неотъемлемая часть многих интерактивных методов (дебаты, общественные слушания и др.) При организации групповой работы нужно убедиться, что студенты обладают знаниями и умениями, необходимыми для выполнения группового задания. Надо предоставлять группе достаточно времени на выполнение задания.

Под **творческими заданиями** следует понимать такие учебные задания, которые требуют от студента не простого воспроизводства информации, а творчества, поскольку задания содержат большой или меньший элемент неизвестности и имеют, как правило, несколько подходов. Творческое задание составляет содержание, основу любого интерактивного метода. Выбор творческого задания сам по себе является творческим заданием для преподавателя, поскольку требуется найти такое задание, которое отвечало бы следующим критериям:

- не имеет однозначного и односложного ответа или решения
- является практическим и полезным для студента
- максимально служит целям обучения

### **Кейс-метод предполагает:**

- подготовленный в письменном виде пример реальной ситуации из юридической практики, или смоделированный под реальные условия кейс;
- самостоятельное изучение и обсуждение ситуации студентами;
- совместное обсуждение ситуации в аудитории под руководством преподавателя;
- следование принципу «процесс обсуждения важнее самого решения».

Отличительными особенностями кейс–метода являются:  
 писание реальной проблемной ситуации;  
 альтернативность решения проблемной ситуации;  
 единая цель и коллективная работа по выработке решения;  
 функционирование системы группового оценивания принимаемых решений.

При использовании кейс–метода в практической деятельности следует помнить об основных идеях (принципах) данного метода:

– кейс–метод предназначен для получения знаний по дисциплинам, темам, истина в которых неоднозначна;

– усилия студента направлены не на овладение готовым знанием, а на его выработку;

– результатом такой деятельности является не только получение знаний, но и формирование практических навыков, которые будут востребованы в будущей профессиональной деятельности обучающихся.

Метод кейсов способствует развитию умения анализировать ситуации, оценивать альтернативы, выбирать оптимальный вариант и планировать его осуществление. И если в течение учебного цикла такой подход применяется многократно, то у обучающегося вырабатывается устойчивый навык решения практических задач.

Чем отличается кейс от проблемной ситуации? Отличительной особенностью кейс - метода является создание проблемной ситуации на основе фактов из реальной жизни. Кейс не предлагает обучающимся проблему в открытом виде, а участникам образовательного процесса предстоит вычленить ее из той информации, которая содержится в описании кейса.

Содержащаяся в кейсе проблема не имеет однозначного решения; суть метода в том и состоит, чтобы из множества альтернативных вариантов в соответствии с выработанными ранее критериями выбрать наиболее целесообразное решение и разработать практическую модель его реализации.

Технология работы с кейсом в учебном процессе включает в себя следующие этапы:

- индивидуальная самостоятельная работы обучаемых с материалами кейса (идентификация проблемы, формулирование ключевых альтернатив, предложение решения или рекомендуемого действия);

- работа в малых группах по согласованию видения ключевой проблемы и ее решений;

- презентация и экспертиза результатов малых групп на общей дискуссии (в рамках учебной группы).

Семестр	Вид занятия	Используемые интерактивные образовательные технологии	Количество часов
IV	Лекции	лекция-презентация; лекция-диалог; демонстрация	20%
	Практические занятия	дискуссии; работа в малых группах; творческие задания; деловые и ролевые игры; тренинги; упражнения тестирование; вопрос-вопрос; вопрос-ответ; мозговой штурм технология анализа ситуаций (решение задач, ситуационных упражнений; кейс-стади)	20%

Значительное внимание будет уделено анализу правоприменительной практике на основе кейс-метода

Указанные технологии могут быть применены преподавателем для диагностики «входных» знаний студентов; могут применяться во время занятий (на лекциях, семинарских и практических занятиях) и после – для аттестации, контроля и диагностики компетентностей «на выходе».

Для ознакомления с региональными и муниципальными правовыми актами возможно проведение занятия в компьютерном классе с использованием правовой базы «КонсультантПлюс».

При достаточных технических возможностях аудиторий, используемых для занятий, будут использованы такие методы как демонстрация учебных фильмов информационного характера или слайдов.

## **5. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов.**

### **5.1. Контрольные вопросы для текущего и рубежного контроля**

1. Понятие и предмет муниципального права как отрасли права.
2. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты: понятие и виды.
3. Источники муниципального права как отрасли права и научной дисциплины: понятие, виды.
4. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, структура. Субъекты муниципально-правовых отношений.
5. Система муниципального права как отрасли права и научной дисциплины.
6. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.
7. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России.
8. Характеристика основных теорий местного самоуправления.
9. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика.
10. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
11. Организация местной власти в советский период развития российского государства.
12. Понятие местного самоуправления. Многообразие подходов к понятию местного самоуправления. Местное самоуправление и государственная власть
13. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.
14. Понятие и система общих принципов местного самоуправления. Правовое закрепление общих принципов местного самоуправления.



