

**Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)**

ПРОГРАММА КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА

**по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция
по специальности 12.00.02 - Конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право**

**Москва
2017**

Авторы:

В.И. Фадеев – доктор юридических наук, профессор.

Г.Д. Садовникова – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права.

Рецензент:

В.В. Комарова, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права

Программа кандидатского экзамена по специальности 12.00.02 - Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право одобрена на заседании кафедры конституционного и муниципального права (протокол № 9 от 11 мая 2017 года).

Предлагаемая программа имеет целью содействовать подготовке специалистов высшей квалификации, приобретению глубоких и упорядоченных знаний в области теории и практики конституционного права, муниципального права, конституционного судебного процесса. Прикладной задачей курса является подготовка аспирантов к кандидатскому экзамену по основным разделам науки конституционного права России, конституционного права зарубежных стран, муниципального права, конституционного судебного процесса.

Аспиранты должны продемонстрировать высокий уровень знаний, умений и навыков в области конституционного права, муниципального права, конституционного судебного процесса.

В результате освоения настоящей программы аспирант должен:

- **знать:** систему основных доктринальных теоретических подходов и концепций, образующих содержание науки конституционного права, муниципального права, конституционного судебного процесса; основные проблемы теории и практики конституционного права, муниципального права, конституционного судебного процесса;

- **уметь:** применять полученные в ходе обучения в аспирантуре теоретические знания к решению конкретных вопросов правоприменительной практики; системно и аргументировано излагать содержание научных проблем; формулировать собственные подходы и предложения; вести научную дискуссию, анализировать и обобщать материалы законодательства и правоприменительной практики;

- **получить навыки** самостоятельного научного анализа нормативных правовых актов и научных текстов.

ЧАСТЬ 1.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Раздел I

ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Конституционное право в системе российского права

Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли российского права. Конституционное право – область публичного права. Характерные черты общественных отношений, составляющих предмет отрасли конституционного права. Критерии их единства. Дискуссия о наименовании отрасли. Дискуссия о наличии конституционного (уставного) права субъектов РФ.

Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды. Нормы Конституции – важнейшие нормы конституционного права Российской Федерации. Конституционно-правовые институты.

Конституционно-правовые отношения, их понятие и виды. Субъекты конституционно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Источники конституционного права Российской Федерации, их понятие и виды. Конституция Российской Федерации – основной источник конституционного права. Федеральные конституционные законы, федеральные законы и правовые акты федеральных органов государственной власти как источники конституционного права.

Федеративный договор, договоры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации как источники конституционного права. Конституции республик и уставы других субъектов Федерации. Иные акты субъектов Федерации, являющиеся источниками конституционного права. Значение муниципальных правовых актов как источников конституционного права Российской Федерации.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации – особый вид источников конституционного права.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации как источники конституционного права России.

Система конституционного права Российской Федерации: понятие и критерии ее построения.

Конституционно-правовая ответственность: понятие и особенности. Соотношение конституционно-правовой и других видов юридической ответственности, их использование для защиты конституционно-правовых отношений. Основания и субъекты конституционно-правовой ответственности. Процедурные формы применения конституционно-правовой ответственности. Санкции. Проблемы повышения эффективности конституционно-правовой ответственности.

Место и роль конституционного права в системе права Российской Федерации. Значение конституционного права для других отраслей права Российской Федерации, его ведущая роль. Тенденции развития конституционного права Российской Федерации на современном этапе.

Тема 2. Наука конституционного права Российской Федерации

Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации.

Система науки конституционного права Российской Федерации, соотношение с системой одноименной отрасли. Источники науки конституционного права. Основные задачи и функции науки конституционного права. Место науки конституционного права в системе юридических наук. Методология науки конституционного права.

Основные этапы становления и развития науки конституционного (государственного) права в России. Роль науки конституционного права в решении проблем укрепления российской государственности.

Конституционное право Российской Федерации – специальная учебная юридическая дисциплина. Система курса конституционного права Российской Федерации. Соотношение науки и учебного курса конституционного права. Значение изучения конституционного права Российской Федерации для подготовки юристов.

Тема 3. Конституция Российской Федерации и ее развитие

Понятие, сущность, юридическая природа конституции.

Основные этапы развития российской конституции. Реформы конституционного характера в России начала XX века. Первые советские акты конституционного значения. Конституция РСФСР 1918 года, ее роль в формировании государственного права нового социалистического государства. Предпосылки принятия Конституции РСФСР 1925 года, ее значение для дальнейшего развития институтов государственного права.

Характерные черты и основные особенности конституций РСФСР 1937 года и 1978 года как источников государственного (конституционного) права.

Конституционная реформа в России 1989 – 1992 годов.

Разработка и принятие Конституция Российской Федерации 1993 года. Различные концепции Конституции и их отражение в конституционных проектах. Конституционное совещание. Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года.

Конституция Российской Федерации – важнейший юридический акт и политический документ.

Значение Конституции Российской Федерации для построения в России демократического правового государства и формирования гражданского общества.

Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации. Структура Конституции, особенности и значение ее преамбулы, заключительных и переходных положений.

Верховенство и высшая юридическая сила Конституции Российской Федерации, их правовое закрепление и гарантии.

Конституция Российской Федерации – ядро российской правовой системы. Особенности действия конституционных норм.

Правовая охрана Конституции Российской Федерации. Содержание и формы конституционного контроля.

Стабильность и развитие Конституции. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации, внесения поправок в главы 3 – 8 и изменений в статью 65. Конституционное Собрание, его конституционно-правовой статус, подходы к порядку формирования.

Толкование Конституции.

Способы и гарантии реализации Конституции Российской Федерации, ее прямое действие. Роль текущего законодательства в реализации Конституции Российской Федерации.

Соотношение Конституции Российской Федерации и конституций республик, уставов других субъектов Российской Федерации.

Раздел II

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 4. Конституционный строй Российской Федерации и его основы

Понятие конституционного строя и его основ. Воплощение идей конституционализма в основах конституционного строя Российской Федерации. Гражданское общество как неотъемлемый атрибут конституционного строя. Роль конституционного права в становлении и развитии конституционного строя в России. Основы конституционного строя – фундамент единства российской государственности. Юридическая сила и место норм, закрепляющих основы конституционного строя, в системе конституционного права Российской Федерации.

Человек, его права и свободы как высшая конституционная ценность. Связь между признанием человека, его прав и свобод высшей ценностью и конституционными правами и свободами человека и гражданина. Сочетание прав личности с социальными функциями человека, его ответственностью перед другими людьми, обществом и государством.

Тема 5. Конституционные основы государственности Российской Федерации

Конституционное закрепление Российской Федерации как демократического государства. Народовластие как основа демократического характера государства.

Конституционное закрепление России как федеративного государства. Особенности Российской Федерации, отличающие ее от других федераций. Субъекты в составе Российской Федерации, их виды и особенности. Российский федерализм как форма разрешения национального вопроса в многонациональном государстве и как форма демократизации и рационализации управления государством. Принципы федеративного устройства Российской Федерации, обусловленные ее демократической сущностью.

Конституционное закрепление Российской Федерации как правового государства. Признание Российской Федерацией общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации составной частью своей правовой системы. Юридические, социальные, экономические и другие условия, необходимые для реального воплощения в Российской Федерации принципов правового государства.

Принцип разделения властей – конституционная основа осуществления государственной власти в Российской Федерации. Его становление, развитие и конституционное закрепление. Место президентской власти в системе разделения властей.

Конституционное закрепление Российской Федерации как социального государства. Основные направления социальной политики Российской Федерации.

Конституционное закрепление Российской Федерации как светского государства.

Характерные черты Российской Федерации как государства, имеющего «смешанную» республиканскую форму правления.

Понятие суверенитета Российской Федерации, конституционная форма его закрепления как основы конституционного строя. Декларация о государственном суверенитете РСФСР, ее содержание и значение в становлении подлинно суверенного статуса России. Экономические и юридические гарантии суверенитета Российской Федерации. Защита государственного суверенитета Российской Федерации.

Тема 6. Конституционные основы народовластия в Российской Федерации

Конституционно-правовое значение понятия многонационального народа Российской Федерации как носителя суверенитета и единственного источника власти. Эволюция понятия «народ» в конституциях России. Соотношение понятий «народ» и «нация». Понятие власти. Государственная власть и ее характерные особенности. Содержание понятия «суверенитет народа». Конституционное закрепление народовластия в России.

Формы осуществления власти народа. Непосредственная (прямая) и представительная (непрямая) демократия: социальная ценность, взаимосвязь, соотношение.

Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Иные институты непосредственной демократии.

Виды референдумов и их правовое регулирование. Референдум Российской Федерации. Референдум субъекта Российской Федерации. Местный референдум. Ограничение круга вопросов, выносимых на референдум. Порядок назначения, проведения и определения результатов референдума. Юридическая сила решения, принятого на референдуме. Правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам референдума.

Местное самоуправление в системе народовластия. Конституционное закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя.

Тема 7. Конституционные основы общественно-политической, социально-экономической и духовно-культурной деятельности в Российской Федерации

Конституционные основы общественно-политической деятельности. Принцип политического многообразия и его роль в осуществлении демократии в Российской Федерации. Политические партии и другие общественные объединения, участвующие в политическом процессе, как институциональная основа политического плюрализма. Несовместимость политического плюрализма с идеологическим единообразием. Принцип многопартийности.

