В диссертационный совет 24.2.336.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО
«Московский
государственный юридический
университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

ОТЗЫВ

**официального оппонента,
кандидата юридических наук, ведущего научного сотрудника
сектора экологического, земельного и аграрного права
Федерального государственного бюджетного учреждения
науки Института государства и права Российской академии
наук Куделькина Николая Сергеевича на диссертацию
Соколова Аркадия Давыдовича на тему
«Правовое регулирование государственного геологического
контроля (надзора)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности: 5.1.2. Публично-
правовые (государственно-правовые) науки**

Диссертация А.Д. Соколова посвящена вопросам правового регулирования государственного геологического контроля (надзора). Об актуальности темы диссертационного исследования свидетельствует то, что российская минерально-сырьевая база является фундаментом экономики страны. Ее многообразие и масштабность – основа национальной безопасности нашего государства, инструмент достижения его стратегических интересов, естественное конкурентное преимущество Российской Федерации на долгосрочную перспективу. На территории России и ее континентального шельфа выявлены месторождения практически всех видов полезных ископаемых, страна располагает крупными сырьевыми базами углеводородного сырья, угля, железных руд, никеля, кобальта, меди, свинца, цинка, олова, вольфрама, титана, тантала, ниобия, лития, редкоземельных металлов, алмазов, благородных металлов, важнейших видов неметаллического сырья.

В настоящее время, несмотря на санкционное давление и деградацию традиционных рыночных механизмов импорта-экспорта товаров, Россия по-прежнему продолжает входить в число крупных мировых производителей сырой нефти, природного газа, угля, железных руд, меди, никеля, кобальта, алюминия, золота, платины, палладия, алмазов и ряда других видов продукции, получаемой из минерального сырья. Производство и экспорт товарной минерально-сырьевой продукции и продуктов ее переработки обеспечивают значительную часть поступлений в федеральный бюджет.

При этом деятельность, связанная с разработкой ресурсов недр, зачастую связана с существенными рисками для окружающей среды. Так, среди основных видов негативного воздействия на природу при осуществлении недропользования следует назвать загрязнение, возникающее при добыче нефти и газа (разливы нефти, сжигание попутного нефтяного газа), при добыче твердых полезных ископаемых – это отчуждение территорий, запыление, загрязнение водоемов и прочее. Также осуществление недропользования связано с угрозой для жизни и здоровья лиц, непосредственно осуществляющих недропользование, а также населения, проживающего в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами. Названные выше риски и угрозы особенно высоки, если недропользование осуществляется с нарушением законодательства, регулирующего данный вид деятельности. Своевременное выявление таких нарушений, а следовательно, предупреждение возможных неблагоприятных последствий как для окружающей среды, так и для жизни и здоровья людей является одной из основных задач государственного геологического контроля (надзора).

Таким образом, рассматриваемая диссертация на тему «Правовое регулирование государственного геологического контроля (надзора)» является крайне актуальной и востребованной для отечественной правовой науки и практики.

Структура диссертации в полной мере отвечает цели и задачам работы, является логичной и позволяет последовательно раскрыть основные вопросы исследования. Изложенная на 226 страницах работа состоит из введения,

трех глав, заключения и списка использованных источников и литературы. Каждая глава разбита на параграфы.

Во введении обосновывается актуальность, оценивается степень научной разработанности темы исследования, определяются объект и предмет исследования, а также его цель и задачи, обосновывается методология исследования, определяются теоретическая, нормативная и эмпирическая основы исследования, обосновывается научная новизна исследования. Приводятся положения, выносимые на защиту. Определяется теоретическая и практическая значимость исследования, приводятся достоверность и обоснованность результатов исследования и их апробация. Описывается структура работы.

В первой главе «Теоретико-правовые основы государственного геологического контроля (надзора)» всесторонне изучены такие вопросы, как понятие и особенности государственного геологического контроля (надзора). Детально проанализированы с точки зрения рассматриваемой в диссертации проблемы законодательство о недрах и документы государственного стратегического планирования в области охраны окружающей среды и природопользования, также исследованы принципы государственного геологического контроля (надзора).

Представляется обоснованным выдвинутый диссертантом тезис о том, что для обеспечения экосистемного подхода в сфере регулирования общественных отношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности при пользовании недрами, целесообразно включение государственного геологического контроля (надзора) в систему государственного экологического контроля (надзора) (с. 28).

Заслуживает внимания предложенное автором определение термина «охрана недр», под которым предлагается понимать комплекс мероприятий, различных по содержанию и направленности, которые осуществляются на постоянной основе вне зависимости от факта пользования недрами в целях обеспечения состояния защищенности недр, их компонентов, а также компонентов природной среды в целом (с. 35). При этом диссертант

обращает внимание на то, что недра находятся в естественной связи с другими компонентами природной среды и подлежат охране в силу своей социально-экономической значимости и необходимости удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений (с. 38). Таким образом, автор подчеркивает важность охраны недр, в том числе и с помощью государственного геологического контроля (надзора), как для целей сохранения окружающей среды, так и для обеспечения различных интересов общества.

