В диссертационный совет 24.2.336.02 на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» по адресу: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 7, стр. 22.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Савиной Анны Владимировны на тему: «Пределы правового регулирования публичной финансовой деятельности», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность избранной темы диссертационного исследования обусловлена несколькими взаимосвязанными факторами.

Во-первых, стремительное развитие общественных отношений в финансовой сфере, вызванное процессами глобализации и цифровизации, влечет появление новых финансовых инструментов и сервисов, внедрение инновационных механизмов взаимодействия государства и участников финансовых отношений. Все это ставит перед законодателем задачу определения допустимой степени вмешательства в новые сферы, которые еще не получили устойчивой правовой регламентации. Во-вторых, сложность самой публичной финансовой деятельности порождает многочисленные коллизии, а также межотраслевые дискуссии о принадлежности различных групп отношений к той или иной отрасли права. Вместе с тем разграничение предметов ведения между уровнями публичной власти, распределение полномочий между органами власти, осуществляющими публичную финансовую деятельность, а также степень их усмотрения при осуществлении контрольно-надзорных и распорядительных

функций требуют теоретического осмысления, в том числе через призму категории пределов правового регулирования. В-третьих, доктринальная разработанность проблемы не может быть названа достаточной, хотя специфика финансовых отношений требует самостоятельного анализа факторов, определяющих границы правового воздействия, а также механизмов их установления и корректировки.

Заслуживает внимания практическая значимость темы. Вопрос пределов правового регулирования напрямую коррелирует с темой финансовых правонарушений, эффективности использования бюджетных средств, финансовой устойчивости публично-правовых образований. Поэтому выявление и обоснование пределов правового регулирования публичной финансовой деятельности способствует формированию прозрачных и предсказуемых правил взаимодействия государства, бизнеса и граждан в финансовой сфере, что отвечает как требованиям правовой определенности, так и потребностям развития общества и государства.

Диссертантом достигнута поставленная цель, задачи исследования решались последовательно. Структура исследования соответствует заявленной цели, она представляется логичной и обоснованной для подобного рода работ.

Результаты диссертационного исследования имеют высокий уровень научной обоснованности, аргументированы и обладают теоретической и практической ценностью.

Проведенный в работе анализ позволил диссертанту сделать ряд интересных выводов. В частности, заслуживает одобрения тезис о том, что «понятие «публичная финансовая деятельность» шире, чем понятие «финансовая деятельность государства (муниципальных образований)», что связано, во-первых, с расширением предмета финансового права и, во-вторых, с вовлечением отдельных юридических лиц, а именно юридических лиц публичного права, имеющих прямую связь с государством, учреждаемых государством (или муниципальным образованием) и выполняющих

поставленные задачи в соответствии с наделенными полномочиями для осуществления публичной финансовой деятельности» (с. 41 автореферата).

В своей работе диссертант предлагает дефиниции, которые связаны с понятием правового регулирования финансовых отношений (с. 19), неэффективного использования бюджетных средств (с. 22-23), а также раскрывает содержание понятия «казна» с позиции публичного права (с. 43-44).

Автор уделил внимание цифровым технологиям, оказывающим влияние на публичные финансы, что «способствует возникновению новой сущности публичной финансовой деятельности, включающей два взаимосвязанных компонента: материальный (направленный на стимулирование развития инноваций за счет публичных фондов денежных средств) и организационный (процедурный), связанный с применением цифровых инструментов и технологий в управленческой деятельности» (с. 24).

Вместе с тем автору предлагается ответить в ходе публичной защиты на вопрос: каким образом должно осуществляться правовое регулирование финансовых отношений с учетом разработанной концепции о пределах правового регулирования в условиях цифровой экономики и с учетом роста автоматизированных решений в управлении публичными финансами?

Приведенное замечание не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования и носит уточняющий характер.

Диссертация представляет собой самостоятельную, обладающую внутренним единством научную квалификационную работу, содержащую важные результаты и положения, выносимые на защиту, свидетельствующие о личном вкладе автора в науку.

Диссертационная работа Савиной Анны Владимировны на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки на тему: «Пределы правового регулирования публичной финансовой деятельности» является самостоятельным научно-квалификационным исследованием и соответствует требованиям,

предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, предусмотренным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Савина Анна Владимировна – заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Ведущий научный сотрудник
Центра перспективного финансового планирования,
макроэкономического анализа и статистики финансов
Научно-исследовательского финансового института
Министерства финансов Российской Федерации,
доктор юридических наук
(специальность 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право), доцент

05 10 2026 г. К.А. Пономарева

127006, г. Москва, Настасьинский переулок, д. 3, стр. 2
E-mail: kponomareva@nifi.ru
тел. +7 495 699-74-14

Подпись Пономаревой К.А. заверяю
Заместитель начальника
отдела кадров Середина Т. С.
и организационной работы НИФИ

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации» ИНН 7710910320 ОГРН 1127746655464 г. Москва
Отдел кадров и организационной работы