

УНП: ДОКЛАД ЭКСПЕРТА

Организованная преступность в сфере
производства, сбыта и контрабанды
наркотических средств



**XII КУТАФИНСКАЯ
МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глоссарий	2
Введение	5
Сводка по комитету	5
Проблематика, исторический контекст, актуальность, цели	8
Опыт международного сообщества	10
Регулирование организованной преступности в сфере производства, сбыта и контрабанды наркотических веществ в других странах, позиция государств	12
Возможные варианты решения	17
Заключение	18
Источники	19

ГЛОССАРИЙ

«ВОЙНА С НАРКОТИКАМИ»

агрессивная репрессивная политика, инициированная США при президенте Ричарде Никсоне в 1970-х годах и ставшая доминирующей глобальной парадигмой. Характеризуется приоритетом силовых мер, криминализацией потребления, длительными тюремными сроками и целью полного искоренения немедицинского использования наркотиков.

ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ 1988 ГОДА

см. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

ДАРКНЕТ

скрытая часть интернета, доступная только через специальные средства (например, браузер Tor), обеспечивающие анонимность пользователей. Активно используется для создания анонимных онлайн-рынков по торговле наркотиками, оружием и другими нелегальными товарами.

ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИЯ

политика, при которой хранение наркотиков для личного употребления перестает быть уголовным преступлением и переводится в разряд административных правонарушений (как штраф за нарушение ПДД) или вовсе не наказывается. При этом производство и сбыт остаются уголовно наказуемыми. Не является синонимом легализации. Классический пример – Закон №30/2000 в Португалии.

ДЕПЕНАЛИЗАЦИЯ

это процесс смягчения или полной отмены уголовной ответственности за определенные деяния, которые ранее считались преступлениями.

ДВОЙСТВЕННОСТЬ

ситуация, при которой политические акторы (государства, партии, лидеры) демонстрируют противоречивые позиции, намерения или практики, часто скрывая истинные мотивы или балансируя между взаимоисключающими целями. Это ключевой инструмент для достижения компромиссов, манипуляции или адаптации к сложным обстоятельствам.

ЕДИНАЯ КОНВЕНЦИЯ О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ 1961 ГОДА

основополагающий международный договор, консолидирующий предыдущие соглашения. Установила систему списков контролируемых веществ (опиаты, кока, каннабис), обязала государства ограничить их использование медицинскими и научными целями и заложила основы репрессивного подхода.

КОНВЕНЦИЯ О ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ 1971 ГОДА

международный договор, расширивший контроль на синтетические психоактивные вещества (ЛСД, амфетамины, барбитураты), появившиеся в середине XX века.

КОНВЕНЦИЯ ООН О БОРЬБЕ ПРОТИВ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ 1988 ГОДА

третий ключевой договор, сфокусированный на борьбе с организованной преступностью. Ввел меры по борьбе с отмыванием денег, контролю над прекурсорами, конфискации активов и усилению международного судебного сотрудничества.

КРИПТОВАЛЮТЫ

цифровые или виртуальные валюты, использующие криптографию для безопасности и работающие на технологии блокчейн (напр., Биткойн, Монепо). Широко используются на даркнет-маркетплейсах для анонимных расчетов за наркотики, что создает вызов для финансовых расследований.

КРИМИНАЛИЗАЦИЯ

законодательное признание определенных деяний преступными и наказуемыми, то есть установление за их совершение уголовной ответственности.

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ

полное устранение уголовных и административных запретов на производство, продажу и потребление определенного наркотика (или наркотиков) с установлением государственной системы регулирования (налоги, контроль качества, возрастные ограничения).

ПРЕСТУПНЫЕ СИНДИКАТЫ

это крупное сообщество наркодельцов, создаваемое для извлечения монопольной прибыли от совместного производства и сбыта наркотиков.

ПРЕКУРСОРЫ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю стран.

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ («ТОП»)

устойчивая, структурированная деятельность преступных групп, действующих в более чем одной стране для получения финансовой или материальной выгоды.

ТРАНЗИТНЫЕ ГОСУДАРСТВА (ИЛИ СТРАНЫ ТРАНЗИТА)

это государства, через территорию которых осуществляются перевозки грузов, пассажиров или передаются коммуникации (например, трубопроводы, ЛЭП) из одной страны в другую, когда пункты отправления и назначения находятся за пределами этого государства.