15. Правовая основа местного самоуправления (общая характеристика). Европейская Хартия местного самоуправления.
16. Устав муниципального образования (понятие, содержание, порядок принятия, регистрации, вступления в силу).
17. Муниципальное образование: понятие, виды; порядок образования, преобразования и упразднения
18. Принципы и порядок установления и изменения границ территории муниципальных образований. Согласие населения на изменение границ муниципального образования.
19. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.
20. Местный референдум: порядок назначения, проведения и определения результатов. Правовое регулирование.
21. Муниципальные выборы: порядок назначения, проведения и определения результатов. Правовое регулирование.
22. Правотворческая инициатива граждан.
23. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
24. Публичные слушания, опрос граждан в системе местного самоуправления.
25. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
26. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
27. Сход граждан, собрание и конференция граждан (собрание делегатов) в системе местного самоуправления.
28. Территориальное общественное самоуправление (ТОС): понятие, порядок образования и осуществления. Органы ТОС, их полномочия.
29. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое закрепление. Органы местного самоуправления и муниципальные органы
30. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, порядок работы, акты.
31. Органы местного самоуправления как юридические лица.
32. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования.
33. Местная администрация: понятие, структура, полномочия (общая характеристика), акты Главы местной администрации.
34. Муниципальные правовые акты: наименование, порядок принятия и отмены. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.
35. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус.

36. Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования, функции и полномочия
37. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Финансирование муниципальной службы.
38. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.
39. Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
40. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.
41. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Муниципальная собственность.
42. Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований.
43. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения.
44. Доходы и расходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования.
45. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов.
46. Предметы ведения местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Вопросы местного значения.
47. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
48. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
49. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления.
50. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.
51. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.
52. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом.

53. Правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Муниципальный заказ.
54. Правовые основы взаимоотношений органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.
55. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
56. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.
57. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.
58. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.
59. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.
60. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.
61. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы.
62. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
63. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
64. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
65. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
66. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).
67. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».
68. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.
69. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
70. Судебная и иные формы правовой защиты местного самоуправления
71. Гарантии права граждан РФ на осуществление местного самоуправления
72. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.

73. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
74. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
75. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
76. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством
77. Удаление главы муниципального образования в отставку.
78. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.
79. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
80. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
81. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины также могут использоваться следующие виды заданий:**

1. Тестирование
2. Подготовка презентации по теме, определенной преподавателем
3. Разработка и защита проекта (темы утверждает преподаватель).  
Рекомендуемые темы проектов:
  - Разработка проекта муниципального правового акта;
  - проект «Мои предложения по привлечению населения активно участвовать в решении вопросов местного значения»
  - проект: «Совершенствование механизма взаимодействия государственной власти и местного самоуправления: законодательные предложения»
  - проект «Как усилить контроль населения за деятельностью депутатов представительного органа местного самоуправления: разработка правового механизма»
  - проект «Оценки эффективности и качества оценки оказания конкретных услуг: выработка критериев»
  - проект «Обоснование выбора управленческой модели конкретного муниципального образования»
  - Проект «Использование форм непосредственной демократии в осуществлении местного самоуправления»
  - проект Устава конкретного муниципального образования на Луне

4. Анализ судебной практики на основе кейс-метода (анализ конкретной ситуации)
5. Моделирование ситуации. Например: модель аттестации муниципальных служащих; модель проведения публичных слушаний; модель проведения схода граждан.

#### 6. Планируемые результаты освоения учебной дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела (темы) учебной дисциплины	Коды формируемых компетенций	Планируемый результат обучения (знания, умения, владение компетенциями)
1.	Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p><b>Знать:</b> понятие и признаки муниципального права как отрасли права (предмет, метод, система); понятие и особенности муниципально-правовых норм и институтов; понятие и виды источников муниципального права; понятие, особенности и субъекты муниципально-правовых отношений.</p> <p><b>Уметь:</b> широко применять полученные теоретические знания в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности; называть признаки муниципального права как отрасли права; разграничивать какие отношения регулируются муниципальным правом; различать виды источников муниципального права; выявлять муниципально-правовые отношения; называть особенности субъектов муниципально-правовых отношений.</p> <p><b>Владеть компетенциями:</b></p> <p>на основе знаний об особенностях предмета муниципального права способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;</p> <p>на основе знаний об особенностях и видах муниципально-правовых норм способен осуществлять правоприменительную деятельность;</p> <p>способен в профессиональной деятельности правильно применять муниципально-правовые нормы.</p>
2.	Историко-теоретические основы местного самоуправления	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p><b>Знать:</b> основные теории местного самоуправления; определение и особенности теории свободной общины (теории естественных прав общины); общественной (общественно-хозяйственной) теории; государственной теории самоуправления; теории дуализма муниципального управления; теории социального обслуживания; муниципальные системы зарубежных стран, в том числе дать им общую характеристику; особенности англо-саксонской модели местного самоуправления, французской (континентальной) модели местного самоуправления,</p>

