

приоритет



МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

ПРОГРАММА СТРАТЕГИЧЕСКОГО АКАДЕМИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА
«ПРИОРИТЕТ – 2030»

ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ «СОЦИОПРАВО»
ПРОЕКТ «РОССИЙСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»

**РЕЗОЛЮЦИЯ
ПО ИТОГАМ ВСЕРОССИЙСКОГО ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОГО
СЕМИНАРА ДЛЯ СТУДЕНТОВ**

**«ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ В УСЛОВИЯХ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ВЫЗОВОВ»**

16 сентября 2025 г.

В целях выработки предложений по совершенствованию правового регулирования и обеспечению устойчивости избирательной системы участники мероприятия принимают настоящую резолюцию.

Введение. Человечество переживает эпоху революционных перемен. Беспрецедентные темпы развития цифровых технологий, в том числе генеративного искусственного интеллекта, обуславливают участие широкого круга субъектов в формировании цифровой среды и затрагивают повестку в области прав человека. В условиях цифровой трансформации исследование эволюции прав человека предполагается в разрезе внедрения инновационных технологий в сферу избирательных правоотношений. Использование

дистанционного электронного голосования, алгоритмов искусственного интеллекта, цифровых платформ и социальных сетей открывает новые возможности для организации и проведения выборов, однако одновременно порождает риски манипуляций, киберугроз и дезинформации.

В рамках состоявшегося Всероссийского просветительского семинара участниками были выявлены следующие направления проблематики реализации избирательных правоотношений в условиях внедрения важнейших наукоемких технологий (технологий искусственного интеллекта).

1. **Распространение технологии «дипфейков».** Этимология слова «дипфейк» объединяет словосочетания «глубокое (машинное) обучение» и «подделку». Так, нейросеть обучается генерировать фото-, звуко- или видеоматериал путем анализа и обработки биометрических данных человека. В условиях внедрения технологий искусственного интеллекта есть угроза создания поддельных медиа-материалов, как дискредитирующих кандидатов, так и вводящих в заблуждение и искажающих волю граждан. На риски, порождаемые использованием технологий искусственного интеллекта, обращает пристальное внимание Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Так, 26 июля 2025 года Председатель Центральной избирательной комиссии Э.А. Памфилова заявила о необходимости системной работы и принятия законов на опережение. В настоящее время в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесено несколько законопроектов, затрагивающих регулирование «дипфейков», в том числе предусматривающих уголовную ответственность за совершение преступлений (например, клевета, кража, мошенничество, вымогательство) с использованием «технологий подмены личности» (законопроект №718538-8, внесен 14.10.2024). В пояснительной записке к законопроекту авторы указали, что цель законопроекта – защитить собственность, честь и достоинство личности от преступных посягательств с использованием технологий «дипфейк», «цифровых масок» (создание фальшивых материалов с использованием голоса и(или) изображения, а также

биометрических данных). Однако при введении подобной инициативы участниками мероприятия обсуждался вопрос, насколько использование таких технологий укладывается в признак общественной опасности деяния, ведь это средство совершения преступлений.

2. Изготовление агитационных материалов с использованием искусственного интеллекта. В настоящее время в федеральное законодательство о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предлагается внести положения о возможности изготавливать агитационные материалы с использованием искусственного интеллекта в целях снижения затрат на производство агитационных материалов и оптимизации процесса их создания (законопроект № 993193-8, внесен 14.08.2025 г). Однако подобная деятельность должна быть регламентирована, а особенности изготовления агитационных материалов могут быть установлены ЦИК России. Представляется, что законопроектом не учитывается правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации (Определение от 27 июня 2017 г. № 1226-О), согласно которой специальное регулирование осуществления предвыборной агитации направлено прежде всего на то, чтобы не допустить возможность формирования у избирателей искаженного представления о кандидате, а также на обеспечение равенства прав кандидатов и защиту прав и интересов граждан, не являющихся кандидатами. Кроме того, участники мероприятия пришли к выводу о необходимости введения обязательной маркировки агитационных материалов, созданных с применением технологий искусственного интеллекта, в целях обеспечения недопущения злоупотребления правами и свободами и соблюдения во обеспечения данных целей уставленных законодателем ограничений и запретов.

3. Избирательные правоотношения и экспериментальные правовые режимы в сфере цифровых инноваций. Введение экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации беспилотных авиационных систем может обуславливать

применение беспилотных летальных аппаратов для доставки избирательных бюллетеней в отдаленные и труднодоступные местности, что позволит оперативно и экономически оптимизировано доставлять бюллетени по запланированным траекториям в целях внедрения проактивного правового регулирования реализации избирательных прав граждан. В настоящее время подобный эксперимент реализован в Ненецком автономном округе. Однако соответствующий опыт может быть применен и в иных субъектах Российской Федерации.

4. Проведение дистанционного электронного голосования (ДЭГ) на выборах. Как отмечалось в пояснительной записке к законопроекту № 40921-8 (внесен 16.12.2021), содержащему положения о ДЭГ, оно направлено на создание дополнительных возможностей и гарантий реализации избирательных прав граждан. Несмотря на расширение географии применения ДЭГ и появления соответствующих положений в федеральном законодательстве об основных гарантиях избирательных прав граждан, участники мероприятия пришли к выводу о необходимости сохранения также и традиционного способа голосования ввиду различий цифровой грамотности у граждан, а также существующих угроз целевых атак на Портал дистанционного электронного голосования ЦИК России.

