В диссертационный совет 24.2.336.04, созданный
на базе Федерального государственного
автономного образовательного учреждения
высшего образования «Московский
государственный юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)», 123242, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ниточкина Федора Васильевича «Электоральное наблюдение в механизме легитимации государственной власти», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки)»

Актуальность диссертационного исследования Ф.В. Ниточкина обусловлена факторами фундаментального и прикладного характера. На современном этапе развития демократических институтов гражданский контроль на выборах становится ключевым инструментом обеспечения доступности и прозрачности волеизъявления граждан, а его результаты — маркерами легитимности избирательного процесса и доверия граждан к электоральным процедурам. В этих условиях изучение инфраструктуры и механизмов общественного контроля в рамках как их правовой, так и фактической институционализации приобретает особую актуальность.

Автор отмечает, что конституционная реформа 2020 года закрепила доверие между обществом и государством в качестве базовой конституционной ценности (ст. 75.1 Конституции Российской Федерации), что предполагает создание надёжных организационно-правовых гарантий такого доверия в избирательном процессе. Институт общественного наблюдения в Российской Федерации за голосованием был законодательно оформлен в 2018 году и получил значительное развитие. Вместе с тем, как справедливо указывает соискатель, внимание профессионального сообщества к системе общественного наблюдения и контроля нельзя оценить как

достаточное и соответствующее её значению в избирательной системе. Особенно это касается теоретико-исторической правовой науки.

Научная новизна исследования усматривается, на наш взгляд, прежде всего в том, что впервые в отечественной юридической науке разработана целостная теоретическая концепция электорального наблюдения как важного элемента механизма легитимации государственной власти.

Диссертация Ф.В.Ниточкина вносит существенный вклад в развитие теории государства и права, в частности, в учение о легитимности государственной власти и механизмах её обеспечения. Разработанные автором модели, классификации и категориальный аппарат расширяют и систематизируют научные представления о роли гражданского общества в общественном контроле за избирательными процедурами. Междисциплинарный характер исследования, сочетающий теоретико-правовой, конституционно-правовой, политологический и социологический исследовательский инструментарий, позволяет рассматривать электоральное наблюдение как комплексный политико-правовой институт.

Сформулированные автором выводы и предложения имеют конкретное адресное значение для совершенствования правоприменительной практики. Представленные результаты вносят вклад в развитие теории и практики организации выборов и могут быть использованы при совершенствовании законодательства в сфере общественного контроля, законодательства о выборах и референдумах, в учебном процессе при подготовке специалистов соответствующего профиля, а также в практической деятельности общественных палат, наблюдателей и электоральных экспертов. В частности, заслуживают внимания предложения о распространении общественного контроля на все стадии избирательного процесса, о повышении процессуального статуса наблюдателей, назначенных общественными палатами, а также о выработке принципов правового регулирования использования информационно-коммуникационных технологий и искусственного интеллекта в избирательном процессе.

Структура и содержание работы соответствуют заявленной теме и задачам исследования. Диссертация состоит из введения, трёх глав, объединяющих девять параграфов, заключения и списка использованных источников. В первой главе дан глубокий теоретико-правовой анализ концепции легитимности власти и места избирательного процесса в механизме легитимации. Вторая глава посвящена институциональному анализу электорального наблюдения, его формам, функциям и роли в обеспечении прав участников избирательного процесса и формировании правовой культуры. Третья глава рассматривает электоральное наблюдение в контексте современных вызовов — защиты электорального суверенитета, преодоления кризиса представительной демократии, а также перспектив цифровой трансформации избирательного процесса. Логика изложения, глубина проработки материала и обоснованность выводов свидетельствуют о высоком научном уровне исследования.

Достоверность и обоснованность научных положений обеспечиваются репрезентативной теоретической базой (труды отечественных и зарубежных учёных по теории легитимности, избирательному праву), анализом широкого круга нормативных правовых актов (международных, федеральных, региональных) и судебной практики, а также эмпирической базой, включающей личный опыт автора по организации наблюдения в ходе избирательных кампаний 2018–2025 годов. Применение автором общенаучных и специально-юридических методов соответствует цели и задачам исследования.

Апробация результатов исследования осуществлена в достаточной степени: основные положения диссертации изложены в 18 публикациях, в том числе в 11 статьях в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК, а также обсуждались на всероссийских и международных научно-практических конференциях. Автореферат и опубликованные работы в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Наряду с несомненными достоинствами работы, следует отметить ряд положений, носящих дискуссионный характер и требующих дополнительного осмысления.

В работе уделяется значительное внимание институту общественного наблюдения, однако, как представляется, недостаточно чётко разграничены понятия «общественный контроль» и «общественное наблюдение». В действующем избирательном законодательстве и в научной литературе эти термины не являются синонимами: наблюдение – это составная часть контроля, но не исчерпывает его. Автор, по сути, использует их как взаимозаменяемые, что порождает неопределённость в определении предмета исследования и круга субъектов. Следовало бы более предметно обозначить, какие именно элементы контрольной деятельности (помимо собственно наблюдения) включаются в предлагаемую модель, и как они соотносятся с правовым статусом общественных палат и иных субъектов.

В работе затрагиваются вопросы проведения выборов в экстремальных или особых условиях (пандемия, военное положение, чрезвычайные ситуации; голосование в местах принудительного содержания, на участках образованных за пределами Российской Федерации), однако механизмы адаптации института общественного наблюдения к таким условиям раскрыты недостаточно. В частности, не уточняется, как должны действовать наблюдатели при введении специальных требований к его проведению.Автор мог бы предложить в последующих работах более детальные рекомендации для наблюдения, учитывающие как правовые, так и организационные аспекты наблюдения за голосованием, проходящем в особых условиях.

Высказанные замечания не снижают общей высокой оценки диссертационного исследования. Они свидетельствуют о сложности и многогранности затронутой проблематики и могут быть учтены автором в дальнейших научных изысканиях.

Диссертационное исследование Ниточкина Федора Васильевича «Электоральное наблюдение в механизме легитимации государственной

власти» является завершённой, самостоятельной, оригинальной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, направленное на решение значимой теоретико-правовой проблемы, имеющей важное политическое и социальное значение. В Российской Федерации в целом реализован комплекс мер по созданию системы общественного контроля, создана необходимая правовая база и сформирована организационная инфраструктура, составляющие основу её практической деятельности. При этом процесс институционализации общественного контроля не является завершённым, и работа Ф.В. Ниточкина вносит весомый вклад в его исследование.

Диссертация соответствует требованиям пп. 9–14 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук, а её автор — Ниточкин Федор Васильевич — заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Профессор Кафедры политологии Факультета социальных наук
и массовых коммуникаций Финансового университета при Правительстве
Российской Федерации, доктор юридических наук

_____ С.Е. Заславский

«23» сентября 2026 г.

Адрес места работы: 125167, г. Москва, Ленинградский пр-кт, д. 49/2,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации.
Телефон: +7 (495) 249-52-57. Электронная почта: zasl_se@mail.ru.

Подпись С.Е. Заславского заверяю:
спец. по кадрам К.С. Милованова