			<p>особенности организации местного самоуправления в федеративных государствах (США и ФРГ и др.); суть земского и городского самоуправления в дореволюционной России; сущность и содержание земской (1864 г.) и городской (1870 г.) реформ Александра II; земские органы самоуправления; организацию городского самоуправления; содержание и общую характеристику Положения о земских учреждениях (1890 г.) и Городового положения (1892 г.); порядок выборов, компетенцию земских и городских органов самоуправления; контрольные полномочия государства в отношении земских и городских органов самоуправления; организацию местной власти в советский период развития российского государства; статус и компетенцию местных Советов и исполнительных комитетов как местных органов государственной власти и государственного управления; основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов при советской власти; основные тенденции становления и развития местного самоуправления в России на современном этапе; основные направления и этапы реформирования местных органов советской власти; содержание и значение Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990г.) и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991г.) для становления местного самоуправления в Российской Федерации; содержание положений Конституции РФ 1993г., относящихся к местному самоуправлению, Европейской хартии местного самоуправления, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и их роль в развитии местного самоуправления и муниципального права в Российской Федерации; основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления.</p> <p><b>Уметь:</b> широко применять полученные теоретические знания в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности; выявлять тенденции развития местного самоуправления в России; выявлять особенности различных моделей местного самоуправления, делать самостоятельные выводы о целесообразности применения элементов тех или иных существующих в мире моделей применительно к условиям Российской Федерации; сопоставлять черты земского и городского самоуправления в дореволюционной России</p>
--	--	--	---

			<p>и современной организации местного самоуправления в РФ; ориентироваться в сложном массиве международных, зарубежных, российских исторических источников научной дисциплины муниципального права; самостоятельно анализировать и толковать теоретические источники муниципального права, определять их роль в развитии теории местного самоуправления; разработать развернутый план практического занятия по данной теме, подготовить презентацию Power Point.</p> <p><b>Владеть компетенциями</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- способен самостоятельно готовить аналитические записки, научные доклады о развитии местного самоуправления в России, основных этапах реформ в данной сфере, о сущности основных теорий местного самоуправления и особенностях их реализации в разных странах;</li> <li>- способен квалифицированно применять нормативные правовые акты, знание которых обязательно при освоении данной темы.</li> </ul>
3.	Местное самоуправление в системе народо-властия	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p>Обучающийся должен:</p> <p><u>знать:</u></p> <p>понятие, природу и сущность местного самоуправления;</p> <p>понятие, систему и конституционно-правовое закрепление общих принципов местного самоуправления;</p> <p>понятие и содержание функций местного самоуправления;</p> <p><u>уметь:</u></p> <p>оперировать понятиями «государственная власть» и «местное самоуправление»; сопоставлять местную советскую государственную власть и местное самоуправление; уметь ориентироваться в подходах к понятию местного самоуправления; уметь определять функции местного самоуправления; уметь выделять элементы системы местного самоуправления; уметь анализировать взгляды ученых на вопросы содержания и классификации общих правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления.</p> <p><b>Владеть компетенциями</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен участвовать в разработке проектов муниципальных правовых актов, профессионально грамотно употребляя понятие «местное самоуправление».</li> <li>• Способен применять нормативные правовые акты различного уровня (федерального, субъектов Федерации, муниципального), реализовывать нор-</li> </ul>

			<p>мы материального и процессуального права.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством о местном самоуправлении.</li> <li>• Способен юридически правильно определять место местного самоуправления и его органов в демократическом механизме управления обществом и государством.</li> </ul> <p>В правоохранительной деятельности</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации.</li> </ul>
4	Правовая основа местного самоуправления	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p><b>Знать:</b> Понятие правовой основы местного самоуправления и этапы ее развития. Тенденции развития правовой основы местного самоуправления. Содержание норм Конституции РФ, федеральных законов и иных правовые акты федерального уровня о местном самоуправлении. Понимать их место в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Полномочия федеральных органов государственной власти по регулированию местного самоуправления. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, касающиеся местного самоуправления. Содержание Европейской хартии местного самоуправления, ее роль в развитии правовой основы местного самоуправления. Конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Полномочия органов власти субъектов РФ в области регулирования местного самоуправления. Понятие и систему муниципальных правовых актов. Понимать их место в системе правового регулирования местного самоуправления. Порядок разработки, принятия, государственной регистрации и вступления в силу Устава муниципального образования. Содержание Устава муниципального образования. Государственный реестр уставов муниципальных образований.</p> <p><b>Уметь:</b> Широко применять полученные теоретические знания в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности. Разграничивать федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления. Устанавливать системные связи между правовыми актами, касающимися местного самоуправления. Разграничивать внутригосударственные и международные правовые акты о местном самоуправлении, устанавливать их соотношение между собой. Разграничивать источни-</p>