В рамках данного направления участниками мероприятия было предложено:

а) Расширить полномочия избирательных комиссий и наблюдателей, в том числе посредством внедрения института цифрового омбудсмана и допуска технических экспертов к контролю за безопасностью информационных систем.

б) Принять меры по развитию инфраструктуры: организовать систему общедоступных точек Wi-Fi для реализации избирательных прав граждан при проведении ДЭГ.

5. Цифровизация стадий избирательного процесса. В настоящее время модернизация коснулась процедуры проверки подписей избирателей,

собранных в поддержку кандидатов (списков кандидатов). Проверка подписных листов может осуществляться с помощью специализированного программно-технического комплекса СПКТ-ПЛ, работа которого основана на интеллектуальных алгоритмах. Кроме того, с 2020 года в положениях федерального законодательства об основных гарантиях избирательных прав на выборах в органы государственной власти субъекта РФ предусмотрена возможность сбора подписей через Портал «Госуслуги». Участники мероприятия пришли к выводу о необходимости расширения географии субъектов РФ, законодательно предусматривающих подобную возможность.

Заключение

В рамках Всероссийского просветительского семинара для студентов был сделан следующий вывод. Цифровая трансформация избирательных правоотношений является объективным и неизбежным этапом развития демократических институтов. Вместе с тем она требует системного и комплексного правового регулирования, способного гарантировать прозрачность, безопасность и равенство условий для всех участников. Принятие и реализация предложенных мер будет способствовать укреплению доверия к свободным выборам, обеспечению подлинного и свободного волеизъявления граждан, а также сохранению устойчивости взаимосвязанной системы «личность–общество–государство» в условиях технологических вызовов.

Организационный комитет:

Максимова Светлана Николаевна – доцент кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент.

Казьмина Екатерина Алексеевна – доцент кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент.

Иксанов Илья Саматович – доцент кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент.

Спикеры-эксперты:

Смирнов Роман Геннадьевич – адвокат, кандидат политических наук, электоральный юрист, Президент Ассоциации политических юристов, член Правления Российской ассоциации политических консультантов (РАПК), член Комитета по политическим технологиям Российской ассоциации по связям с общественностью (РАСО)

Тимченко Антон Геннадьевич – электоральный юрист, партнер Консалтингового бюро Т&М, эксперт Центра Прикладных исследований и программ, специализирующийся на правовом обеспечении избирательных кампаний и сопровождении избирательных споров в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, ЦИК России

Субъекты Российской Федерации, представленные участниками на Всероссийском просветительском семинаре (30 субъектов РФ, 686 участников):

Алтайский край; Амурская область; Белгородская область; Брянская Область; Владимирская область; Волгоградская область; г. Москва; г. Санкт-Петербург; г. Севастополь; Иркутская область; Калининградская области; Кемеровская области- Кузбасс; Кировская область; Краснодарский край; Красноярский край; Курская область; Московская область; Новосибирская область; Омская область; Оренбургская область; Пермский край; Республика Бурятия; Республика Крым; Республика Мордовия; Саратовская область; Тверская область; Томская область; Тюменская область; Челябинская область; Ярославская область.

Участники мероприятия, направившие предложения в резолюцию:

Азарникова Юлия Павловна, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Бабкина Анастасия Алексеевна, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Васильева Екатерина Георгиевна, студент, Москва, Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Воеводина Ирина Алексеевна, Москва, Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Гарушева Виктория Арменовна, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Гутин Кирилл Леонидович, студент, Оренбургская область, Оренбургский институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Карабанова Елизавета Юрьевна, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Котельников Алексей Дмитриевич, аспирант, Иркутская область, Байкальский государственный университет

Кузнецова Софья Владимировна, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

Куликова Анна Олеговна, студент, Тверская область, Тверской государственный университет

Лихачев Илья Антонович, студент, Тверская область, Тверской Государственный Университет

Магомедрасулова Айна Магомедрасулова, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Малышенко Алексей Викторович, Москва, Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Моисеев Борис Сергеевич, студент, Оренбургская область, Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Никитина Юлия Сергеевна, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Остиловский Иван Александрович, студент, Тверская область, Тверской государственный университет

Паненко Дмитрий Олегович, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Подберезный Михаил Владимирович, студент, Тверская область, Тверской государственный университет

Пономарев Артем Романович, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Потапович Виктория Денисовна, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Присяжнюк Анастасия Эдуардовна, студент, Троицк Челябинской области, Троицкий Филиал Челябинского государственного университета

Сорокин Тимур Сергеевич, студент, Тверская область, Тверской государственный университет

Сорокина Анастасия Александровна, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Троценко Елизавета Сергеевна, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Халидов Магомед Рашидович, магистрант, Москва, Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Чернобровкин Максим Дмитриевич, студент, Волгоградская область, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС

Эшонходжаева Мехрангез Юнусходжаевна, студент, Москва, Университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)