Правовой статус политических партий и других общественных объединений, порядок их создания и государственной регистрации, основы внутреннего устройства, основания приостановления деятельности и ликвидации. Проблемы правового определения статуса политической оппозиции и гарантий политического участия.

Общественная палата Российской Федерации: статус, порядок формирования, роль в обеспечении взаимодействия граждан Российской Федерации, общественных объединений с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Поддержка Общественной палатой гражданских инициатив.

Конституционные основы социально-экономической деятельности. Социальное рыночное хозяйство как экономическая основа конституционного строя Российской Федерации. Закрепление в Конституции Российской Федерации свободы экономической деятельности. Признание и равная защита различных форм собственности. Конституционное регулирование собственности на землю и другие природные ресурсы. Значение признания частной собственности как основы формирования гражданского общества.

Конституционные основы духовно-культурной деятельности. Идеологические концепции как духовное выражение определенных социальных интересов. Многообразие типов идеологии в условиях демократического общества. Монополизация идеологии в условиях тоталитаризма. Сущность идеологического многообразия и его значение для демократического развития России. Взаимоотношения государства и религиозных

объединений. Правовой статус религиозных объединений. Порядок их создания и деятельности.

Раздел III

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ

Тема 8. Конституционно-правовой институт основ правового статуса личности

Понятие и конституционное закрепление основ правового статуса личности. Принципы правового статуса человека и гражданина, их общая характеристика. Международные акты о правовом статусе человека и гражданина. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России.

Тема 9. Гражданство Российской Федерации

Понятие и принципы гражданства. Развитие законодательства о российском гражданстве. Гражданство как правовое состояние и как конституционно-правовой институт. Соотношение гражданства с конституционным статусом личности

Основания и порядок приобретения гражданства. Прекращение гражданства. Порядок изменения гражданства детей и недееспособных лиц. Гражданство детей при усыновлении (удочерении).

Порядок решения дел о гражданстве. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации. Разрешение споров по вопросам гражданства Российской Федерации.

Тема 10. Правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

Порядок предоставления Российской Федерацией политического убежища.

Правовой статус соотечественников. Основные направления миграционной политики Российской Федерации.

Тема 11. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

Понятие и соотношение категорий: права и свободы; права и обязанности; свобода и ответственность; права человека и права гражданина. «Поколения» прав человека.

Права человека и право наций на самоопределение.

Суверенитет личности.

Понятие, юридическая природа и основные классификации конституционных прав, свобод и обязанностей.

Личные (гражданские) права и свободы: понятие и содержание. Политические права и свободы граждан Российской Федерации. Экономические, социальные и культурные права.

Конституционные обязанности граждан Российской Федерации.

Тема 12. Система гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

Понятие и виды гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина.

Президент Российской Федерации как гарант прав и свобод человека и гражданина.

Судебная защита прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его функции, порядок назначения, статус, полномочия.

Деятельность иных государственных органов как гарантия защиты прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность органов местного самоуправления, общественных объединений как гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Самозащита прав и свобод человека и гражданина.

Международные гарантии прав и свобод человека и гражданина. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод. Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года и Протоколы к ней.

Пределы реализации прав и свобод человека и гражданина. Конституционно-правовое регулирование допустимых ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Правовые позиции Конституционного Суда РФ о правах человека и их гарантиях.

Раздел IV

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

Тема 13. Конституционные основы федеративного устройства России

Основные этапы становления и развития федеративного устройства Российской Федерации. Провозглашение Российской республики федеративным государством. Особенности становления Российской Федерации на начальном этапе. Статус РСФСР как союзной республики в составе бывшего Союза ССР. Особенности правового статуса субъектов РСФСР: автономной республики, автономной области, национального (автономного) округа. Реформирование РСФСР в 1990-1992 гг. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. и его значение. Конституционное изменение принципов ее федеративного устройства и состава субъектов.

Правовая природа и конституционные принципы федеративного устройства Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Состав Российской Федерации.

Основные черты, характеризующие конституционно-правовой статус Российской Федерации.

Суверенитет Российской Федерации. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации.

Территориальное единство Российской Федерации. Правовой статус территории Российской Федерации и ее границ.

Единое гражданство Российской Федерации. Общие для Федерации органы государственной власти. Единая система права.

Экономическая основа суверенитета Российской Федерации. Федеральная государственная собственность и ее объекты. Единая денежная и кредитная система.

Единые Вооруженные Силы Российской Федерации.

Государственный язык Российской Федерации. Декларация о языках народов

России. Закон о языках народов Российской Федерации.

Государственные символы Российской Федерации. Государственный флаг Российской Федерации. Государственный герб Российской Федерации. Государственный гимн Российской Федерации. Закон о статусе столицы Российской Федерации.

Предметы ведения Российской Федерации и их классификация. Принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

Предметы ведения Российской Федерации в сферах государственного, экономического и социально-культурного строительства, внешних сношений и защиты государственного суверенитета Российской Федерации.

Порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях.

Конституционно-правовые основы национальной и региональной политики в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус коренных малочисленных народов.

Национально-культурная автономия: понятие, система, порядок учреждения и регистрации.

Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении конституционных основ федеративного устройства России.

Тема 14. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации

Закрепление конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации в нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Виды субъектов Российской Федерации. Особенности отдельных видов субъектов Российской Федерации.

Республика как субъект Российской Федерации. Характерные черты конституционно-правового статуса республики в составе Российской Федерации.

Край, область, город федерального значения как субъект Российской Федерации. Особенности их конституционно-правового статуса.

Автономная область, автономный округ как субъект Российской Федерации. Особенности их конституционно-правового статуса. Регулирование отношений органов государственной власти автономных округов, входящих в состав края (области), с органами государственной власти края (области).

Порядок изменения статуса субъекта Российской Федерации. Порядок изменения границ между субъектами Российской Федерации. Порядок изменения наименования субъекта Российской Федерации.

Предметы ведения и полномочия субъектов Российской Федерации, их классификация.

Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации. Соглашения о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ: понятие и принципы. Виды административно-территориальных единиц. Порядок решения вопросов административно-территориального устройства. Административно-территориальное устройство субъектов РФ и территориальная организация местного самоуправления.

Раздел V

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 15. Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации

Понятие и основные признаки государственного органа. Система и виды органов государственной власти в Российской Федерации. Конституционные основы их классификации. Федеральные органы государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их организации и деятельности

Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: понятие и виды. Конституционно-правовое регулирование их статуса.

Тема 16. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации

Выборы в Российской Федерации: виды и правовое регулирование. Понятие избирательного права и избирательной системы. Мажоритарные, пропорциональные и смешанные избирательные системы.

Принципы избирательного права: понятие и конституционно-правовое регулирование. Международные избирательные стандарты.

Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Обязательность выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления и проведения их в установленные законодательством сроки.

Порядок организации и проведения выборов. Понятие, участники и стадии избирательного процесса.

Территориальный принцип организации выборов. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков.

Избирательные комиссии: система, порядок формирования, статус. Состав избирательных комиссий, статус члена избирательной комиссии. Гласность в деятельности избирательных комиссий. Организация работы избирательных комиссий, полномочия избирательных комиссий. Акты избирательных комиссий.

Избирательные объединения. Политические партии как участники избирательного процесса.

Назначение выборов. Выдвижение и регистрация кандидатов. Субъекты права выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) избирательным объединением. Порядок сбора подписей в поддержку кандидатов. Проверка данных, содержащихся в подписных листах, и сведений о кандидатах. Регистрация кандидатов (списков кандидатов). Основания отказа в регистрации.

Статус кандидатов. Их права и обязанности. Гарантии деятельности. Доверенные лица кандидатов. Уполномоченные представители по финансовым вопросам.

Предвыборная агитация, ее формы и сроки проведения. Условия проведения предвыборной агитации через средства массовой информации. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах.

Финансирование выборов. Бюджетное финансирование расходов избирательных

комиссий по подготовке и проведению выборов. Избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений. Порядок их создания. Порядок расходования средств избирательных фондов. Контроль за целевым расходованием средств избирательных фондов. Финансовые отчеты.

Порядок голосования и определения результатов выборов. Помещения для голосования. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Время и процедура голосования. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования. Порядок определения результатов выборов. Повторное голосование, повторные выборы. Опубликование итогов голосования и результатов выборов. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы».

Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав. Судебная защита избирательных прав граждан.

Тема 17. Президент Российской Федерации

Возникновение и развитие института президентства в России.

Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации, его положение в системе органов государственной власти. Президент Российской Федерации – глава государства; его конституционная роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Президент Российской Федерации как гарант Конституции Российской Федерации. Конституционные основы его взаимоотношений с законодательной, исполнительной и судебной властью, с государственными органами субъектов Российской Федерации.

Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Символы президентской власти.

Полномочия Президента Российской Федерации. Акты Президента Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Основные задачи, функции и права полномочного представителя.

Совет Безопасности Российской Федерации. Порядок формирования, состав, полномочия.

Государственный совет Российской Федерации и его роль в реализации функций Президента. Состав и организация работы Государственного совета.

Иные консультативно-совещательные органы при Президенте Российской Федерации.

Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации, процедура отрешения его от должности.

Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи.

Тема 18. Федеральное Собрание Российской Федерации

Конституционно-правовое регулирование статуса Федерального Собрания и его палат. Регламенты палат.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации.

Двухпалатная структура Федерального Собрания, ее характерные особенности.

Порядок формирования палат Федерального Собрания. Совет Федерации: состав,

порядок формирования. Государственная Дума, ее состав, порядок выборов депутатов.