			<p>ки федерального уровня, уровня субъектов РФ и муниципальные правовые акты. Устанавливать их соотношение между собой. Проводить самостоятельный мониторинг и экспертизу муниципальных правовых актов. Выявлять тенденции развития правовой основы местного самоуправления.</p> <p><b>Владеть компетенциями</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен участвовать в разработке Устава муниципального образования и иных муниципальных правовых актов.</li> <li>• Способен квалифицированно применять внутригосударственные нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регулирующие местное самоуправление.</li> <li>• Способен квалифицированно применять муниципальные правовые акты.</li> <li>• Способен осуществлять профессиональную деятельность в сфере местного самоуправления на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры.</li> <li>• Способен обеспечивать соблюдение законодательства о местном самоуправлении субъектами права; выявлять и устранять возможные коллизии между нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере местного самоуправления.</li> </ul>
5	Территориальная основа местного самоуправления	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p><b>Знать:</b> Понятие территориальной основы местного самоуправления как института муниципального права. Основные этапы развития территориальной основы местного самоуправления. Соотношение административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации и территориальной организации местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления и их правовое закрепление. Понятие и признаки муниципального образования. Виды муниципальных образований: городское и сельское поселение; муниципальный район; городской округ; внутригородские муниципальные образования городов федерального значения. Границы и состав территории муниципального образования. Понятие административного центра муниципального образования. Понятие межселенной территории. Порядок установления и изменения границ муниципального образования. Требования, предъявляемые к установлению границ муниципальных образований. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Порядок упразднения городских и сельских поселений.</p> <p><b>Уметь:</b> Широко применять полученные знания о</p>

			<p>территориальных основах местного самоуправления в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности. Разграничивать административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальную организацию местного самоуправления. Определять уровень правового регулирования (федеральный, региональный, местный) отдельных аспектов территориальной организации местного самоуправления. Выделять характерные признаки разных видов муниципальных образований. Определять порядок выявления согласия или порядок учета мнения населения при изменении границ или преобразовании муниципальных образований.</p> <p><b>Владеть</b> <b>Профессиональными компетенциями</b> <u>В нормотворческой деятельности:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен участвовать в разработке нормативных правовых актов в сфере правового регулирования территориальной организации местного самоуправления.</li> </ul> <p><u>В правоприменительной деятельности:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен осуществлять профессиональную деятельность в сфере местного самоуправления на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры.</li> <li>• Способен обеспечивать соблюдение законодательства о территориальных основах местного самоуправления всеми субъектами права.</li> <li>• Способен принимать решения и совершать юридические действия, связанные с образованием, преобразованием, изменением границ муниципальных образований в точном соответствии с законом.</li> <li>• Способен применять нормативные правовые акты, регулирующие территориальную организацию местного самоуправления, в профессиональной деятельности.</li> </ul>
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p><b>знать:</b> понятие и общую характеристику организационно-правовых форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении, перечислять их. Понятие, значение, правовое регулирование и порядок осуществления отдельных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления, как-то: местный референдум, муниципальные выборы, отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения</p>

			<p>границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, сход граждан, а также отдельных форм участия населения в его осуществлении, в том числе: правотворческая инициатива граждан, публичные слушания, собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов), опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления. Охарактеризовать понятие и значение территориального общественного самоуправления, обозначить другие возможные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p> <p><b>Уметь:</b> Широко применять полученные знания об организационно-правовых формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности. Разграничивать организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Определять уровень правового регулирования (федеральный, региональный, местный, их соотношение в регулировании отдельных аспектов) различных организационно-правовых форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Выделять характерные признаки, особенности их разных видов. Определять порядок их осуществления. Самостоятельно организовать избирательную кампанию, кампанию по проведению референдума, по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, организовать голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования; провести подготовительную работу по проведению схода граждан, подготовить проект акта и провести необходимую организационную работу по осуществлению правотворческой инициативы граждан, провести подготовительную работу по организации публичных слушаний, собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов), опроса граждан, подготовить проект обращения граждан в органы местного самоуправления; подготовить устав и необходимые документы для учреждения территориального общественного самоуправления.</p>
--	--	--	--

			<p><b>Владеть компетенциями</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен участвовать в разработке нормативных правовых актов в сфере правового регулирования организационно-правовых форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, проектов таких актов для реализации правотворческой инициативы граждан.</li> <li>• Способен дать оценку нормативных правовых актов в сфере правового регулирования организационно-правовых форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, выявить пробелы, предложить пути совершенствования нормативного правового регулирования в данной сфере.</li> <li>• Способен осуществлять профессиональную деятельность в сфере местного самоуправления, в том числе по практической реализации любой из организационно-правовых форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры.</li> <li>• Способен обеспечивать соблюдение законодательства, касающегося организационно-правовых форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления всеми субъектами права.</li> <li>• Способен принимать решения и совершать юридические действия, связанные с применением законодательства об организационно-правовых формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления;</li> <li>• Способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, связанные с реализацией законодательства, регулирующего организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.</li> </ul>
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Му-	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<b>Знать:</b> Структуру органов местного самоуправления: понятие и содержание. Понятие органа местного самоуправления и муниципального органа, их соотношение между собой. Положения Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих прин-

