ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

на диссертационную работу Мальхановой Елены Валерьевны на тему: «Защита прокурором публичных интересов в сфере использования и охраны водных объектов (на примере озера Байкал)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Мальхановой Елены Валерьевны «Защита прокурором публичных интересов в сфере использования и охраны водных объектов (на примере озера Байкал)» посвящено теме, актуальность которой обусловлена современными экологическими вызовами.

С научной и практической точки зрения диссертация имеет важное значение в формировании представления о реальных проблемах правового регулирования охраны и использования водных объектов на примере озера Байкал. Озеро Байкал, является показательной моделью, позволяющей сформировать представление о реальных проблемах при осуществлении деятельности прокурора по защите публичных интересов.

Необходимость повышения эффективности деятельности субъектов механизма охраны и использования водных объектов объясняется социально-экономическими и экологическими предпосылками. При этом, диссертантом правомерно указано, что прокурор обладает исключительными полномочиями, компенсирующими недостаток полномочий иных органов обозначенного механизма.

Актуальность исследуемой проблематики Мальханова Е.В. обосновывает конституционно закрепленным обособленным статусом прокуратуры, а также исторически сложившимся расширением процессуальных полномочий прокурора в наиболее криминогенных сферах правоотношений.

Однако процессуальное законодательство не содержит правового регулирования полномочий прокуратуры по защите публичных интересов в сфере использования и охраны водных объектов.

Работа обладает логичной и последовательной структурой, состоящей из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложений. Структура диссертации соответствует целям и задачам исследования, способствует полному раскрытию темы.

Первая глава посвящена теоретическим и правовым основам деятельности прокурора по защите публичных интересов в области использования и охраны водных объектов на примере озера Байкал.

Автором детально проанализирована правовая природа публичного интереса в сфере использования и охраны водных объектов, раскрыта роль прокуратуры в защите публичных интересов в сфере использования и охраны озера Байкал, определены предмет, объект, пределы и цели данной деятельности.

Вторая глава раскрывает организационные механизмы деятельности прокурора по защите публичных интересов в области использования и охраны водных объектов на примере озера Байкал. Диссертантом проанализированы особенности деятельности прокуратуры по выявлению нарушений и защите публичных интересов, обеспечению законности в области охраны и использования ресурсов озера Байкал, выявлены особенности и проблемы. На основе проведенного анализа предложены пути совершенствования деятельности прокурора по защите публичных интересов в сфере использования и охраны водных объектов.

Диссертация является комплексным, многоаспектным теоретико-правовым исследованием.

Автором в работе выявлены и исследованы проблемы защиты прокурором публичных прав и интересов в указанной области, разработаны новые научно-практические положения, позволяющие усилить правовую защищенность

экологических интересов общества, права человека на благоприятную окружающую среду и интересов публично-правовых образований в рациональном использовании природных ресурсов и обеспечении экологической безопасности государства.

В рамках исследования проанализировано внедрение бассейнового (экосистемного) принципа организации системы природоохранных прокуратур на территориях отдельных экосистем и крупных природных комплексов; обоснована необходимость организации взаимодействия органов прокуратуры с бассейновыми советами на уровне бассейновых округов.

Следует особо отметить, что автором:

-обосновано, что механизм охраны водных объектов охватывает экологические, экономические, социальные аспекты и требует достижения баланса интересов, основанного на научных знаниях, особая роль в достижении которого отведена прокурору;

- сформулирована дефиниция деятельности прокурора по защите публичных интересов в области использования и охраны водных объектов как самостоятельного, приоритетного направления правозащитной деятельности, направленной на укрепление законности и восстановление прав неопределенного круга лиц, общества и государства;

-выделены условия повышения эффективности защиты прокурором публичных интересов в сфере водных правоотношений;

-обоснована целесообразность выделения самостоятельных правовых институтов «защита прокурором публичных интересов в области использования и охраны водных объектов» и «защита прокурором публичных интересов в сохранении ОВПН»;

- разработаны формулировки, определяющие предмет, объект и цели деятельности прокурора по защите публичных прав и интересов в области охраны и использования водных объектов на примере озера Байкал;

- также обоснована целесообразность единого закрепления в гражданском, административном и арбитражном процессуальном законодательстве права прокурора обращаться в суд и участвовать в рассмотрении дел в защиту публичных интересов, особенно в экологических спорах;

- предложен комплекс мер по совершенствованию деятельности прокурора в области защиты публичных прав при использовании и охране водных объектов, включающий внедрение современных технологий дистанционного мониторинга и искусственного интеллекта, организацию единой системы взаимодействия между органами государственной власти и контрольно-надзорными структурами, а также укрепление международного сотрудничества.

Диссертация характеризуется качественной методологической основой исследования. При проведении исследования применены современные методы научного познания — как общенаучные, так и частные, среди которых ведущее место занимает диалектический метод познания действительности. Методологический аппарат составляют диахронное и синхронное, внутреннее и внешнее сравнение, формально-логические и социологические методы, а также специально-юридические методы. В работе использовалось сочетание теоретической и эмпирической информации.

Эмпирическая база исследования сформирована на основе широкого круга источников. В работе использован практический материал природоохранных прокуратур и анализ значительного количества судебных споров, рассмотренных с участием органов прокуратуры, преимущественно на Байкальской природной территории. Автором использован эмпирический материал, полученный в результате анкетирования, проведенного в 2024–2025 годах среди работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, а также судей и их помощников в судах общей юрисдикции и арбитражных судах (приняло участие 123 респондента).

Практическая и теоретическая значимость результатов исследования заключается в том, что они могут служить основой для последующего научного изучения и совершенствования законодательства в сфере правового регулирования деятельности прокурора, а также процессуального законодательства в целях повышения эффективности защиты публичных прав и интересов в области охраны и использования водных объектов.

Результаты исследования апробированы на заседании кафедры, в выступлениях автора на 12 научно-практических конференциях различного уровня. Теоретические положения, выводы, практические предложения и рекомендации диссертации нашли отражение в 18 научных работах, в том числе в пяти статьях, опубликованных в изданиях, включенных в перечень Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

В процессе обсуждения диссертации на заседании кафедры организации судебной и прокурорско-следственной деятельности 21 ноября 2025 г. были высказаны замечания и рекомендации научным руководителем и рецензентами (доцентом М.Н. Мирошниченко и доцентом А.С. Вражновым), направленные на совершенствование текста диссертации, структуры положений, выносимых на защиту, усиление теоретической основы исследования и устранение отдельных стилистических неточностей. Соискатель провела работу по доработке диссертации, в результате которой все существенные замечания устранены.

Мальханова Елена Валерьевна проявила глубокие знания в области изучаемой проблемы, умение анализировать и обобщать теоретический, нормативный и фактический материал, судебную и прокурорскую практику.

Подготовленная работа представляет собой существенный вклад в развитие теории прокурорского надзора и прокурорской деятельности, в дальнейшие научные исследования в исследуемой области.

Содержание диссертации соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационное исследование Мальхановой Елены Валерьевны «Защита прокурором публичных интересов в сфере использования и охраны водных объектов (на примере озера Байкал)» отвечает требованиям пп. 9–10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель,
заведующая кафедрой организации судебной
и прокурорско-следственной деятельности,
доктор юридических наук, профессор Т.И. Отческая

«10» 03 2026 г.

Подпись заверяю
Начальник отдела учетно-аналитической работы
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
«12» 03 2026

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
Управление кадров