НАРКОТОРГОВЛЯ

одна из основных форм ТОП. Регулируется конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермской конвенции) 2000 года.

УПРАВЛЕНИЕ ООН ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ («УНП ООН»)

ключевой орган ООН, отвечающий за помощь государствам в борьбе с незаконными наркотиками, преступностью и терроризмом. Издает авторитетный Всемирный доклад о наркотиках.

ВВЕДЕНИЕ

Организованная преступность в сфере наркоторговли является одной из самых серьезных и разрушительных глобальных угроз. Больше, чем за прошедший век с момента первых международных договоренностей, эта проблема трансформировалась из обеспокоенности торговлей опиумом в комплексный вызов, угрожающий суверенитету государств, общественному здоровью, экономике и правам человека. Мировой наркорынок, оцениваемый в сотни миллиардов долларов, представляет собой крайне прибыльную и устойчивую индустрию, которая успешно адаптируется к любым попыткам ее ликвидации.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ УПРАВЛЕНИИ ООН ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ

РУКОВОДСТВО УНП

Исполнительным директором организации является Гада Фатхи Вали с 2020 года (Египет). Он осуществляет руководство Управлением, которое занимается борьбой с незаконным оборотом наркотиков, оружия, организованной преступностью, торговлей людьми и международным терроризмом.

СТРАНЫ И НАБЛЮДАТЕЛИ:

Членами УНП являются 193 государства.

УНП ООН активно сотрудничает с широким кругом организаций, которые могут участвовать в заседаниях в качестве наблюдателей:

- 1. Межправительственные организации:** Интерпол, Всемирная организация здравоохранения, Организация американских государств, Африканский союз, План Колombo, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости.
- 2. Неправительственные организации:** Венский комитет НПО по наркотикам, Международный консорциум по альтернативам тюремному заключению и другие организации, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС.
- 3. Финансовые институты и структуры:** Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, подразделения финансовой разведки различных стран.

ЦЕЛИ УНП:

Главная цель УНП — борьба с распространением наркотических средств на международном уровне — строится на укреплении потенциала стран через обучение и оборудование, углубление понимания проблем через научные исследования и обеспечение единой правовой базы через помощь в разработке законодательства.

Три основных компонента рабочей программы УНП ООН:

- Региональные проекты технической поддержки для усиления возможностей государств противостоять нелегальным наркотикам, преступности и терроризму.
- Проведение исследований и аналитической работы для улучшения понимания проблем наркомании и преступности и расширения базы знаний для принятия оперативных решений и формирования политики.
- Нормативная работа по содействию государствам-членам в ратификации и применении соответствующих международных договоров, развитии внутреннего законодательства по наркотикам, преступности и терроризму и обеспечение основного обслуживания сторонам в рамках соглашений.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УНП КАК СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ООН

УНП ООН уполномочено оказывать помощь государствам-членам в решении проблем борьбы с наркотиками, преступностью и терроризмом. В частности, УНП осуществляет следующие функции для достижения этой цели:

- укрепляет региональное и международное сотрудничество в вопросах борьбы с транснациональной организованной преступностью, коррупцией, отмыванием денег, торговлей людьми, нелегальным оборотом оружия и терроризмом;
- содействует эффективному и беспристрастному отправлению правосудия при надлежащем уважении прав всех субъектов уголовного процесса;
- расширяет альтернативные разработки и доступ к контролируемым веществам для медицинских целей;
- продвигает научно обоснованные подходы к профилактике, лечению и реабилитации после наркопотребления, а также ВИЧ и СПИДа.

ШТАБ-КВАРТИРА УНП

Штаб-квартира УНП расположена в Вене. Кроме того, у УНП ООН есть бюро по связи в Нью-Йорке и постоянное представительство в Брюсселе.

СТРУКТУРА УНП

А. РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ (ДИРЕКТИВНЫЕ)

УНП ООН обслуживает две основные межправительственные комиссии, которые задают политическое направление его работе:

1. **Комиссия по наркотическим средствам (КНС):** это основной директивный орган ООН по вопросам, связанным с наркотиками. Уполномочена принимать решения о включении веществ в списки контролируемых. Является функциональной комиссией ЭКОСОС.
2. **Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП).** КППУП является основным директивным орган ООН в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия. Готовит Конгрессы ООН по предупреждению преступности.