Вопросы ведения Совета Федерации. Акты Совета Федерации.

Вопросы ведения Государственной Думы. Акты Государственной Думы.

Роспуск Государственной Думы.

Внутреннее устройство и органы палат. Внутреннее устройство и органы Совета Федерации. Совет палаты. Комитеты и комиссии. Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Совет Государственной Думы. Комитеты и комиссии. Фракции.

Общий порядок работы палат Федерального Собрания. Общий порядок работы Совета Федерации. Общий порядок работы Государственной Думы. Парламентские слушания.

Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Начало и прекращение полномочий члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Формы деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Их права и обязанности, гарантии деятельности. Помощники члена Совета Федерации, депутат Государственной Думы. Неприкосновенность членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Парламентский контроль: понятие и пределы. Формы парламентского контроля. Парламентское расследование Федерального Собрания.

Законодательный процесс. Виды законов. Стадии законодательного процесса. Понятие законодательной инициативы, ее субъекты. Порядок обсуждения законопроектов Государственной Думой. Особенности рассмотрения законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок голосования по законопроектам. Принятие закона.

Участие Совета Федерации в законодательном процессе. Порядок разрешения разногласий палат в законодательном процессе.

Подписание принятого федерального закона Президентом. Вето Президента, порядок его преодоления.

Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов.

Опубликование и вступление в силу федеральных законов.

Тема 19. Правительство Российской Федерации

Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти. Место Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти, взаимоотношения с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием.

Порядок формирования, состав и срок полномочий Правительства Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации.

Организация и порядок деятельности Правительства Российской Федерации.

Акты Правительства Российской Федерации.

Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации.

Отставка Правительства.

Тема 20. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации

Общая характеристика и функции судебной власти. Осуществление правосудия – исключительная функция судебной власти. Самостоятельность судебной власти и ее соотношение с законодательной и исполнительной властями. Осуществление судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного

судопроизводства.

Конституционные основы судебной системы Российской Федерации. Суды в Российской Федерации. Единство судебной системы. Финансирование судов.

Конституционные принципы правосудия. Обеспечение доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус судьи в Российской Федерации. Единство статуса судей. Порядок наделения полномочиями судей. Срок полномочий судей.

Органы судейского сообщества.

Тема 21. Конституционный Суд Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.

Состав, порядок формирования и срок полномочий судей Конституционного Суда. Статус судьи Конституционного Суда.

Структура и организация деятельности Конституционного Суда. Общие правила и принципы конституционного судопроизводства.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации: виды, порядок принятия, юридическая сила. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Тема 22. Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

Место прокуратуры в системе государственных органов.

Функции прокуратуры. Участие прокуроров в правотворческой деятельности, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

Система и организация прокуратуры.

Порядок назначения прокуроров на должность, их подчиненность и основания освобождения от должности.

Тема 23. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Конституционно-правовая регламентация системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации: структура, срок полномочий, порядок формирования, компетенция, принимаемые акты, статус депутатов. Порядок досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Порядок наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Полномочия высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, принимаемые акты.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации: основы деятельности, полномочия, акты. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

Координация деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти ее субъектов

Временное осуществление федеральными органами государственной власти отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Федерации.

Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 24. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Местное самоуправление – конституционная форма осуществления народовластия. Конституционно-правовое регулирование местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционно-правовые гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления и его функции.

Муниципальные образования: понятие и виды.

Органы и должностные лица местного самоуправления.

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

Конституционные гарантии местного самоуправления. Судебная защита прав местного самоуправления. Другие правовые гарантии местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература

1. *Авакьян С.А.* Конституционное право России: Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2014. Т.1.864 с. Т.2. 912 с.
2. *Баглай М.В.* Конституционное право Российской Федерации: учебник. 10-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2013. 784 с.
3. *Козлова Е.И., Кутафин О.Е.* Конституционное право России: учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2012. 592 с.
4. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина. 3-е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2013. 1040 с.
5. *Нарутто С.В., Таева Н.Е., Шугрина Е.С.* Конституционное право России: учебник. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. 432 с.
6. *Чиркин В.Е.* Сравнительное конституционное право. Учебное пособие для магистрантов и аспирантов. М., 2011

Дополнительная литература

8. *Авакьян С.А.* Федеральное Собрание – парламент России. М., 1999.
9. *Авакьян С.А.* Конституция России: природа, эволюция, современность. 2-изд. М., 2000.
10. *Авакьян С.А.* Политический плюрализм и общественные объединения в

Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М., 1996.

11. Андреева Г.Н., Старостина И.А. Избирательное право в России и в зарубежных странах. М., 2010

12. Безруков А.В. Правовая природа конституции в федеративном государстве // Право и политика. 2003. №4

13. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционная ценность избирательных прав граждан России. М., 2005.

14. Бондарь Н.С. Судебный конституционализм в России в свете конституционного правосудия. – М.: Норма, 2011.

15. Булаков Л. Двухпалатный парламент Российской Федерации. СПб., 2003.

16. Варлен М.В. Статус парламентария: теоретические проблемы. - М.: Проспект, 2011.

17. Варлен М.В. Гражданство: Россия и СНГ. – М.: Проспект, 2010.

18. . Виноградов В.А. Конституционная ответственность: вопросы теории и правовое регулирование. М., 2000.

19. Витрук Н.В. Конституционный принцип «верности федерации» в практике Конституционного Суда Российской Федерации// Конституционное право: восточноевропейское обозрение.2003. №3

20. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.,2008

21. Гранкин И.В. Парламентское право России. М., 2011

22. Заметина Т.В. Федерализм в системе конституционного строя России. – М.: Изд-во «ДМК-Пресс», 2010

23. Избирательное право России. Учебник 2-е издание. Под ред. В.О. Лучина. М.,2010

24. Кондрашев А.А. Особенности современного формирования политической системы России в контексте характеристики государственного режима// Конституционное и муниципальное право. 2012. №5.

25. Конституционное право: учебник для бакалавров / отв. ред. В.И.Фадеев. М.: Проспект, 2013. 584 с.

26. Конюхова И.А. Современный российский федерализм и мировой опыт: итоги становления и перспективы развития. М., 2004

27. Колюшин Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. - М.: Норма, 2010.

28. Комарова В.В. Формы непосредственной демократии в России. – М.: Проспект, 2010.

29. Комментарий к Конституции Российской Федерации /под общ. ред. В.Д. Зорькина. - М.: Норма, 2011.

30. Конституционное право Российской Федерации. Под ред. д.ю.н., проф. Н.В. Витрука. М., 2011.

31. Конституционное право. Учебник для бакалавров. Под ред. В.И. Фадеева. М., 2012

32. Конституция Российской Федерации. Официальный текст с поправками. Историко-правовой комментарий / авт. историко-правового комментария Б. А. Страшун. М.: Норма, 2010.

33. Кутафин О.Е., Козлова Е.И. Конституционное право России. – М., 2009.

34. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. – М., 2001.

35. Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. – М., 2002.

36. Кутафин О.Е. Российское гражданство. – М., 2003.

37. Кутафин О.Е. Российский конституционализм. - М., 2008.
38. Кутафин О.Е. Российская автономия. М., 2007.
39. Кутафин О.Е. Глава государства. М., 2012.
40. Левин И.В. Суверенитет. СПб., 2003
41. Лазарев В.В. Правовые позиции Конституционного Суда РФ. М., 2009.
42. Михалева Н.А. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации. – М.: Норма, 2010.
43. Нарутто С.В. Обращение граждан в Конституционный Суд Российской Федерации. – М.: Норма, 2011.
44. Нудненко Л.А. Функции конституционных прав и свобод человека и гражданина в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства // Государство и право. 2012. № 2.
45. Нудненко Л.А. К вопросу о правовом регулировании народовластия в России // Государство и право. 2012. №7
46. Пробелы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения. М., 2008
47. Садовникова Г.Д. Представительная демократия: от идеи к реализации.- М.: Издательство гуманитарной литературы, 2011.
48. Таева Н.Е. Нормы конституционного права Российской Федерации. – М., 2010.
49. Фадеев В.И., Варлен М.В. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы.- М., 2008.
50. Хабриева Т.Я. Национально-культурная автономия в Российской Федерации. М., 2003
51. Чиркин В.Е. Федерализм на евразийском пространстве: общее и особенное// Российское правосудие. 2010. №8
52. Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. М., 2002.
53. Шайо А. Самоограничение власти: краткий курс конституционализма. М., 2001.
54. Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности: монография. - М.: Норма, 2011.

ЧАСТЬ 2.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Общая характеристика конституционного права и конституций в зарубежных странах

Понятие конституционного права в различных зарубежных странах. Предмет и объект конституционно-правового регулирования, конституционно-правовые отношения. Конституционная ответственность в зарубежных странах, ее особенности по сравнению с другими видами юридической ответственности. Политическая ответственность и конституционное право.

Источники конституционного права в зарубежных странах. Виды источников и их особенности в различных странах.

Место и роль конституционного права в правовых системах различных государств.

Основные тенденции развития конституционного права в зарубежных странах. Факторы, определяющие развитие конституционного права. Тенденции развития основных конституционно-правовых институтов.

Конституционное право как система учебных дисциплин. Место в этой системе учебного курса конституционного права зарубежных стран и его структура.

Понятие конституции. Конституция в материальном и формальном смысле. Юридическая и фактическая конституция. Классификация конституций.

Социально-политическая сущность конституции. Юридическая сущность и действие конституции.