	<p>муниципальные правовые акты</p>	<p>ципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления. Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Акцентировать внимание на понятии органа местного самоуправления как юридического лица. Структуру, организацию работы представительного органа муниципального образования, численность депутатов представительного органа муниципального образования. Глубоко усвоить положения законодательства РФ и субъектов РФ (можно на примере 1-2 субъектов РФ) по вопросам: Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Подготовка муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.</p> <p><b>Уметь:</b> Широко применять полученные знания об органах местного самоуправления, их статусе, структуре, организации работы в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности. Разграничивать органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Определять уровень правового регулирования (федеральный, региональный, местный, их соотношение в регулировании отдельных аспектов) различных вопросов, касающихся струк-</p>
--	------------------------------------	--

			<p>туры и организации работы органов местного самоуправления и муниципальных органов. Выделять характерные признаки, особенности разных видов органов местного самоуправления и муниципальных органов. Определять порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления. Самостоятельно вести регистр муниципальных нормативных правовых актов; подготовить проект устава и иного муниципального правового акта. Анализировать муниципальные правовые акты на предмет их соответствия законодательству, уметь обжаловать их.</p> <p><b>Владеть компетенциями:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен осуществлять профессиональную деятельность в сфере местного самоуправления, в том числе по организации работы органов местного самоуправления, подготовке муниципальных правовых актов на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры.</li> <li>• Способен обеспечивать соблюдение законодательства, касающегося структуры и организации работы органов местного самоуправления и подготовки актов органов местного самоуправления, отвечающих современным требованиям по форме и содержанию, обеспечивать антикоррупционную направленность таких актов.</li> <li>• Способен принимать решения и в рамках закона совершать юридические действия, связанные с применением законодательства и муниципальных правовых актов.</li> </ul>
8	Муниципальная служба	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p><b>Знать:</b> Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Выделять основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Основные элементы правового статуса муниципального служащего. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Понятие «аттестации муниципального служащего»; «конкурса на замещение должностей муниципальной службы».</p> <p><b>Уметь:</b> Ориентироваться в основных теоретических понятиях в сфере муниципальной службы. Разграничивать понятия: муниципальные должности и должности муниципальной службы. Характеризовать статус муниципального служащего. Определять уровень правового регулирования (федеральный, региональный, местный), их соотношение в регулировании отдельных аспектов муниципальной службы. Применять знания о муниципальной</p>

			<p>службе в профессиональной деятельности.</p> <p><b>Владеть компетенциями</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен готовить аналитические записки, давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам, связанным с муниципальной службой, формулировать предложения по совершенствованию правового регулирования и организации муниципальной службы.</li> <li>• Способен участвовать в конкурсе на замещение должностей муниципальной службы.</li> <li>• Способен осуществлять муниципальную службу на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры.</li> <li>• Способен дать оценку муниципальных правовых актов, регулирующих муниципальную службу, выявлять пробелы, предложить пути совершенствования нормативного правового регулирования в сфере муниципальной службы.</li> <li>• Готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов документов, подготовленных муниципальными служащими.</li> </ul>
9	Экономическая основа местного самоуправления	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p><b>Знать:</b> Понятие экономической основы местного самоуправления. Понятие и состав муниципальной собственности. Имущественные права муниципальных образований. Понятие и структуру местного бюджета. Местные налоги и сборы. Понятие неналоговых доходов. Порядок выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Порядок предоставления субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования.</p> <p><b>Уметь:</b> Показать особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований. Разграничивать объекты собственности поселений и муниципальных районов. Ориентироваться в стадиях бюджетного процесса на местном уровне. Различать налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов. Различать дотации, субвенции и субсидии. Характеризовать структуру местного бюджета конкретного муниципального образования.</p> <p><b>Владеть компетенциями:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен участвовать в разработке нормативных правовых актов, связанных с вопросами собственности, имущественными правами муниципальных образований; в разработке Положений в сфере бюджетного процесса на местном уровне.</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен обеспечивать соблюдение законодательства федеральными органами власти, органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в отношении по разграничению собственности, в бюджетном процессе, в налоговых отношениях.</li> <li>• Способен применять нормативные правовые акты, касающиеся вопросов муниципальной собственности, налоговых вопросов.</li> <li>• Способен защищать права и свободы человека и гражданина в случае их нарушения при установлении местных налогов и сборов; при принятии местных бюджетов; при осуществлении муниципальным образованием прав собственника.</li> <li>• Способен обратиться в суд в защиту прав граждан или муниципального образования по вопросам собственности.</li> <li>• Способен толковать различные правовые акты, устанавливающие экономические основы местного самоуправления.</li> <li>• Способен дать квалифицированную юридическую консультацию гражданам по вопросу о правовом режиме муниципального имущества; о местных налогах и сборах; о местном бюджете.</li> </ul>
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p>Обучающийся должен:</p> <p><b>Знать:</b> содержание понятий «компетенция», «предметы ведения» и «полномочия» применительно к местному самоуправлению и органам местного самоуправления; содержание понятий «вопросы местного значения», «иные вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения» и «вопросы, связанные с организацией деятельности местного самоуправления» применительно к муниципальным образованиям различного вида; порядок и практику законодательного наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями; формы реализации полномочий местного самоуправления; основания разграничения полномочий между представительным органом местного самоуправления и иными органами местного самоуправления.</p> <p><b>Уметь:</b> оперировать понятиями «предметы ведения» и «полномочия местного самоуправления»; разграничивать их.</p> <p><b>Владеть компетенциями</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен участвовать в разработке проектов нормативных правовых актов, в которых закреплены полномочия органов местного самоуправления.</li> <li>• Способен правильно применять правовые</li> </ul>