Б. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ АППАРАТ

В исполнительный аппарат УНП входят:

- Директор-исполнитель и его заместители.
- Секретариат руководящих органов: Обеспечивает техническое и предметное обслуживание КНС и КППУП, является главным контактным лицом для государств-членов

В. ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ (ДИВИЗИОНЫ)

Работа УНП ООН структурирована по основным направлениям деятельности:

- Дивизион по операциям отвечает за сеть полевых отделений и реализацию проектов технической помощи на местах.
- Дивизион по договорным вопросам занимается вопросами соблюдения международных конвенций, борьбой с коррупцией и организованной преступностью.
- Дивизион по аналитической работе и связям с общественностью отвечает за подготовку Всемирного доклада о наркотиках, исследования и коммуникацию.

Г. СЕТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ

Существует около 20 региональных и страновых отделений (например, Региональная программа для Афганистана и сопредельных государств), охватывающих более 150 стран. Сотрудники на местах разрабатывают программы, отвечающие конкретным потребностям стран.

ПРОБЛЕМАТИКА, ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ, АКТУАЛЬНОСТЬ, ЦЕЛИ

Преступность в сфере производства, сбыта и контрабанды наркотических средств в XXI веке по-прежнему остаётся одной из самых серьёзных угроз для международной безопасности и стабильности, общественного здравоохранения и миропорядка. Этот теневой рынок объёмом в сотни миллиардов долларов ежегодно способствует коррупции, насилию, ослабляет государственные структуры и препятствует устойчивому развитию.

Истоки борьбы с наркотиками лежат не в юриспруденции или медицине, а в международной дипломатии и этических соображениях. К концу XIX века ведущие державы, в частности Великобритания, получали существенную выгоду от законной торговли опиумом в Азии. Однако под давлением международных движений, возглавляемых религиозными и гуманитарными организациями (преимущественно из США), началось ограничение этой торговли, поскольку опиум стал восприниматься как социальное зло.

В период после Первой мировой войны Лига Наций стала центральным органом по контролю за оборотом наркотических веществ. Были заключены важные **Конвенция по опиуму 1925 года**, **Конвенция об ограничении производства и регулировании распространения наркотических средств 1931 года**, **Конвенция о борьбе с незаконным оборотом опасных наркотиков 1936 года**, которые сузили ряд правовых мер в отношении опия, морфина и кокаина (наркотики могут производиться только для законных потребностей: медицинское и научно-исследовательское применение), а также ввели систему международного контроля экстрактов и настоек каннабиса, регламентировали торговлю наркотическими средствами, ввели механизм оценки медицинских потребностей и криминализировали контрабанду наркотиков. После Второй мировой войны эту роль переняла ООН. Накопленный опыт и обострение проблемы злоупотреблений привели к созданию в 1961 году **Единой конвенции о наркотических средствах**. Этот договор объединил все предыдущие международные соглашения и стал основой современной системы контроля над наркотиками.

В 1970-х годах стало очевидно, что запретительные меры, изначально направленные на опиум и кокаин, не справляются с появлением новых синтетических наркотиков, таких как ЛСД и амфетамины. **Конвенция о психотропных веществах 1971 года** расширила регулирование путем введения четырех списков контролируемых психотропных веществ. Однако главной угрозой стало стремительное развитие транснационального наркобизнеса, который из-за коррупции превратился в мощные криминальные структуры. Существующие международные соглашения не были готовы к борьбе с такими организациями.

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года внесла существенные изменения: впервые были криминализованы доходы от наркоторговли (отмывание денег), установлен контроль над химикатами для производства наркотиков (прекурсорами), а также детализированы механизмы международного правового сотрудничества. До конвенции у каждой страны был свой Уголовный кодекс, регулирующий поимку преступников за границей. С её помощью были введены единые определения (отмывание, прекурсор) и стандартные формы запросов. Эти три конвенции (1961, 1971, 1988 годов) сформировали основу «войны с наркотиками», нацеленной на полное искоренение проблемы путем реализации комплекса мер, направленных на то, чтобы сделать наркотики менее доступными и более дорогими, воздействуя на все звенья этапов их появления.