Форма и структура конституций. Язык и стиль конституций.

Принятие, изменение и отмена конституций.

Правовая охрана конституции. Понятие конституционного контроля (надзора). Модели систем конституционного контроля, его объекты и виды в различных странах.

Тема 2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина

Права человека в конституционном праве. Основные права и свободы, их соотношение с конституционными. Соотношение прав и свобод с обязанностями. Способы конституционного формулирования прав, свобод и обязанностей. Классификация прав, свобод и обязанностей.

Равенство прав, свобод и обязанностей. Ограничения прав и свобод, основания их введения и условия применения в различных зарубежных странах. Общие гарантии прав и свобод. Специальные гарантии.

Гражданство (подданство). Способы приобретения и прекращения гражданства. Гражданство и национальность. Безгражданство и многогражданство. Гражданство детей при разногражданстве и/или отсутствии гражданства родителей.

Тема 3. Конституционно-правовое регулирование общественного строя

Понятие общественного строя, его структура, особенности регулирования его основ конституционным правом в зарубежных странах.

Конституционно-правовое регулирование экономических отношений. Собственность как конституционно-правовой институт. Конституционно-правовые принципы экономической деятельности. Финансовая система и ее конституционное регулирование.

Конституционно-правовое регулирование социальных отношений. Конституционно-правовые принципы регулирования отношений между трудом и капиталом. Основы регулирования межэтнических и межнациональных отношений, охрана брака и семьи. Конституционно-правовое определение принципов государственной политики в области экологии, здравоохранения и социального обеспечения.

Конституционно-правовое регулирование духовно-культурных отношений. Конституционное определение принципов государственной политики в области образования, науки и культуры. Конституционное право и религия.

Политическая власть и политическая система, их конституционные основы. Конституционно-правовое регулирование политических отношений в зарубежных странах. Конституционные принципы политического процесса. Политическая и правовая культура общества и ее влияние на конституционное право. Отражение политического режима в конституционном праве.

Понятие государства в конституционном праве, его задачи и функции. Конституционные принципы статуса государства как властной организации общества. Правовое, демократическое, социальное, светское государство. Конституционные принципы внутренней и внешней политики государств.

Политические партии и движения в зарубежных странах. Социально-политическая классификация партий. Организационная классификация политических партий. Институционализация политических партий и конституционно-правовое регулирование их статуса. Регистрация и финансирование политических партий, публикация их финансовых отчетов. Партийные системы и их отражение в конституционном праве

различных зарубежных стран.

Социально-экономические и социально-культурные общественные объединения, их сущность, виды, задачи и функции и их конституционно-правовой статус. Организации предпринимателей и работодателей, профессиональные союзы, союзы потребителей, социальные объединения сельских производителей. Профессиональные объединения с публично-властными полномочиями и обязательным членством, саморегулируемые организации.

Религиозные общины и церкви в политической системе, конституционно-правовое регулирование их статуса.

Средства массовой информации и их взаимоотношения с государством. Конституционное регулирование статуса средств массовой информации и журналистов.

Тема 4. Формы правления и государственные режимы

Понятия формы правления и государственного режима. Отличие государственного режима от политического режима.

Классификация форм правления. Монархия, ее виды. Республика, ее виды. Смешанные формы правления.

Виды государственных режимов. Их соотношение с формами правления.

Тема 5. Народные голосования: выборы, отзыв, референдум

Выборы как институт конституционного права: понятие и функции. Виды выборов. Периодичность выборов. Понятия избирательной системы и избирательного права.

Принципы избирательного права. Понятие и значение принципов избирательного права.

Всеобщее избирательное право. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы. Понятия избирательного корпуса и электората. Неизбираемость и несовместимость мандатов. Свободное участие в выборах и обязательный вотум.

Равное избирательное право, его признаки. Плуриальный вотум. Куриальные выборы. Квоты для отдельных социальных групп. Норма представительства.

Прямое и косвенное (многостепенное) избирательное право.

Тайное голосование, его способы.

Избирательный процесс, его стадии. Назначение выборов и определение их даты. Избирательные округа и иные избирательные единицы. Избирательные участки. Избирательные органы. Регистрация избирателей, ее виды. Выдвижение кандидатов, его способы. Агитационная кампания, ее финансирование и ее законодательное регулирование. Голосование, его способы. Подсчет голосов и установление итогов голосования. Определение результатов выборов. Повторное голосование и новые выборы. Контроль за соблюдением законоположений об избирательном процессе. Избирательно-правовые споры. Ответственность за избирательные правонарушения.

Виды избирательных систем, их достоинства и недостатки.

Мажоритарная система относительного большинства. Альтернативное голосование. Мажоритарная система абсолютного большинства. Мажоритарная система квалифицированного большинства.

Полупропорциональные (предпропорциональные) избирательные системы: ограниченный вотум, система единственного непередаваемого голоса, кумулятивный вотум.

Система пропорционального представительства. Избирательная квота (избирательный метр, избирательное частное). Системы делителей. Преференциальное голосование. Панаширование. Способы нарушения пропорциональности представительства: заградительный пункт (процентный барьер) и соединение списков (блокирование). Система единственного передаваемого голоса.

Смешанные избирательные системы: мажоритарно-пропорциональные,

пропорционально-мажоритарные, уравновешенные.

Отзыв выборных лиц, понятие и процедуры.

Референдум. Понятие и социальная функция. Плебисцит. Виды референдумов. Ограничение круга вопросов, выносимых на референдум. Инициатива и назначение референдума. Формула референдума. Организация и порядок проведения референдума. Определение результатов референдума. Правовые последствия референдума.

Тема 6. Законодательная власть: парламент

Понятие и социальные функции парламента. Представительный характер парламента. Парламентское право. Юридическая природа парламентских регламентов в разных странах.

Компетенция и акты парламента.

Структура парламента и организация его палат. Двухпалатные системы. Формирование палат и срок их полномочий. Роспуск парламента (палат). Делегирование полномочий и замещение парламента. Руководство палат. Секретари палат, квесторы. Комитеты (комиссии) парламента и палат и иные их органы.

Статус парламентария. Юридическая природа мандата. Права и обязанности парламентария. Парламентский иммунитет, индемнитет и другие привилегии парламентария. Объединения парламентариев, их статус. Лоббизм.

Порядок работы парламента. Сессии парламента. Процедура пленарных заседаний палат. Голосования. Совместные заседания палат и порядок голосования на них. Процедура заседаний комитетов (комиссий). Парламентские слушания.

Законодательный процесс: понятие и отличие от законотворческого процесса. Стадии законодательного процесса. Законодательная инициатива, ее субъекты. Законопроекты и законопредложения. Законодательная техника. Обсуждение проектов актов парламента и палат. Принятие закона палатами. Разрешение расхождений между палатами. Санкционирование, промульгация и опубликование закона. Особенности законодательного бюджетного процесса и законодательства в сфере финансов. Прохождение и принятие конституционных (дополняющих) и органических законов. Процедура рассмотрения международных договоров и вопроса об их денонсации.

Контрольные парламентские процедуры. Процедуры выборов и назначений должностных лиц и их отзыва. Рассмотрение петиций и докладов омбудсманов.

Органы, учреждения и должностные лица при парламентах. Счетные палаты (суды, трибуналы). Уполномоченные по правам человека (омбудсмены). Иные конституционные органы, учреждения и должностные лица, формируемые и наделяемые полномочиями при участии парламента (центральные банки и др.).

Тема 7. Исполнительная власть: глава государства и правительство

Глава государства. Понятие и место в системе власти. Полномочия главы государства при различных формах правления.

Монарх: особенности статуса. Порядок престолонаследия.

Президент: порядок избрания и замещения, ответственность. Вспомогательные органы и учреждения при главе государства.

Правительство. Понятие и место в системе власти. Компетенция правительства. Формирование и состав правительства. Глава правительства. Министры и государственные секретари: значение этих терминов в разных странах. Правительственные ведомства. Ответственность правительства и его членов - политическая и судебная.

Публичная администрация, прямая и косвенная.

Тема 8. Судебная власть

Понятие и социальная функция судебной власти. Понятия юстиции, юрисдикции,

правосудия. Компетенция судов. Структура судебной власти. Статус судей, прокуроров, следователей. Высшие органы судейского (судейско-прокурорского) сообщества. Правосудие и политика.

Конституционно-правовые принципы судоустройства и судопроизводства. Системы судов общей юрисдикции. Административная юстиция. Иные специализированные суды (ювенальные, военные, социальные и пр.).

Конституционная юстиция. Полномочия, формирование, организация конституционных судов (советов). Конституционное судопроизводство и особенности процедуры рассмотрения дел в конституционных советах.

Органы, учреждения и корпорации, содействующие судебной власти. Прокуратура. Адвокатура. Нотариат. Судебная полиция. Пенитенциарные учреждения.

Тема 9. Территориальная организация публичной власти

Территориальное устройство государства. Понятия политико-территориального, политико-административного и административно-территориального устройства и деления территории. Территориальная автономия и ее разновидности. Формы политико-территориального устройства.

Федерация. Статус субъектов федераций и иных носителей государственной автономии.

Унитарное государство. Региональное государство как промежуточная форма.

Симметричное и асимметричное, централизованное, относительно децентрализованное и децентрализованное территориальное устройство.

Распределение компетенции и отношения между федерацией и ее субъектами, между унитарным государством и состоящими в нем территориальными единицами с государственной автономией.