			<p>нормы, регулирующие формы реализации полномочий местного самоуправления, как населением непосредственно, так и органами и должностными лицами местного самоуправления.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен обеспечивать соблюдение норм федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации субъектами права о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</li> <li>• Способен принимать необходимые меры защиты интересов муниципального образования при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</li> <li>• Способен давать квалифицированные юридические заключения по вопросам разграничения полномочий между представительным органом муниципального образования и иными органами местного самоуправления.</li> <li>• Готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, закрепляющих полномочия местного самоуправления и отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.</li> <li>• Способен квалифицированно толковать нормы права о разграничении полномочий между представительным органом местного самоуправления и иными органами местного самоуправления.</li> </ul>
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p>Обучающийся должен:</p> <p><b>Знать:</b> содержание полномочий МСУ в различных сферах жизни общества и формы их реализации.</p> <p><b>Уметь:</b> оперировать понятиями «планирование в муниципальной деятельности», «бюджетный процесс в муниципальном образовании», «временная финансовая администрация», «реестр объектов муниципальной собственности», «приватизация муниципальной собственности», «муниципальный земельный контроль», «градостроительная деятельность муниципальных образований», «территориальное планирование муниципальных образований», «обязательный бесплатный экземпляр муниципального образования», «муниципальный жилищный фонд», «муниципальные образовательные учреждения (автономные, бюджетные, казенные)», «охрана общественного порядка», «гражданская оборона», «первичный воинский учет граждан».</p>

			<p><b>Владеть компетенциями</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен участвовать в разработке проектов муниципальных правовых актов, регламентирующих полномочия местного самоуправления в отдельных сферах жизни общества.</li> <li>• Способен толковать и правильно применять правовые нормы, регулирующие формы реализации полномочий местного самоуправления в отдельных сферах жизни общества, совершать юридические действия по реализации норм федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации в различных сферах.</li> <li>• Владеет навыками подготовки юридических документов в сфере полномочий местного самоуправления в отдельных областях жизни общества;</li> <li>• Готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка при осуществлении полномочий местного самоуправления в отдельных сферах жизни общества.</li> <li>• Давать квалифицированные юридические заключения по вопросам разграничения полномочий в отдельных сферах жизни общества между муниципальными образованиями различных видов.</li> <li>• Способен выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению.</li> <li>• Способен осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, регулирующих отношения в сфере осуществления полномочий местного самоуправления в отдельных сферах жизни общества, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.</li> <li>• Способен осуществлять правовую экспертизу муниципальных правовых актов, давать квалифицированные юридические заключения по вопросам разграничения полномочий в отдельных сферах жизни общества между муниципальными образованиями различных видов.</li> </ul>
12	Особенности организации местного самоуправления	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<p>Обучающийся должен</p> <p><b>Знать:</b> Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения – Москве и Санкт-Петербурге, в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО), в наукоградах, на приграничных территориях. Правовые акты, устанавливающие данные особенности. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных</p>

			<p>малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции). Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково». Правовые акты, устанавливающие данные особенности.</p> <p><b>Уметь</b> Выделять особенности различных видов муниципальных образований; территорий с особым статусом (ЗАТО, наукоградов, приграничных и др.). Определять факторы, повлиявшие на ту или иную особенность организации местного самоуправления. Ориентироваться в системе нормативных актов, устанавливающих особенности организации местного самоуправления для разных видов муниципальных образований и территорий с особым статусом (ЗАТО, наукоградов, приграничных).</p> <p><b>Владеть компетенциями:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен участвовать в разработке Уставов муниципальных образований, иных муниципальных правовых актов, отражающих особенности организации местного самоуправления.</li> <li>• Способен обеспечивать соблюдение законодательства федеральными органами власти, органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при установлении особенностей организации местного самоуправления.</li> <li>• Способен применять нормативные правовые акты федерального, регионального и местного уровня, отражающие особенности организации местного самоуправления.</li> <li>• Способен защищать права и свободы человека и гражданина в случае их нарушения при реализации правовых норм, устанавливающих особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.</li> <li>• Способен толковать различные правовые акты, отражающие особенности организации местного самоуправления на различных территориях; принимать участие в их экспертизе.</li> <li>• Способен дать квалифицированную юридическую консультацию гражданам по вопросу об особенностях организации местного самоуправления на различных территориях.</li> </ul>
13	Гарантии местного самоуправления	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<b>Знать:</b> понятие и систему гарантий местного самоуправления; гарантии территориальной организации местного самоуправления; гарантии органи-