К началу XXI века стало очевидно, что эта модель не достигла своих целей. Наркорынки не исчезли, а наоборот, стали более глобальными и разнообразными. В странах латинской Америки, наиболее пострадавших от наркотрафика, уровень насилия достиг критических отметок. В то же время, в Европе существовала модель правовой политики, включающая программы обмена шприцев и контроль за дозированием, оказалась достаточно эффективной для предотвращения распространения ВИЧ/СПИД и снижении смертности от передозировок. В 2000 году **Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности** признала наркоторговлю частью более широкой транснациональной преступности. В 2009 году ООН приняла политическую декларацию и план действий по выработке комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков.

Актуальность темы обусловлена тем, что развитие транснациональной наркоструктуры напрямую угрожает общественному здоровью, мировой экономике и стабильности государств. Наркопреступность более не является сугубо правоохранным вопросом. Она тесно переплетена с коррупцией, отмыванием денег, терроризмом и торговлей людьми, создавая порочный круг насилия и нестабильности, особенно в странах-производителях и транзитных государствах. В связи с цифровой революцией возникают даркнет-маркетплейсы и начинается использование криптовалют, что кардинально трансформировала логистику сбыта и финансирования, предоставив преступным синдикатам беспрецедентную анонимность и глобальный охват.

ОПЫТ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

В рамках международного сотрудничества, направленного на решение проблемы организованной преступности в сфере производства, сбыта и контрабанды наркотических веществ, был принят ряд важных международных договоров, которые заложили правовую основу современной системы противодействия наркоугрозе и закрепили три опорных направления: кодификацию контроля за законным оборотом наркотиков, криминализацию незаконных действий в сфере оборота наркотическими средствами и механизмы трансграничного сотрудничества. К их числу относятся:

Первая международная опиумная конвенция («Опиумная конвенция» или «Гаагская опиумная конвенция») 1912 года. Этот договор фактически ввел уголовную ответственность за хранение и продажу опиума, морфина, героина и кокаина в США, за исключением случаев, когда они используются в медицинских целях. В 1922 году Закон Харрисона, который регулировал и устанавливал плату (налог) на изготовление и импорт наркотических средств, был дополнен положением об увеличении максимального срока наказания с пяти до десяти лет тюремного заключения.

Вторая международная опиумная конвенция («Женевская опиумная конвенция» или «Опиумная конвенция») 1925 года предусматривала создание Постоянного центрального совета по опиуму («ПЦСО»). Он начал свою работу в 1928 году. Несмотря на то, что этот орган, созданный на основании международного договора, теоретически был независим от Лиги Наций, он был частично интегрирован в структуру Лиги.

Конвенция об ограничении производства и оборота наркотических средств 1931 года. К ПЦСО добавился еще один орган – орган по надзору за оборотом лекарственных средств, который вместе с Постоянным комитетом по контролю над наркотиками в конечном итоге был объединен с Международным комитетом по контролю над наркотиками в 1968 году.

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года (с поправками 1972 года) ограничила использование наркотических средств медицинскими и научными целями, а также определила функции комиссии по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета, Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения в области предотвращения злоупотребления наркотическими средствами.

Конвенция о психотропных веществах 1971 года ввела контролируемые психотропные вещества в зависимости от терапевтической ценности и потенциального риска, связанного с их употреблением, делятся на четыре списка.

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, 1988 года путём закрепления криминализации как основного метода регулирования оборота наркотических средств установила систему международного контроля за химическими веществами, которые могут использоваться для производства наркотических веществ.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА, СБЫТА И КОНТРАБАНДЫ НАРКОТИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В РАЗНЫХ СТРАНАХ

Организованная преступность в сфере производства, сбыта и контрабанды наркотических веществ остается глобальной проблемой, подпитывающей транснациональные преступные сети, коррупцию и насилие.

Мировой рынок нелегальных наркотиков оценивается в сотни миллиардов долларов ежегодно. Транснациональные картели контролируют производство, транспортировку и сбыт кокаина, героина, метамфетамина, фентанила и синтетических веществ. Важной проблемой остается то, что организованные преступные группы часто интегрированы в легальную экономику: они контролируют транспорт, агропромышленность, недвижимость и другие секторы. Такая связь значительно усложняет борьбу с указанными преступными группами. Они также активно используют современные технологии — криптовалюты для отмыwania денег, интернет для сбыта, подпольные лаборатории для синтеза новых веществ.

