УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», доктор юридических наук, профессор РАН

_____ С.А. Синицын

«18» ноября 2026 г.

В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» на диссертацию Ананьева Антона Алексеевича на тему «Антимонопольный контроль в электроэнергетике: правовой аспект», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» (г. Москва, 2026, 251 с.)

Диссертационное исследование Ананьева А.А. подготовлено на актуальную, теоретически и практически значимую тему.

Актуальность диссертационного исследования Ананьева А.А. не вызывает сомнений и обусловлена рядом следующих обстоятельств.

Во-первых, в современных условиях значимость сферы электроэнергетики для поддержания устойчивого и бесперебойного функционирования экономики трудно переоценить. Как справедливо отмечает диссертант, электроэнергетика

«приобретает все большее значение для обеспечения экономической и энергетической безопасности Российской Федерации».

Во-вторых, в условиях динамического развития электроэнергетической отрасли и сложившихся в ее рамках рыночных отношений особую роль приобретает контрольно-надзорная деятельность государства за соблюдением субъектами рынков электрической энергии (мощности) требований законодательства о защите конкуренции с целью обеспечения стабильности и справедливого характера отношений, складывающихся в рамках функционирования названной отрасли.

В-третьих, вопросы антимонопольного контроля в электроэнергетике ранее не становились предметом комплексных правовых исследований, о чем справедливо отмечает диссертант на стр. 5 диссертационного исследования. Некоторые аспекты и проблемные вопросы по указанной тематике поднимались в рамках отдельных научных публикаций, при этом целостный характер изучению контрольно-надзорных отношений в рамках защиты конкуренции на рынках электрической энергии (мощности) не придавался.

В этой связи следует признать, что диссертационное исследование Ананьева А.А. направлено на решение актуальной научной задачи, заключающейся в формировании комплексного научного представления об антимонопольном контроле в сфере электроэнергетики с позиции правовой науки и разработке теоретических и практических положений по вопросам правового регулирования отношений по защите конкуренции на товарных рынках в электроэнергетике.

Научная новизна исследования состоит в сформулированных диссертантом теоретических, практических и методологических основах деятельности по защите конкуренции в электроэнергетике, в раскрытии правовой природы и сущности антимонопольного контроля в указанной сфере, в том числе посредством установления его предмета, объектов, субъектов, цели, результатов, основных и специальных задач.

Сформулированные соискателем положения, выносимые на защиту, обладают необходимой степенью научной новизны, основаны на всестороннем и глубоком

изучении предмета исследования и должным образом аргументированы. Результаты проведенного исследования можно оценить как в высокой степени достоверные.

В первом положении, выносимом на защиту, диссертантом сформулировано авторское определение категории антимонопольного контроля в электроэнергетике, отражающее его систему и содержание.

Под антимонопольным контролем в электроэнергетике автор предлагает понимать комплексную систему правоотношений в рамках реализации полномочий антимонопольного органа по защите конкуренции на товарных рынках в электроэнергетической сфере, сущность которой рассматривается через призму реализации комплекса превентивных, стимулирующих, правовосстановительных мер, а также мер административного воздействия.

Во втором положении на защиту автор определяет функции правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике как одной из составляющих предмета антимонопольного контроля в рассматриваемой сфере, среди которых диссертант выделяет сдерживающую, охранительную, превентивную и гарантийную функции.

В третьем положении, выносимом на защиту, диссертант определяет особенности антимонопольного регулирования в электроэнергетике, которые заключаются, в первую очередь, в определении специальных качественных (наличие рыночной силы и доминирующего положения на рынках топлива) и количественного (двадцатипроцентная доля генерации или потребления в границах зоны свободного перетока) критериев установления факта наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта на рынке электрической энергии (мощности).

Отдельного внимания заслуживает установление автором факта применимости указанных специальных критериев только к оптовому рынку электрической энергии и мощности.

В четвертом положении на защиту диссертант приводит авторское определение понятия категории рыночной силы, которое предлагает рассматривать «как явление, характеризующее особое положение такого субъекта на данном рынке в определенные периоды времени, наличие которого позволяет ему, несмотря

на незначительную долю на рынке, обладать рыночной властью и посредством ограничения конкуренции влиять на общие условия обращения товаров на оптовом рынке электрической энергии и мощности и извлекать дополнительный в сравнении с получаемым в условиях здоровой конкуренции доход».