Следует положительно оценить сделанное диссертантом предложение о необходимости создания цифровой экосистемы государственного экологического контроля (надзора) для достижения цели единого информационного взаимодействия органов государственной власти, осуществляющих государственное регулирование в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (с. 59).

Вторая глава «Порядок организации и осуществления государственного геологического контроля (надзора)» главным образом посвящена вопросам правового регулирования деятельности органов, осуществляющих государственный геологический контроль (надзор).

Заслуживает поддержки предложение диссертанта о целесообразности включения в Положение о федеральном геологическом контроле (надзоре) мер стимулирования добросовестности, конкретизации их перечня и установления критериев, позволяющих оценить уровень добросовестности недропользователя (с. 117–118).

Представляется обоснованным с точки зрения обеспечения безопасности в сфере недропользования предложение автора о введении в законодательство о недрах и активном использовании на практике механизма постоянного рейда как вида специального режима государственного контроля (надзора), так как режим постоянного рейда при осуществлении государственного геологического контроля (надзора) позволит осуществлять непрерывные контрольные (надзорные) действия на ограниченной

территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных в данной сфере требований (с. 146–148).

В третьей главе «Государственный геологический контроль (надзор): вопросы правоприменительной практики» рассмотрен ряд важных вопросов теоретического и практического характера, касающихся правоприменительной практики в сфере государственного геологического контроля (надзора).

Заслуживает поддержки предложение автора о внесении в целях законодательного обеспечения безопасного, рационального использования и охраны недр изменений в ст. 19 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», направленных на конкретизацию природоохранных требований, предъявляемых к правообладателям земельных участков, а также представителям коренных малочисленных народов, но при этом не создавая условий, существенно ограничивающих права на использование полезных ископаемых для собственных нужд, строительство подземных сооружений или приводящих к фактической невозможности реализации данных прав (с. 186).

В заключении сформулированы основные выводы, полученные в результате проведенного диссертационного исследования, подведены его общие итоги.

Вместе с тем, наряду с отмеченными достоинствами диссертационной работы А.Д. Соколова, в ней имеется ряд недостатков:

1. В связи с тем, что добываемые в Арктической зоне Российской Федерации (АЗРФ) полезные ископаемые, их разведанные запасы и прогнозные ресурсы составляют основную часть минерально-сырьевой базы России, а шельф арктических морей можно рассматривать как стратегический резерв для укрепления минерально-сырьевой безопасности страны, в п. 1.2 следовало бы рассмотреть документы стратегического планирования, посвященные АЗРФ, а также Морскую доктрину Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31 июля 2022 г. № 512.

2. Представляется, что среди принципов государственного геологического контроля (надзора) (п. 1.3) автору следовало исследовать «принцип предупреждения вреда», поскольку одной из задач данного вида контроля (надзора) является предупреждение вреда окружающей среде, а также жизни и здоровью человека.

3. Поскольку в диссертации исследуются вопросы регионального государственного геологического контроля (надзора), а также некоторые особенности геологического контроля за недропользованием, осуществляемым представителями коренных малочисленных народов, в работе следовало осветить такую проблему, как осуществление геологического контроля (надзора) за добычей ископаемых остатков мамонтовой фауны. Данный вопрос особенно актуален для Республики Саха (Якутия), где сбор и обработка бивней мамонта являются традиционным промыслом коренного населения северных районов.

Сделанные замечания имеют дискуссионный характер и не влияют на положительную оценку диссертации. Диссертант достиг поставленной в начале исследования цели, решил все необходимые для ее достижения задачи.

Выводы, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях, в целях развития доктрины экологического права, при совершенствовании российского законодательства, при осуществлении правотворческой деятельности, в правоприменительной практике, а также в процессе преподавательской и учебной деятельности.

Положения, выносимые соискателем на защиту, определяют новизну выполненного диссертационного исследования. Основные результаты диссертационного исследования изложены в 10 научных публикациях, пять из которых опубликованы в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований на соискание ученой степени кандидата и доктора наук. Автореферат диссертации соответствует предъявляемым

требованиям, отражает содержание выполненного исследования и раскрывает основные положения диссертации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что представленная диссертация на тему **«Правовое регулирование государственного геологического контроля (надзора)»** является самостоятельным творческим исследованием, обладает внутренним единством, содержит ряд новых научных результатов, выводов и обобщений, которые имеют практическое и теоретическое значение, соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а соискатель Соколов Аркадий Давыдович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник сектора экологического, земельного и аграрного права Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института государства и права Российской академии наук — Куделькин Николай Сергеевич

«13» мая 2026 года.

Шифр и наименование научной специальности, по которой защищена диссертация официального оппонента: 12.00.06 – Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт государства и права Российской академии наук; адрес: 119019, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10; телефон: +7 (495) 691-33-81; адрес электронной почты: igpran@igpran.ru

Подпись Куделькина Н.С. удостоверяю
Ученый секретарь Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института государства и права Российской академии наук