Страны	Позиция государства	Нормативные правовые акты и меры
США	Двойственность и правовой дуализм. Марихуана запрещена федерально, но в 24 штатах разрешена для рекреационного использования. Двойственность прослеживается и в самом подходе к решению проблемы. «Война с наркотиками» изначально имела	<ul style="list-style-type: none"> - Закон о исключении курения опиума 1909 года - Закон Харрисона о налоге на наркотики 1913 года - Закон о налоге на марихуану 1937 года - Закон о контролируемых веществах 1970 года - Закон о борьбе со злоупотреблением наркотиками 1986 года

Страны	Позиция государства	Нормативные правовые акты и меры
США	<p>двойственную природу: 70% бюджета тратилось на лечение и социальные службы, 30% — на полицию. Разработка антинаркотической политики осуществляется под личным контролем президента страны, который формирует национальную стратегию по борьбе с наркотиками и ежегодно определяет ее основные задачи и приоритетные направления деятельности.</p>	
Китай и Сингапур	<p>Жёсткая антинаркотическая политика, сочетающая репрессивные меры, профилактику и международное сотрудничество. В отдельных приграничных зонах существует проблема развития организованных преступных группировок. Несмотря на жёсткие меры государства, группировки, триады, адаптируются к современным реалиям, смещаясь в цифровую среду и сохраняя свое влияние через коррупцию.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон КНР «О борьбе с наркотиками» 2007 года • «Правила регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ» 2005 года • Уголовный кодекс КНР 1997 год, с поправками • Закон КНР о мерах безопасности 2015 года • Политика «Народной войны против наркотиков» • Закон о злоупотреблении наркотиками 1973 года <p>Так, например, в 2018 году постоянный представитель КНР при ООН и других международных организациях в Вене Ван Цюнь заявил на церемонии открытия 9-й сессии Конференции участников Конвенции ООН против транснациональной</p>

Страны	Позиция государства	Нормативные правовые акты и меры
		<p>организованной преступности, что Китай вносит активный вклад в борьбу с транснациональной организованной преступностью и готов укреплять сотрудничество с международным сообществом.</p>
Порту- галия	<p>Депенализация и снижение вреда от наркотических средств. Хранение наркотиков больше не преступление, а административное правонарушение. Вместо тюрьмы государство направляет в Комиссии по разубеждению, где специалисты оценивают риски и предлагают добровольную помощь: лечение или социальную поддержку. Цель – сместить акцент с карательных мер на реабилитацию.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Национальная стратегия по наркотиками 2013 года • Закон №30/2000 (Декриминализация)
Канада	<p>Декриминализованы все наркотические средства для личного употребления, уголовная ответственность была заменена на административную. Данная реформа не коснулась ответственности за оборот наркотиков. В связи с этим отмечалось, что в стране остался достаточно большое</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон об опиуме 1908 года • Закон о запрете ненадлежащего употребления опиума и других наркотических веществ 1923 года • Закон о контролируемых наркотиках и веществах 1996 года • Закон о каннабисе (законопроект C-45) 2018 года

Страны	Позиция государства	Нормативные правовые акты и меры
	количество преступлений, связанных с незаконным оборотом.	
Мексика	Безусловная защита национального суверенитета от внешнего вмешательства, ужесточение силовых методов борьбы с картелями и акцент на социальные причины наркокризиса.	<ul style="list-style-type: none"> • Совместная программа с США – «Инициатива Мерида» (План Мексика: антикоррупционная программа, в которую входили проверка сотрудников полиции и органов правосудия, создание межведомственных оперативных групп, включающих подготовку кадров муниципальной и государственной полиции, обмен разведанными по наркотикам между правительствами). • Создание специализированных судов (Барак Обама). <p>Для борьбы с трансграничной контрабандой, в целях которой используются различные методы, включая пассажирские автобусы, частные самолеты и дроны, между США и Мексикой совместно действуют:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Управление по борьбе с наркотиками Минюста США; • антинаркотическая полиция; • Федеральное Бюро расследований.