Следует отметить высказанное в данном положении на защиту предложение автора по разграничению категорий «рыночная сила» и «рыночная власть».

Пятое положение на защиту посвящено выявленному в процессе диссертационного исследования казусу, связанному с наличием необоснованных конкурентных преимуществ отдельных поставщиков топлива для объектов генерации электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Для целей разрешения сложившейся проблемы автор справедливо предлагает признать безусловным критерий установления в рамках осуществления антимонопольного контроля в электроэнергетике доминирующего положения хозяйствующего субъекта на указанном рынке электрической энергии (мощности), который заключается в наличии доминирующего положения такого субъекта на рынках топлива.

В шестом положении, выносимом на защиту, автором определяется априори противоправный характер действий, связанных с манипулированием ценами на рынках электрической энергии (мощности), в связи с чем диссертант справедливо предлагает исключить возможность признания действий субъектов названных рынков, имеющих признаки злоупотребления доминирующим положением путем манипулирования ценами, допустимыми в соответствии с законодательством о защите конкуренции.

В седьмом положении на защиту автор, с учетом проведенного в рамках диссертационного исследования анализа эмпирического материала, указывает на невозможность с практической точки зрения нарушения на оптовом рынке электрической энергии и мощности установленного запрета на согласованные действия и выявления соответствующего нарушения в рамках антимонопольного

контроля в электроэнергетике, ввиду непубличного характера проводимых процедур на указанном товарном рынке.

В восьмом положении, выносимом на защиту, диссертантом обоснована необходимость применения исчерпывающего «арсенала» механизмов правового воздействия за нарушения антимонопольного законодательства в электроэнергетике, включая специальную меру ограничительного характера по введению государственного регулирования цен (тарифов) в отношении допустившего нарушение субъекта, а также особую меру по принудительному разделению хозяйствующего субъекта посредством обращения антимонопольного органа с соответствующим иском в арбитражный суд.

«Спящий» характер отдельных механизмов воздействия на лиц, систематически совершающих нарушение антимонопольного законодательства на рынках электрической энергии (мощности) объективно не способствует защите конкуренции в электроэнергетике, о чем справедливо подчеркивается автором в данном положении на защиту.

Исследование проведено, в том числе на теоретической основе, включающей в себя труды отечественных ученых в области общей теории права, административного, гражданского и конкурентного права, а также на эмпирической основе, включающей в себя материалы административной практики антимонопольного органа и судебной практики. Отдельного внимания заслуживают сформулированные автором на основе анализа эмпирического материала предложения по совершенствованию действующего законодательства об электроэнергетике и о защите конкуренции, изложенные в приложении к диссертационному исследованию.

В связи с этим проведенное диссертантом исследование имеет как теоретическую, так и практическую значимость.

Структура и содержание диссертации отвечают цели и задачам исследования, являются логически последовательными, свидетельствуют о проведении комплексного исследования отношений по защите конкуренции в электроэнергетике и обосновывают положения, выносимые на защиту.

Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, включающих в себя десять параграфов, заключения и приложения.

Первая глава «Электроэнергетика как сфера антимонопольного контроля» включает в себя четыре параграфа: «Развитие отечественной электроэнергетики в постсоветский период», «Электрическая энергия и мощность, как особые виды товаров, обращающихся на электроэнергетических рынках», «Общая характеристика оптового рынка электрической энергии (мощности)» и «Общая характеристика розничных рынков электрической энергии».

Вторая глава «Антимонопольные требования к функционированию рынков электрической энергии (мощности) и поведению субъектов таких рынков как основа предмета антимонопольного контроля в электроэнергетике» состоит из трех параграфов: «Общие требования законодательства Российской Федерации о защите конкуренции к деятельности субъектов на рынках электрической энергии (мощности)», «Требования, предъявляемые к деятельности субъектов естественных монополий на рынках электрической энергии (мощности)» и «Особенности антимонопольного регулирования на рынках электрической энергии (мощности)».