Организация государственной власти субъектов федераций и иных территориальных единиц с государственной автономией, их формы правления и государственные режимы. Их законодательные, исполнительные и судебные органы.

Организация публичной власти на местах. Местное самоуправление и местное управление, различные модели сочетания. Административный надзор за местным самоуправлением.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 10. Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Конституционное право и его особенности. Источники конституционного права, их юридическое значение. Понятия статутного права, общего права, прецедентного права и права справедливости.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина и особенности его конституционно-правового регулирования. Подданство. Британское гражданство, его категории и гражданство Содружества. Режим иностранцев, его виды. Основные права, свободы и обязанности. Гарантии прав и свобод.

Конституционно-правовые основы экономических, социальных и духовно-культурных отношений.

Конституционно-правовые основы политической системы. Политические партии и партийная система. Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные округа и системы распределения мандатов на парламентских, региональных и местных выборах. Референдум.

Особенности разделения властей в Великобритании. Форма правления и государственный режим.

Парламент, его структура. Реформа Палаты лордов. Полномочия Парламента,

особенности двухпалатной системы. Формирование палат, их внутренняя организация. Статус парламентариев, объединений депутатов. Общая процедура: сессии, процедура заседаний палат и комитетов, комитеты всей палаты. Законодательный процесс и взаимоотношения палат. Контрольные процедуры.

Монарх. Прерогативы Короны и ее фактическая политическая роль. Порядок престолонаследия.

Правительство и Кабинет. Порядок формирования. Правовой статус и роль Премьер-министра. Правительственный аппарат. Парламентские секретари. Политическая ответственность Правительства.

Парламентский комиссар по делам администрации и иные омбудсмены.

Судебная реформа и основы действующей судебной системы.

Политическая регионализация. Статус Уэльса, Шотландии, Северной Ирландии, островов Мэн, Гернси и Джерси, их правовые системы и системы их органов власти. Статус Лондона. Реформа политико-административного устройства территории в Англии. Местное самоуправление. Островные и заморские территории, управление ими и их самоуправление.

Тема 11. Основы конституционного права США

Конституционное развитие. Конституция США 1787 г., ее общая характеристика. Содержание конституционных поправок. «Живая конституция». Конституции штатов.

Конституционный статус человека и гражданина. Его содержание и гарантии. Билль о правах и последующее конституционно-правовое регулирование.

Конституционно-правовое регулирование экономических, социальных и духовно-культурных отношений. Конституционные основы политической системы. Политические партии. Партийная система.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Порядок выборов Президента, Вице-президента, конгрессменов и сенаторов, губернаторов и легислатур штатов, органов местного самоуправления. Первичные выборы (праймериз). Избирательные округа. Система распределения мандатов. Референдум.

Форма правления и государственный режим.

Конгресс, его структура и полномочия. Специальные полномочия палат, их внутренняя организация. Статус конгрессменов и сенаторов, их объединения. Общая процедура: сессии, дисконтинуитет, процедура заседаний палат и комитетов. Законодательный процесс и взаимоотношения палат. Контрольные процедуры.

Президент. Полномочия, акты, ответственность. Порядок замещения должности в случае досрочной вакансии. Вице-президент. Кабинет. Исполнительное управление. Федеральная публичная администрация.

Судебная система США и ее особенности. Система конституционного контроля. Верховный суд США. Порядок формирования и полномочия.

Федерализм. Правовое положение штатов и их взаимоотношения с Союзом. Распределение компетенции: доктрина «подразумеваемых полномочий» и доктрина «присущих полномочий». Органы штатов. Положение федерального округа.

Политико-административное устройство территории штатов. Местное самоуправление. Резервации.

Свободно присоединившиеся государства. Островные владения.

Тема 12. Основы конституционного права Франции

Конституционное развитие Франции после Второй мировой войны. История принятия и основные характеристики Конституции 1958 г., ее последующие изменения. Иные источники действующего конституционного права. Конституционный блок.

Конституционный статус человека и гражданина. Особенности его определения и

гарантий. Гражданство и режим иностранцев. Права, свободы и обязанности.

Конституционно-правовые основы экономических, социальных и духовно-культурных отношений. Конституционные основы политической системы. Конституционная характеристика государства. Политические партии и партийная система.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Порядок выборов Президента, сенаторов, депутатов, членов представительных органов местного самоуправления. Избирательные округа. Система распределения мандатов. Референдум.

Форма правления и государственные режимы.

Президент, его конституционный статус и политическая роль. Компетенция и взаимоотношения с Парламентом и Правительством. Акты. Ответственность, Высший суд. Аппарат Президента.

Парламент, его структура. Особенности компетенции Парламента. Формирование палат, их внутренняя организация. Статус депутатов и сенаторов, их объединения. Общая процедура: сессии, процедура заседаний палат и их комиссий. Законодательный процесс и взаимоотношения палат. Контрольные процедуры.

Правительство. Порядок его формирования и компетенция. Акты. Ответственность. Суд правосудия Республики. Правительственный аппарат.

Система конституционного контроля. Конституционный совет и Государственный совет.

Экономический и социальный совет. Защитник прав. Защитник детей. Счетный суд.

Конституционно-правовые основы судебной системы. Суды общей юрисдикции, административные суды, Трибунал по конфликтам. Ассизы. Высший совет магистратуры.

Политико-административное устройство территории. Реформа конституционного регулирования статуса территориальных коллективов. Региональное и местное управление и самоуправление.

Тема 13. Основы государственного права Германии

Конституционное развитие Германии после Второй мировой войны. Основной закон 1949 г., его характеристика и развитие. Другие источники конституционного права. Объединение Германии. Конституции земель.

Конституционный статус человека и гражданина и его гарантии. Гражданство и режим иностранцев. Основные права, свободы и обязанности.

Конституционное регулирование экономических, социальных и духовно-культурных отношений. Конституционные основы политической системы. Конституционная характеристика государства. Политические партии и их конституционно-правовой статус, партийная система.

Активное и пассивное избирательное право. Избирательная система на выборах Бундестага, органов земель и органов местного самоуправления. Избирательные округа. Референдум.

Форма правления и государственный режим.

Бундестаг и Бундесрат. Порядок их формирования, их полномочия, внутренняя организация, Совместный комитет. Общая процедура в палатах. Статус депутатов Бундестага и их объединения. Статус члена Бундесрата. Законодательный процесс и взаимоотношения палат. Контрольные процедуры. Уполномоченный Бундестага по обороне.

Федеральный президент. Порядок избрания, компетенция и порядок ее осуществления, ответственность. Реальная политическая роль.

Федеральное правительство. Порядок его формирования, компетенция, акты. Статус Федерального канцлера. Особенность парламентской ответственности Федерального правительства. Чрезвычайные полномочия. Федеральный правительственный аппарат.

Федеральная счетная палата. Федеральный банк.

Система конституционного контроля. Федеральный конституционный суд, конституционные суды земель.

Конституционные основы судебной системы. Ее полисистемность. Шёффены. Прокуратура.

Федерализм. Правовое положение земель и их взаимоотношения с Союзом в нормальных и чрезвычайных условиях. Органы земель. Особенности системы органов власти Берлина, Гамбурга и Бремена. Федеральное вмешательство.

Политико-административное устройство территории земель. Местное управление и самоуправление в землях.

Тема 14. Основы государственного права Китая

Конституция КНР 1982 г., ее характеристика и эволюция.

Конституционный статус человека и гражданина, его гарантии и реализация. Гражданство и режим иностранцев. Конституционные права, свободы и обязанности.

Конституционно-правовое регулирование экономических, социальных и духовно-культурных отношений. Конституционные основы политической системы. Конституционное регулирование статуса государства. Коммунистическая партия Китая и ее положение в политической системе; «демократические партии», их специфика. Народный политический консультативный совет Китая.

Форма правления и государственный режим.

Всеитайское собрание народных представителей. Полномочия, организация и процедура, включая законодательный процесс. Постоянный комитет Всеитайского собрания народных представителей. Порядок его формирования, полномочия, порядок работы.

Председатель КНР. Порядок избрания, полномочия, ответственность, реальная политическая роль. Центральный военный совет.

Государственный совет. Порядок формирования, полномочия, ответственность. Ведомства и их статус.

Политико-административное устройство территории. Районная национальная автономия. Особые административные районы. Свободные экономические зоны.

Местные собрания народных представителей, их постоянные комитеты и местные народные правительства. Порядок формирования, полномочия, взаимоотношения, ответственность. Особенности статуса органов самоуправления районов национальной автономии. Органы общественного самоуправления на местах.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Избранные конституции зарубежных стран. Учебное пособие. Отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Юрайт, 2011.

2. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония. 8-е изд., перераб. и доп. Составитель В.В. Маклаков. М.: Инфотропик, 2012.

3. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2009.

4. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Индия. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2006.

5. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Швейцария, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 3-е изд., перераб. и доп. М.: БЕК, 2000.
6. Конституции государств Европы в трех томах. М.: Норма, 2001 (см. конституции и конституционные акты в т. 1 - Соединенного Королевства, Германии, в т. 2 – Италии, Казахстана, Польши, в т. 3 – Франции).
7. Конституции государств Америки: В 3 т. М.: Норма, 2006 (см. Конституцию США в т. 1 и Конституцию Бразилии в т. 3).
8. Конституции государств – участников СНГ. М.: Норма - Инфра.М, 1999.
9. Конституции стран СНГ и Балтии. М.: Юристъ, 1999.
10. Конституции зарубежных государств. Американский континент: Аргентина, Бразилия, Канада, Мексика, США. Ер.: Мхитар Гош, 1998.
11. Современное законодательство Китайской Народной Республики. Сборник нормативных актов / Сост., ред., автор предисловия Л.М. Гудошников. М.: Зерцало-М., 2004.
12. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты. М.: Прогресс-Универс, 1993.
13. Конституция Китайской Республики. Таїреї: Правительство информационное бюро Китайской Республики, 1998.
14. Дополнительные статьи Конституции Китайской Республики // Современный Тайвань. Справочно-аналитические материалы. Вып. 2 (11). М.: ИДВ РАН, 2000.