			<p>зационной самостоятельности местного самоуправления; гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления; особенности судебной защиты местного самоуправления.</p> <p><b>Уметь:</b> разграничивать виды юридических гарантий на гарантии реализации, охраны, защиты и восстановления; определять какие гарантии могут быть применены к конкретной ситуации; определять в какой суд и с каким требованием надо обращаться для защиты местного самоуправления.</p> <p><b>Владеть компетенциями:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Способен участвовать в разработке нормативных правовых актов, устанавливающих различные гарантии местного самоуправления.</li> <li>• Способен осуществлять защиту местного самоуправления в судебном порядке и тем самым обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права.</li> <li>• Осуществляя защиту прав граждан на осуществление местного самоуправления, способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.</li> <li>• Способен применять нормативные правовые акты, гарантирующие реализацию прав граждан на местное самоуправление.</li> <li>• Способен юридически правильно определять наиболее эффективные в конкретной ситуации гарантии.</li> <li>• Владеет навыками подготовки юридических документов: обращения в суды разной юрисдикции; в контрольно-надзорные органы.</li> <li>• Владеет навыком обращения с жалобами в судебном или административном порядке с целью защиты местного самоуправления.</li> <li>• Способен толковать нормы муниципального права, устанавливающие гарантии местного самоуправления в конкретной сфере.</li> <li>• Готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;.</li> <li>• Способен давать квалифицированные юридические заключения органам местного самоуправления и консультации гражданам, представителям органов местного самоуправления по отдельным гарантиям местного самоуправления.</li> </ul>
14	Ответственность органов и должностных лиц	ПК-7; ПК-23; ПК-24.	<b>Знать:</b> понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве; понятие, формы, основания и по-

	<p>местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью</p>		<p>рядок ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед государством; перед населением; перед физическими и юридическими лицами. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления; Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p><b>Уметь:</b> Разграничивать компетенцию органов публичной власти при регулировании ими отношений по привлечению органов местного самоуправления и должностных лиц к юридической ответственности. Определять вид юридической ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц в зависимости от вида правонарушения; определять основания и санкции за конкретные правонарушения, процедуру их применения; проводить экспертизу муниципальных правовых актов на предмет соответствия действующему законодательству.</p> <p><b>Владеть компетенциями:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права при применении мер ответственности к органам местного самоуправления и должностным лицам.</li> <li>– Принимать решения и совершать юридические действия при применении мер ответственности по конкретному делу.</li> <li>– Способен применять нормативные правовые акты, закрепляющие различные виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц.</li> <li>– Способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства при привлечении органов местного самоуправления и должностных лиц к юридической ответственности.</li> <li>– Владеет навыками подготовки юридических документов: решений контрольно-надзорных органов, документов о привлечении органов и должностных лиц к различным видам юридической ответственности.</li> <li>– Способен анализировать различные правовые нормы, устанавливающие юридическую ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц; способен давать правильное толкование такого вида норм.</li> <li>– Способен давать квалифицированные юридические заключения органам местного самоуправления и консультации гражданам, представителям</li> </ul>
--	---	--	--

## 7. Учебно-методическое обеспечение

Студентам рекомендуется следить за публикациями по вопросам муниципального права в журналах «Конституционное и муниципальное право», «Государственная власть и местное самоуправление», «Государство и право» «Правоведение» и др., а также за изменением и развитием федерального и регионального законодательства по местному самоуправлению. Законодательные и другие нормативно-правовые акты публикуются в «Собрании законодательства РФ», в «Российской газете», «Парламентской газете». Следует также использовать справочные правовые системы «КонсультантПлюс», «Гарант». Полезно посмотреть судебные решения на сайтах судов: Конституционного Суда РФ ([www.ksrf.ru](http://www.ksrf.ru)), Высшего Арбитражного Суда РФ ([www.arbitr.ru](http://www.arbitr.ru)), Верховного Суда РФ ([www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru)).

### Основная учебная литература

1. Муниципальное право: учебник для бакалавров / Отв. ред. В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2013. – 336 с.
2. Муниципальное право России: учебник / А. С. Прудников, А. Г. Чепурной [и др.]; ред.: А.С. Прудников, А. Г. Чепурной, Н. А. Антонова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. - 375 с.
3. Муниципальное право: учебник / С. В. Арбузов, А. В. Бесштанько [и др.]; ред. А. Н. Костюков. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. - 791 с.
4. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с.
5. Муниципальное право: практикум для бакалавров / отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 160 с.

### Дополнительная учебная литература

1. Бабичев И.В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты: монография / И. В. Бабичев, Б. В. Смирнов. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2014. - 528 с.
2. Васильев С.А. Территориальное общественное самоуправление: проблемы теории и практики: монография. Saarbrücken, Germany: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co. KG. 2011. 154 – с.
3. Дмитриев Ю.А., Исраелян В.Б., Комарова В.В., Макаров Б.А. Народные голосования в Российской Федерации. М.: Юркомпани, 2010. – 808 с.
4. Зенин С.С. Конституционно-правовое регулирование публичных слушаний в Российской Федерации. – М.: Юрлитинформ, 2012. – 144 с.