Третья глава «Порядок осуществления антимонопольного контроля на рынках электрической энергии (мощности)» состоит из трех параграфов: «Правовая природа антимонопольного контроля на рынках электрической энергии (мощности)», «Особенности осуществления антимонопольного контроля на рынках электрической энергии (мощности)» и «Механизмы правового воздействия на антиконкурентное поведение на рынках электрической энергии (мощности)».

В приложении к диссертационному исследованию сформулированы предложения автора по внесению изменений в отечественное законодательство, которые могут способствовать разрешению отдельных проблемных вопросов и развитию сложившихся отношений в рамках осуществления антимонопольного контроля в электроэнергетике.

Наряду с достоинствами работы можно выделить отдельные выводы диссертанта, которые могут рассматриваться как дискуссионные и (или) требуют дополнительной аргументации, а в отдельных случаях могут рассматриваться как

возможные направления продолжения квалифицированно и качественно подготовленного исследования диссертаната.

1. Предложенная в работе идентификация антимонопольного контроля как системы правоотношений доктринально верна, согласуется с общетеоретическими и отраслевыми воззрениями. Между тем это не учитывает полиаспектности антимонопольного контроля как феномена правовой действительности; так, за пределами антимонопольного контроля при предложенном его авторском определении находится значительная часть деятельности антимонопольных органов, которая непосредственно правоотношения не порождает, так называемая "неправовая" деятельность органов исполнительной власти. При этом значение и важность такой деятельности для достижения целей антимонопольного контроля очевидна. Поэтому правовую природу антимонопольного контроля следует определять комплексно с разных точек зрения на данный феномен правовой действительности.

2. В работе верно выделяется как специальная мера ограничительного характера: введение государственного регулирования цен (тарифов). Между тем ее характеристика как "специальной меры ограничительного характера" не позволяет надлежащем образом идентифицировать ее место в системе мер государственного принуждения, определить ее целевую и функциональную направленность, относимость к той или иной категории мер принуждения, выделяемых в доктрине российского публичного права.

3. За кадром положений, выносимых на защиту, остались параметры определения эффективности и оптимальности антимонопольного контроля в электроэнергетике и возможные механизмы защиты интересов частных лиц: публичные иски, проблемы материального и процессуального российского законодательства и правовые средства, их разрешающие.

4. Полагает ли автор возможным и целесообразным, а может быть и перспективным разработку новых программных документов, документов стратегического планирования в сфере обеспечения и защиты конкуренции для охраны экономических интересов и приоритетов Российской Федерации. Какие бы

возможно было поставить ключевые задачи в этом направлении в части согласования интересов рынка и государства?

Представленные вопросы и замечания носят дискуссионный характер и не ставят под сомнение научную состоятельность и достоверность проведенного диссертантом исследования.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод о том, что обозначенная диссертантом цель исследования достигнута, а поставленные задачи – выполнены.

Результаты диссертационного исследования отражены в четырех публикациях, три из которых опубликованы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Автореферат диссертации отвечает предъявляемым требованиям, в полном объеме отображает основное содержание диссертации и основные результаты проведенного исследования.

Диссертационное исследование Ананьева Антона Алексеевича на тему «Антимонопольный контроль в электроэнергетике: правовой аспект» является законченной научно-квалификационной работой, выполненной на актуальную с теоретической и практической точек зрения тему, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для конкурентного права, отличающейся высокой степенью обоснованности сформулированных в диссертации научных положений, выводов и рекомендаций, их достоверность и новизна не вызывает сомнений. Данная диссертация полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней».

На основании изложенного Ананьев Антон Алексеевич заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен заместителем директора по научной работе ИЗиСП, главным научным сотрудником центра частного права ИЗиСП, доктором юридических наук, профессором РАН С.А. Синицыным, обсужден и одобрен на заседании центра частного права (выписка из протокола заседания № 23 от 16.11.2026).

Заведующий центром частного права
Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве РФ,
доктор юридических наук О.В. Гутников

«17» ноября 2026 г.

Сведения о ведущей организации: федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34; тел. +7 (495) 719-70-00, +7 (495) 627-04-01; эл. почта: office@izak.ru; официальный сайт: https://izak.ru/).