Российская Федерация и УНП ООН

По данным на 2024 год, количество зарегистрированных наркопреступлений в России увеличилось на 3,7% по сравнению с 2023 годом и составило 198 043 случаев. Удельный вес таких преступлений в структуре преступности России составил 10,4%. Усложняет ситуацию и то, что в ходе расследований преступлений часто выявляются устойчивые международные связи. В 2024 году пресечена деятельность 270 нарколабораторий, что на 20% больше, чем в 2023 году. Противодействие незаконному обороту наркотиков осуществляют МВД, ФСБ, ФТС, Генпрокуратура и другие федеральные органы исполнительной власти. Координацию деятельности в этой сфере осуществляет МВД.

Именно из-за указанных факторов Правительство Российской Федерации ежегодно выделяет 2 млн долларов США в качестве добровольного взноса в Фонд УНП ООН. С 2012 года Россия является единственным донором Молодёжной инициативы УНП ООН. В ноябре 2021 года был запущен её региональный сегмент для государств Центральной Азии. В рамках этой инициативы с 2012 года в Вене при российском донорском содействии проводится Молодёжный форум. В 2021 году УНП ООН и Россия запустили в Ташкенте региональную сеть молодёжи, которая поддерживает усилия по вовлечению подрастающего поколения в процесс принятия решений и построению свободной от наркотиков Центральной Азии. УНП ООН совместно с российскими правоохранительными органами проводит тренинги для специалистов других стран.

Россия активно поддерживает ключевые международные документы в сфере борьбы с наркопреступностью, включая Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Российская делегация участвовала в Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков в 2016 году, где был принят итоговый документ «Наша совместная приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней».

Российская Федерация^[3] последовательно выступает за укрепление центральной координирующей роли ООН в борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. При этом Россия подчёркивает важность соблюдения базовых. Россия выступает против легализации употребления наркотиков в немедицинских целях, считая это грубым нарушением международного права. В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года среди внешних угроз обозначены попытки дестабилизировать международно-правовую систему наркоконтроля.

ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЯ ОБОЗНАЧЕННОЙ ПРОБЛЕМЫ

1. Возможное принятие Четвертого протокола к Конвенции 1988 года

Дополнить действующую Конвенцию ООН 1988 года новым протоколом, который обновит ее положения с учетом реалий XXI века (например, учесть криптовалюты, даркнет, новые наркотические вещества и определить направления их регулирования в целях решения проблемы оборота наркотических средств).

- **Криптовалюта** — это разновидность цифровых активов, учет которых децентрализован и основан на технологии блокчейн. Ее ключевые особенности для данной темы — псевдонимность (транзакции видны, но привязаны к кошелькам, а не к личности), отсутствие контролирующего центра и трансграничность, что делает ее удобным инструментом для расчетов в теневом сегменте интернета.

- **Даркнет** — это скрытые сети, которые обеспечивают высокий уровень анонимности как для пользователей, так и для владельцев сайтов, что позволяет создавать теневые торговые площадки (криптомаркеты) для незаконной деятельности, то есть распространения наркотических средств.

- **Новые психоактивные вещества** — это вещества в чистом виде или в форме готовых продуктов, которые имитируют эффекты запрещенных наркотиков, но созданы путем модификации их химической структуры. Их главная опасность в том, что они специально синтезируются для обхода существующих законов и часто не включены в списки контролируемых веществ, оставаясь «легальными» до момента внесения в реестр.

Недостатки Конвенции 1988 года:

- Статья 3 Конвенции 1988 года обязывала страны-участницы криминализировать отмыwanie доходов от наркоторговли, но на момент принятия конвенции весь финансовый мир вращался вокруг банковской системы и наличных денег, что затрудняло полноценное регулирование.

- Три протокола к Конвенции 1988 года вносили точечные изменения, в основном касающиеся контроля над прекурсорами. Они были направлены на уточнение списков химических веществ, используемых для производства наркотиков, и усиление мер по отслеживанию их международной торговли.

1. Технологический и информационный контроль: внедрение искусственного интеллекта для мониторинга даркнетов и социальных сетей.

Автоматический мониторинг даркнетов и скрытых социальных сетей позволит выявлять нелегальные финансовые потоки и прогнозировать угрозы.

1. Внешнеторговый контроль: введение санкций, например, валютных ограничений (запреты на долларовые транзакции) через механизмы Всемирной торговой организации (ВТО) и Международного валютного фонда (МВФ). С помощью экономических рычагов давления на страны, которые отказываются сотрудничать в антинаркотической борьбе.
2. Перераспределение ресурсов: Перенаправление 50% бюджета УНП ООН, который направлен на правоохранительную и нормотворческую инфраструктуры на программы здравоохранения, снижения вреда и развития.