Основная литература

15. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для бакалавров. Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. М.: Проспект, 2013.
16. Конституционный контроль в зарубежных странах. 2-е изд. Отв.ред В.В. Маклаков. М.: Норма: Инфра-М, 2010.
17. Маклаков В.В. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. Учебник. 2-е изд. М.: Инфотропик Медиа, 2012.

Дополнительная литература

18. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2005.
19. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Особенная часть. 3-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2008.
20. Абросимова Е.Б. Конституционные основы судебной власти в зарубежных странах. Конспект лекций. Тверь: Твер. гос. ун-т, 2000.
21. Авдеевкова М.П., Дмитриев Ю.А. Конституционное право в Российской Федерации: Курс лекций: В 9 тт. Т. 1. Основы теории конституционного права. М.: Весь мир, 2005.
22. Административное право зарубежных стран: Учебник / Под ред. А.Н. Козырина и М.А. Шатиной. М.: Спарк, 2003.
23. Андреева Г.Н. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. 2-е изд. М.:

Норма, 2009.

24. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. М.: Юристъ, 2005.
25. Ардан Ф. Франция: государственная система. М.: Юрид. лит., 1994.
26. Бернам У. Правовая система США. 3-й выпуск. М.: Новая юстиция, 2006.
27. Богдановская И.Ю. Закон в английском праве. М.: Наука, 1987.
28. Богдановская И.Ю. Прецедентное право. М.: Наука, 1993.
29. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия. Учебное пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Логос, 2000.
30. Гудошников Л.М., Кокарев К.А. Политическая система Тайваня. Второе доп. изд. М.: КОМАРМ, 1999.
31. Джанда К., Берри Д.М., Голдман Д., Хула К.В. Трудным путем демократии: Процесс государственного управления в США / Пер. с англ. М.: РОССПЭН, 2006.
32. Жакке Ж.-П. Конституционное право и политические институты. М.: Юристъ, 2002.
33. Зарубежный федерализм: организация государственной власти в субъектах федерации. М.: Комитет Совета Федерации по делам федерации, Федеративному договору и региональной политике – ИНИОН РАН, 1996.
34. Институты конституционного права иностранных государств. М.: Городец-издат, 2002.
35. Как управляется Китай: Эволюция властных структур Китая в конце XX – начале XXI века / Под ред. М.Л. Титаренко. М.: Памятники исторической мысли, 2004.
36. Керимов А.Д. Парламентское право Франции. М.: Норма, 1998.
37. Керимов А.Д. Государствоведение: актуальные проблемы теории. М.: Современный гуманитарный ун-т, 2003.
38. Киселев И.Я. Зарубежное трудовое право. Учебник для вузов. М.: Норма – Инфра.М., 1998.
39. Клишас А.А. Конституционная юстиция в зарубежных странах. М.: Междунар. отношения, 2004.
40. Ковачев Д.А. Проблемы конституционного права. М.: ОЛИТА, 2003.
41. Коврякова Е.В. Парламентский контроль: зарубежный опыт и российская практика. М.: Городец, 2005.
42. Коданева С.И. Британский регионализм (конституционная реформа). М.: Юристъ, 2004.
43. Кокарев К.А. Политический механизм особых автономий Китая. М.: Слово, 2004.
44. Конституционное право. Учебное пособие, ч. II. Конституционно-правовая мысль XIX - начала XX века. М.: Изд-во Юридический колледж МГУ, 1994.
45. Конституционное право государств Европы: Учеб. пособие для студентов юрид. вузов и фак. / Отв. ред. Д.А. Ковачев. М.: Волтерс Клувер, 2005.
46. Конституционное правосудие и социальное государство: Сборник докладов. М.: Институт права и публичной политики, 2003.
47. Конституционное правосудие на рубеже веков. Материалы международной

- конференции, посвященной 10-летию Конституционного Суда Российской Федерации, 1 – 2 ноября 2001 г., г. Москва. М.: Норма, 2002.
48. Конституционные права в России: дела и решения. Учебное пособие. М.: Институт права и публичной политики, 2002.
49. Лафитский В.И. США: конституционный строй и роль штатов в структуре американского федерализма. М.: Известия, 1993.
50. Лафитский В.И. Основы конституционного строя США. М.: Норма, 1998.
51. Лафитский В.И. Правовое регулирование президентских выборов в США. М.: РЦОИТ, 2004.
52. Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения. Учебное пособие. М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997.
53. Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учеб. для студентов юрид. вузов и фак. 2-е изд. М.: Инфотропик Медиа, 2012.
54. Политические системы и политические культуры Востока / Под ред. А.Д. Воскресенского. М.: Восток – Запад, 2006.
55. Понкин И.В. Столетие французского закона о разделении церквей и государства. М.: УНЦ ДО, 2005.
56. Понкин И.В. Ислам во Франции. М.: УНЦ ДО, 2005.
57. Понятие государства в четырех языках. Сб. статей. СПб.; М.: Европейский университет в Санкт-Петербурге; Летний сад, 2002.
58. Права человека и процессы глобализации современного мира / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М.: Норма, 2005.
59. Права человека: итоги века, тенденции, перспективы / Под общ. ред. Е.А. Лукашевой. М.: НОРМА, 2002.
60. Проблемы модернизации Тайваня. Материалы научной конференции 8 декабря 2000 г., г. Москва. М.: Памятники исторической мысли, 2001.
61. Разделенная демократия: сотрудничество и конфликт между Президентом и Конгрессом. М.: Прогресс-Универс, 1994.
62. Саидов А.Х. Общепризнанные права человека: Учебное пособие / Под ред. И.И. Лукашука. М.: МЗ Пресс, 2004.
63. Скидмор М. Дж., Трипп М.К. Американская система государственного управления: Ввод. курс / Пер. с англ. М., 1993.
64. Современные избирательные системы. Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша. М.: РЦОИТ; Норма, 2006.
65. Сюкияйнен Л.Р. Шариат и мусульманская правовая культура. М.: ИГП РАН, 1997.
66. Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно-правовое исследование). М.: Юристъ, 2001.
67. Фридмэн Л. Введение в американское право. М.: Прогресс-Универс, 1993.
68. Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. М.: Норма, 2005.
69. Хиль-Роблес А. Парламентский контроль за администрацией (институт омбудсмана). М.: Ad Marginem, 1997.
70. Цветова И.А. Эволюция современной партийно-политической системы Японии.

М.: 2002.

71. Шаповал В.Н. Британская конституция. Политико-правовой анализ. Киев: Киевский ГУ, 1991.

72. Штайнбергер Г. Модели конституционной юрисдикции. Страсбург: Совет Европы, 1994.

73. Эндрейн Ч.Ф. Сравнительный анализ политических систем. Эффективность осуществления политического курса и социальные преобразования. ИНФРА.М – Весь мир, 2000.

74. Юдин Ю.А., Шульженко Ю.Л. Конституционное правосудие в федеративном государстве (сравнительно-правовое исследование). М.: ИГП РАН, 2000.

75. Юлдашев А.Р. Финансовые суды в Германии. М.: АНКИЛ, 2000.

Аспирантам, владеющим иностранными языками, научные руководители могут рекомендовать литературу на этих языках, имеющуюся в московских библиотеках, а также адреса сайтов в Интернете для получения актуальных нормативных актов зарубежных стран.

Электронные ресурсы

[http:// www.parliament.UK/](http://www.parliament.UK/)

официальный сайт Парламента Соединенного Королевства

<http://www.supremecourt.gov.uk/>

официальный сайт Верховного суда Соединенного Королевства

<http://www.legifrance.gouv.fr>

официальный сайт Парламента Франции

<http://www.conseil-constitutionnel.fr/>

официальный сайт Конституционного совета Франции

<http://www.bundestag.de/>

официальный сайт Бундестага ФРГ

<http://www.bundesrat.de/>

официальный сайт Бундесрата ФРГ

<http://www.bundesverfassungsgericht.de/>

официальный сайт Федерального конституционного суда ФРГ

<http://www.house.gov/>

официальный сайт Палаты представителей Конгресса США

<http://www.senate.gov/>

Официальный сайт Сената США

<http://www.supremecourtus.gov/>

официальный сайт Верховного суда США

<http://www.icj-cij.org/homepage/ru/>

официальный сайт Международного суда ООН

www.un.org/russian/law/icc

официальный сайт Международного уголовного суда

www.coe.int

официальный сайт Совета Европы

http://www.coe.int/T/R/Human_Rights_Court/

официальный сайт Европейского суда по правам человека

ЧАСТЬ 3.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС

Тема 1. Конституция, конституционный судебный процесс в правовом государстве

Принцип верховенства Конституции, его действие в правовом государстве.

Конституционный контроль в механизме правовой охраны Конституции.

Сущность и виды конституционного контроля.

Конституционный контроль и конституционный надзор: понятия и соотношение.

Становление конституционного правосудия в России.

Тема 2. Правовой статус Конституционного Суда РФ

Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля.