5. Институт муниципальных услуг в России: современное состояние и направления развития / под ред. С.В. Кабышева, Н.Н. Чучелиной. – М.: Городец, 2014. – 400 с.
6. Комлинченко Е.С., Максимова Е.Е. Компетенция органов местного самоуправления в отдельных сферах муниципального управления, связанных с осуществлением государственных полномочий (на примере федерального законодательства и законодательства Новосибирской области). Новосибирск: Сибирский успех, 2012. – 124 с.
7. Обзор изменений законодательства о местном самоуправлении в 2013-2015 гг. и методические рекомендации по его реализации на региональном и муниципальном уровнях / под ред. В.А. Холопова, Е.С. Шугриной. – М., 2015. – 178 с.
8. Паршин М.В. Качество государственных и муниципальных услуг: на пути к сервисному государству. – М.: Статут, 2013. – 272 с.
9. Сборник, посвященный памяти Владимира Фадеева. Том I. – М.: Проспект, 2015. – 992 с.
10. Таболин В.В. Правовая теория современного российского города: монография. М.: Издательство «Юрист», 2012. – 390 с.
11. Усманова Р.М. Место муниципального права в системе публичного регулирования общественных отношений: монография. – Стерлитамак: Стерлитамакский филиал БашГУ, 2013. – 172 с.
12. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма: Инфра – М, 2010. – 336 с.

### **Нормативные акты**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Европейская хартия местного самоуправления // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 4 декабря 2007 (с послед. измен.) № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.
4. Федеральный закон от 2 марта 2007 года (с послед. измен.) № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
5. Федеральный закон от 21 июля 2005 (с послед. измен.) № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.
6. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. (с послед. измен.) № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.
7. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (с послед. измен.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
8. Федеральный закон от 25 июня 2002 (с послед. измен.) № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 26. Ст. 2569.

9. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (с послед. измен.) «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
10. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. (с послед. измен.) № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
11. Федеральный закон от 7 апреля 1999 (с послед. измен.) № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 15. Ст. 1750.
12. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. (с послед. измен.) № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
13. Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ (с послед. измен.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.
14. Федеральный закон от 21 декабря 1994 (с послед. измен.) № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
15. Закон РФ от 14 июля 1992 с послед. измен.) № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.
16. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 44. Ст. 4188.
17. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 16. Ст. 267. Утратил силу.
18. Закон РСФСР от 6 июля 1991 года № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 29. Ст. 1010. Утратил силу.

### **СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**

1. Постановление Конституционного Суда РФ № 5-П от 15 мая 2006 года «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 года № 16-П по делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 за-



кона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» в связи с запросом челябинского областного суда // СЗ РФ. 2003. № 46. Ст. 4509.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 года № 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева // СЗ РФ. 2002. № 14. Ст. 1374.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 года № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений устава (основного закона) Курской области в редакции закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в устав (основной закон) Курской области» // СЗ РФ. 2000. № 50. Ст. 4943.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 года. № 1-П по делу о проверке конституционности закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 708.
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. по делу о проверке конституционности ряда положений Устава - Основного Закона Читинской области // СЗ РФ. 1996. № 7. Ст. 700.
7. Определение Конституционного Суда РФ от 3 апреля 2007 года № 171-О-П «По жалобе гражданина О.Б. Гуртуева и коллективной жалобе граждан - жителей Кабардино-Балкарской Республики на нарушение их конституционных прав положениями законов Кабардино-Балкарской Республики «Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики», «О статусе и границах муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике» и федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 21. Ст. 2561.
8. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2003. № 12.
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 № 2 «О некоторых вопросах, возникших в связи с принятием и введением в действие ГПК РФ» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2003. № 3.
10. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 года № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // Бюл-

летень Верховного Суда Российской Федерации. 1996. № 1.

### **INTERNET - ресурсы**

- 11.<http://www.duma.gov.ru/localcom/> - комитет Государственной Думы Федерального Собрания РФ по вопросам местного самоуправления
- 12.[http://council.gov.ru/kom\\_home/kom\\_self/](http://council.gov.ru/kom_home/kom_self/) - комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по вопросам местного самоуправления
- 13.<http://www.minregion.ru/> - Министерство регионального развития РФ
- 14.<http://www.mcm.ru/default.aspx> - Общероссийский конгресс муниципальных образований
- 15.<http://www.amom.ru/> - Совет муниципальных образований города Москвы
- 16.<http://www.sovetmo.ru/> - Совет муниципальных образований Московской области
- 17.<http://www.urbanecomonomics.ru/> - Фонд Институт экономики города
- 18.<http://www.rels.obninsk.com/default.asp> - Энциклопедия местного самоуправления
- 19.[www.lslg.ru](http://www.lslg.ru) - Центр правовой поддержки местного самоуправления

### **8. Материально-техническое обеспечение учебной дисциплины**

- Компьютерный класс.
- Интерактивная доска
- Видео и аудио техника.
- Сборники тестовых материалов и задач