Программы подразумевают собой создание доступных центров лечения наркомании в зависимости от наркотических средств в различных регионах.

1. Создание региональных союзов с общей политикой управления и контроля.

Формирование экономических и торговых союзов в регионах в сфере безопасности для образования единого пространства регулирования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Анализируя проблему Организованной преступности в сфере производства, сбыта и контрабанды наркотических веществ, нельзя не отметить, что с каждым годом глобальная наркоугроза претерпевает значительные изменения. От простых опасений, основанных на морали, она эволюционировала в огромную криминальную индустрию, оборот которой исчисляется в сотни миллиардов долларов. Организация Объединённых Наций приложила колоссальные усилия для создания международно-правового регулирования данного вопроса и заложила основу противодействия транснациональной преступности конвенциями (1961, 1971, 1988 годов – Конвенция Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции, стандарты и положения конвенций Организации Объединённых Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия), которые направлены на полное искоренение незаконного оборота наркотических средств.

2. Для современного международного права появляются новые вызовы, такие как цифровизация преступности (платформы даркнета), анонимизация финансовых операций (криптовалюты) и связь наркоторговли, коррупции и терроризма. Они требуют глобального пересмотра существующих инструментов глобальной безопасности.

ИСТОЧНИКИ

1. Конвенция ООН от 20.12.1988 / URL : <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=28981>
2. Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) / URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/crime/1742093/
3. Управление ООН по наркотикам и преступности - Организация Объединенных наций и верховенство закона / URL: <https://www.un.org/ruleoflaw/ru/un-and-the-rule-of-law/united-nations-office-on-drugs-and-crime/>
4. ОБ УНП ООН / URL : <https://www.unodc.org/unodc/ru/about-unodc/index.html>
5. КНС и КППУП / URL: <https://staging.unodc.org/unodc/ru/commissions/index.html>
6. Особенности противодействия незаконному обороту наркотиков в цифровую эпоху / URL : <https://inlibrary.uz/index.php/yoitj/article/view/130575>
7. Содействие в развитии эффективных, устойчивых инклюзивных систем управления здравоохранения / URL: <https://www.undp.org/ru/uzbekistan/projects/sodeystvie-v-razvitii-effektivnykh-ustoychivnykh-i-inklyuzivnykh-sistem-upravleniya-zdravookhraneniya>
8. Содействие в развитии эффективных, устойчивых и инклюзивных систем управления здравоохранения / URL: <https://www.undp.org/ru/uzbekistan/projects/sodeystvie-v-razvitii-effektivnykh-ustoychivnykh-i-inklyuzivnykh-sistem-upravleniya-zdravookhraneniya>
9. Особенности противодействия незаконному обороту наркотиков в цифровую эпоху / URL: <https://inlibrary.uz/index.php/yoitj/article/view/130575>
10. Содействие в развитии эффективных, устойчивых инклюзивных систем управления здравоохранения / URL: <https://www.undp.org/ru/uzbekistan/projects/sodeystvie-v-razvitii-effektivnykh-ustoychivnykh-i-inklyuzivnykh-sistem-upravleniya-zdravookhraneniya>
11. Содействие в развитии эффективных, устойчивых и инклюзивных систем управления здравоохранения / URL: <https://www.undp.org/ru/uzbekistan/projects/sodeystvie-v-razvitii-effektivnykh-ustoychivnykh-i-inklyuzivnykh-sistem-upravleniya-zdravookhraneniya>

12. Федоров, А. В. Уголовная ответственность юридических лиц за наркопреступления по законодательству Китайской Народной Республики / А. В. Федоров // Наркоконтроль. – 2015. – № 1. – С. 37-47
13. Гришина, А. Е. Американская стратегия борьбы с наркотрафиком из Мексики / А. Е. Гришина // Актуальные проблемы современных международных отношений. – 2017. – № 10. – С. 33-40.
14. Кондратьев, М. В. Оперативно-розыскное противодействие незаконному обороту наркотиков в США / М. В. Кондратьев // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2020. – № 4(41). – С. 94-101.
15. https://www.trud.ru/article/25-06-2024/1628291_za_vosem_let_v_kitae_snizilos_kolichestvo_narkoprestuplenij.html