Законодательство о Конституционном Суде РФ.

Конституционный Суд РФ в системе разделения властей.

Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ

Основные принципы деятельности Конституционного Суда РФ.

Статус судьи Конституционного Суда РФ

Структура и организация работы Конституционного Суда РФ. Аппарат Конституционного Суда, его роль в организации работы Конституционного Суда. Секретариат и другие подразделения Конституционного Суда Российской Федерации.

Тема 3. Полномочия Конституционного Суда РФ

Конституция Российской Федерации 1993 г. и развитие полномочий Конституционного Суда Российской Федерации.

Официальное толкование Конституции Российской Федерации.

Конституционный абстрактный нормоконтроль: проверка конституционности федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов; внутригосударственных договоров и не вступивших в действие международных договоров Российской Федерации.

Конституционный конкретный нормоконтроль по жалобам граждан и запросам судов. Разрешение споров о компетенции.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации по участию в процедурах отрешения от должности Президента Российской Федерации и принятию решения о конституционности вопроса референдума Российской Федерации.

Право законодательной инициативы и право направления посланий Федеральному Собранию Российской Федерации.

Собственная интерпретация Конституционным Судом Российской Федерации своих полномочий.

Тема 4. Конституционное судопроизводство

Конституционное судопроизводство и другие виды судопроизводства. Организационные формы конституционного судопроизводства.

Рассмотрение и разрешение дел в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации с проведением слушаний.

Основания и особенности рассмотрения и разрешения дел в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации без проведения слушаний.

Основные принципы конституционного судебного процесса: независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон. Гарантии самостоятельности и независимости Конституционного Суда Российской Федерации.

Обращение в Конституционный Суд Российской Федерации: субъекты обращения, предмет и формы обращения, предварительное рассмотрение обращений.

Общие процедурные правила рассмотрения дел в Конституционном Суде Российской Федерации. Стороны и их представители. Проблемы участия прокурора в конституционном судопроизводстве. Доказательства в конституционном судопроизводстве.

Тема 5. Решения Конституционного Суда Российской Федерации

Понятие и виды решений Конституционного Суда Российской Федерации. Правовая природа решений Конституционного Суда Российской Федерации

Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, признаки, содержание. Учет и систематизация правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.

Юридическая сила решений Конституционного Суда Российской Федерации. Разъяснение решений. Особое мнение судьи.

Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации. Последствия неисполнения решения.

Тема 6. Конституционный судебный процесс в Российской Федерации и международное правовое пространство

Конституционный Суд Российской Федерации и международные правовые источники. Роль общепризнанных принципов и норм международного права в нормативно-правовом обеспечении конституционного судебного процесса в России.

Решения Европейского Суда по правам человека и их значение для практики Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации. Проблемы соотношения решений Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека.

Взаимодействие Конституционного Суда Российской Федерации с органами конституционного контроля зарубежных стран.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература

1. Бондарь Н.С. Судебный конституционализм в России. М.: Норма, 2011.
2. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс. 3-е изд. перераб. и дополн.- М.: Норма: ИНФРА-М, 2010.
3. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации»//под ред.Г.А.Гаджиева.- М., 2012.
4. Митюков М.А. Библиография по конституционному правосудию. -М., 2011.
5. Несмеянова С.Э., Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Конституционный судебный процесс. – М., 2013.

Дополнительная литература

6. Зорькин В.Д. Право в условиях глобальных перемен. М., 2013.
7. Мазуров А.В. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации». М., 2010. -392 с.
8. Несмеянова С.Э. Конституционный судебный процесс в России: учебное пособие. М.: РИОР, 2012.
9. Нарутто С.В. Обращение граждан в Конституционный Суд Российской Федерации: науч.-практ. пособие. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.
10. Овсепян Ж.И. Становление конституционных и уставных судов в субъектах Российской Федерации (1990-2000 гг.). М.: ИКЦ «МарТ», 2001.
11. Отечественная конституционная юстиция: история и современность. Документы и материалы (1988-2010) / под общ. ред. А.А. Клишаса, С.М. Шахрая; сост. С.Н. Станских. М.: Волтерс Клувер, 2010.
12. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации». Комментарий / отв. ред. Н.В. Витрук, Л.В. Лазарев, Б.С. Эбзеев. М.: Юридическая литература, 1996.

ЧАСТЬ 4.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Тема 1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права и научная дисциплина

1. Понятие и предмет муниципального права. Местное самоуправление как объективная основа формирования и развития муниципального права. Особенности муниципальных отношений, составляющих предмет отрасли муниципального права. Комплексный характер муниципального права.

2. Правовое регулирование муниципальных отношений. Обусловленность особенностей правового регулирования муниципальных отношений спецификой предмета муниципального права. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов в правовом регулировании муниципальных отношений.

3. Муниципально-правовые нормы. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты: понятие и виды.

4. Источники муниципального права. Понятие и классификация источников муниципального права. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция Российской Федерации. Федеральные законы, иные нор-

мативные правовые акты федеральных органов государственной власти по вопросам местного самоуправления. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации как источник муниципального права.

Уставы муниципальных образований и иные муниципальные нормативные правовые акты. Договоры и соглашения, заключаемые муниципальными образованиями. Учет исторических и иных местных традиций при осуществлении и правовом регулировании местного самоуправления.

5. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений. Отношения, связанные с организацией местного самоуправления (образование и преобразование муниципальных образований, формирование органов местного самоуправления, определение их структуры и т.д.). Отношения, связанные с решением населением, органами местного самоуправления вопросов местного значения. Отношения, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Отношения, связанные с решением вопросов, которые органы местного самоуправления вправе принимать к своему решению.

Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды. Муниципальное образование как субъект муниципально-правовых отношений.

6. Система муниципального права: понятие и основные элементы.

7. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.

8. Задачи муниципального права на современном этапе. Его роль в развитии демократических основ государства и общества.

9. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Основные задачи научной дисциплины муниципального права. Роль научной дисциплины муниципального права в развитии муниципального законодательства, местного самоуправления

10. Система научной дисциплины муниципального права. Факторы, влияющие на систему научной дисциплины муниципального права.

11. Источники научной дисциплины муниципального права. Понятие и виды источников муниципального права. Юридические источники. Теоретические источники. Отечественная и зарубежная муниципальная практика. Судебная практика.

12. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России. Исследования вопросов организации и деятельности органов местной власти в дореволюционной России, в советский период развития российского государства.

13. Место научной дисциплины муниципального права в системе юридических наук. Ее связь с другими отраслями научных знаний.

Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

1. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общины). Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория социального обслуживания.

2. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика. Англосаксонская модель местного самоуправления. Французская (континентальная) модель местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в федеративных государствах (США и ФРГ и др.).

3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Земские органы самоуправления. Организация городского самоуправления.

Положение о земских учреждениях (1890 г.) и Городовое положение (1892 г.): общая характеристика.

Порядок выборов, компетенция земских и городских органов самоуправления. Контроль государства за деятельностью земских и городских органов самоуправления.

4. Организация местной власти в советский период развития российского государства. Местные Советы и исполнительные комитеты как местные органы государственной власти и государственного управления. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов советской власти.

5. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Начало реформирования местных органов советской власти. Значение Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990г.) и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991г.) для становления местного самоуправления в Российской Федерации.

Роль Конституции РФ 1993г., Европейской хартии местного самоуправления, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в развитии местного самоуправления и муниципального права в Российской Федерации. Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления.

Тема 3. Местное самоуправление в системе народовластия

1. Многообразие подходов к понятию местного самоуправления. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Права граждан на осуществление местного самоуправления. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление и его органы в демократическом механизме управления обществом и государством. Соотношение и взаимодействие государственной власти и местного самоуправления

2. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (общая характеристика). Органы и должностные лица местного самоуправления (общая характеристика). Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика).

3. Понятие, система и конституционно-правовое закрепление общих принципов местного самоуправления. Взгляды ученых на вопросы содержания и классификации общих правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления. Самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий. Признание и гарантированность государством местного самоуправления как обязательной формы осуществления власти народа. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти. Сочетание и взаимодействие форм представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан при осуществлении местного самоуправления. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Гласность деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.

4. Понятие и общая характеристика функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления.

Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. Охрана общественного порядка. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

Тема 4. Правовая основа местного самоуправления

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления.

2. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления, и ее роль в развитии правовой основы местного самоуправления.

Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.

3. Конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

4. Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.

Тема 5. Территориальная основа местного самоуправления.

1. Понятие и развитие территориальной основы местного самоуправления. Административно территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления.

Муниципальные образования: понятие и виды. Городское и сельское поселение. Муниципальный район. Городской округ. Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения.

2. Границы и состав территории муниципального образования. Межселенная территория. Административный центр муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования. Требования, предъявляемые к установлению границ муниципальных образований.

3. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.

Тема 6. Организационная основа местного самоуправления

1. Понятие и развитие организационной основы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления.

2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении. Местный референдум. Муниципальные выборы. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания. Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Тема 7. Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты.

1. Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления. Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления как юридические лица.

2. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования.

Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования.

3. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления.

4. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.

5. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Подготовка муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Тема 8. Муниципальная служба

1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные классификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

3. Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи. Стаж муниципальной службы. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципального служащего.

4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Аттестация муниципальных служащих. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.

5. Кадровая работа в муниципальных образованиях

6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.

Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления

1. Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований. Формирование муниципальной собственности.

2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

3. Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований.

4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета. Местные налоги и сборы. Доходы от федеральных и региональных налогов. Неналоговые доходы. Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Иные поступления. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования.

Тема 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.

2. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования.

3. Право органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

4. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

5. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.

6. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.

7. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.

Тема 11. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни

1. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

2. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.

3. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.

4. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.

5. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.
6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.
7. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.
8. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.
9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

Тема 12. Особенности организации местного самоуправления

1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).
6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».
7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

Тема 13. Понятие и система гарантий местного самоуправления

1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
2. Гарантии территориальной организации местного самоуправления.
2. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
3. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.
4. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.

Тема 14. Ответственность в системе местного самоуправления

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.
2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания и формы ответственности.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Основания и формы ответственности. Удаление главы муниципального образования в отставку.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности.
5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности

органов и должностных лиц местного самоуправления.

6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Муниципальное право: учебник для бакалавров / Отв. ред. В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2013. – 336 с.
2. Муниципальное право России: учебник для бакалавров / И. В. Захаров, А. Т. Карасев [и др.]; ред. А. Н. Кокотов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2014. - 567 с.
3. Муниципальное право России: учебник / А. С. Прудников, А. Г. Чепурной [и др.]; ред.: А.С. Прудников, А. Г. Чепурной, Н. А. Антонова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. - 375 с.
4. Муниципальное право: учебник / С. В. Арбузов, А. В. Бештанько [и др.]; ред. А. Н. Костюков. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. - 791 с.
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: учебник / Е. С. Шугрина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма, 2012. - 560 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

6. Бабичев И.В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты: монография / И. В. Бабичев, Б. В. Смирнов. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2014. - 528 с.
7. Васильев С.А. Территориальное общественное самоуправление: проблемы теории и практики: монография. Saarbrucken, Germany: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co. KG. 2011. 154 – с.
8. Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б., Комарова В.В., Макаров Б.А. Народные голосования в Российской Федерации. М.: Юркомпани, 2010. – 808 с.
9. Зенин С.С. Конституционно-правовое регулирование публичных слушаний в Российской Федерации. – М.: Юрлитинформ, 2012. – 144 с.
10. Комарова В.В. Формы непосредственной демократии в России. М.: Проспект, 2010. – 142 с.
11. Комлинченко Е.С., Максимова Е.Е. Компетенция органов местного самоуправления в отдельных сферах муниципального управления, связанных с осуществлением государственных полномочий (на примере федерального законодательства и законодательства Новосибирской области). Новосибирск: Сибирский успех, 2012. – 124 с.
12. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование / Под общ. ред. Т.Я. Хабриевой. – М., 2010. – 416 с.
13. Паршин М.В. Качество государственных и муниципальных услуг: на пути к сервисному государству. – М.: Статут, 2013. – 272 с.
14. Усманова Р.М. Место муниципального права в системе публичного регулирования общественных отношений: монография. – Стерлитамак: Стерлитамакский филиал БашГУ, 2013. – 172 с.
15. Таболин В.В. Правовая теория современного российского города: монография. М.: Издательство «Юрист», 2012. – 390 с.
16. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма: Инфра – М, 2010. – 336 с.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ВОПРОСОВ
для подготовки к кандидатскому экзамену
по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право

Конституционное право России

1. Основные тенденции развития конституционного права как отрасли российского права. Развитие науки конституционного права Российской Федерации
2. Конституционно-правовые основы общественного контроля в Российской Федерации. Общественные палаты.
3. Конституционно-правовая ответственность в Российской Федерации
4. Конституция Российской Федерации: понятие, сущность, стабильность и развитие. Толкование Конституции Российской Федерации.
5. Основы конституционного строя Российской Федерации: понятие и основные черты
6. Конституционные основы народовластия в Российской Федерации. Институты непосредственной демократии.
7. Конституционные основы федеративного устройства России
8. Принцип разделения властей в Российской Федерации: конституционное закрепление и практика реализации
9. Конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации
10. Гражданство Российской Федерации: понятие, принципы, порядок приобретения и прекращения
11. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Предоставление политического убежища в Российской Федерации.
12. Гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации
13. Ограничения и пределы действия конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации
14. Избирательное право и избирательные системы в Российской Федерации
15. Конституционная модель разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации
16. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации, его место в системе разделения властей, взаимодействие с другими органами власти и институтами гражданского общества
17. Федеральное Собрание Российской Федерации: политико-правовая природа, функции, место в системе органов государственной власти
18. Законодательный процесс в Российской Федерации: понятие, стадии, практика
19. Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы
20. Парламентский контроль в Российской Федерации
21. Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти: порядок формирования, состав, полномочия, ответственность
22. Конституционные принципы правосудия
23. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: правовое регулирование, принципы организации и деятельности

Конституционное право зарубежных стран

1. Конституционные основы общественного строя в зарубежных странах
2. Конституционный статус главы государства в зарубежных странах
3. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах
4. Конституции зарубежных стран, их виды и источники
5. Институты непосредственной демократии в зарубежных странах

6. Конституционно-правовой статус политических партий и движений в зарубежных странах
7. Конституционно-правовой статус неполитических общественных объединений, участвующих в политической жизни, и саморегулирующихся объединений в зарубежных странах
8. Конституционно-правовой статус средств массовой информации в зарубежных странах
9. Конституционно-правовой статус религиозных общин и церквей в зарубежных странах
10. Общие принципы и гарантии конституционно-правового статуса человека и гражданина в зарубежных странах
11. Проблематика гражданства, статуса граждан и неграждан в зарубежных странах
12. Личные (гражданские) права, свободы и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах
13. Политические права, свободы и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах
14. Экономические права, свободы и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах
15. Социальные права, свободы и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах
16. Духовно-культурные права, свободы и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах
17. Мажоритарные избирательные системы в зарубежных странах
18. Пропорциональные избирательные системы в зарубежных странах
19. Однопалатные и двухпалатные парламенты в зарубежных странах
20. Компетенция и процедура парламентов в зарубежных странах
21. Исполнительная власть и публичная администрация в зарубежных странах
22. Судебная власть в зарубежных странах
23. Конституционный контроль и надзор в зарубежных странах: общие понятия (обязательный и факультативный, предварительный и последующий, абстрактный и конкретный)
24. Формирование, устройство и статус членов судебных органов конституционного контроля в зарубежных странах
25. Предметы обращения в судебные органы конституционного контроля в зарубежных странах и круг управомоченных на это субъектов
26. Предварительные производства по обращениям в судебные органы конституционного контроля в зарубежных странах
27. Общая процедура в судебных органах конституционного контроля зарубежных стран
28. Специальные процедуры в судебных органах конституционного контроля зарубежных стран
29. Правовые последствия судебных решений в конституционном процессе зарубежных стран и исполнение этих решений
30. Территориальное устройство, региональная и местная власть в зарубежных странах.

Конституционный судебный процесс

1. Конституционный судебный процесс в Российской Федерации: понятие, содержание, назначение и нормативно-правовое регулирование
2. Конституционный Суд Российской Федерации: порядок формирования и компетенция
3. Общие правила рассмотрения дел в Конституционном Суде Российской Федерации
4. Стадии конституционного судопроизводства
5. Особенности рассмотрения Конституционным Судом Российской Федерации дел по жалобам граждан
6. Понятие и виды решений Конституционного Суда Российской Федерации, их место в правовой системе России. Значение правовых позиций Конституционного Суда.

7. Конституционный судебный процесс в субъектах Российской Федерации

Муниципальное право

1. Муниципальное право в системе российского права
2. Источники муниципального права как отрасли права и как отрасли научных знаний
3. Конституционная модель местного самоуправления и практика ее реализации в Российской Федерации.
4. Общие принципы организации местного самоуправления: понятие, правовое регулирование
5. Правовые основы местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления
6. Межмуниципальное сотрудничество: понятие, формы, правовое регулирование
7. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления
8. Муниципальные выборы: правовое регулирование, особенности проведения. Позиции Конституционного Суда РФ.
9. Местные референдумы: правовое регулирование, особенности проведения.
10. Экономическая основа местного самоуправления. Имущество, находящееся в собственности муниципального образования.
11. Местный бюджет: понятие, порядок формирования, утверждения и исполнения. Доходная и расходная части местных бюджетов: проблемы правового регулирования.
12. Гарантии местного самоуправления: понятие и виды. Особенности судебной защиты местного самоуправления и права на его осуществление
13. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, принципы, виды муниципальных образований
14. Органы местного самоуправления: понятие, виды, структура. Органы местного самоуправления как юридические лица.
15. Модели формирования и исключительная компетенция представительного органа муниципального образования
16. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования
17. Глава муниципального образования и глава местной администрации: понятие и особенности правового статуса
18. Местная администрация муниципального образования: понятие, структура, организация работы, полномочия.
19. Контрольно-счетные органы муниципальных образований: правовой статус, взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.
20. Муниципальная служба в Российской Федерации: понятие, принципы, правовое регулирование
21. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления: понятие и правовое регулирование
22. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, порядок принятия, приостановления и отмены.
23. Устав муниципального образования: порядок разработки, принятия, регистрации и вступления в силу
24. Местное самоуправление и государственная власть: соотношение и взаимодействие. Позиции Конституционного Суда РФ.
25. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Позиции Конституционного Суда РФ.
26. Ответственность выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением
27. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством

28. Удаление главы муниципального образования в отставку
29. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных местного самоуправления
30. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях