Отзыв научного руководителя на диссертацию Грушина Юрия Олеговича на тему: «Правовой режим цифровых рынков и цифровых услуг в Европейском Союзе», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5. Международно-правовые науки

Грушин Юрий Олегович является аспирантом кафедры интеграционного и европейского права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

За время обучения Ю.О. Грушин зарекомендовал себя с положительной стороны, успешно освоив программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре и выполнив индивидуальный план. Аспирантом сданы все экзамены кандидатского минимума и, таким образом, выполнены все необходимые требования Положения о порядке присуждения ученых степеней для представления диссертационной работы к защите

Ю.О. Грушин проявил способности к самостоятельной научно-исследовательской работе в области международно-правовых наук, в полной мере овладел основными методами научного анализа и успешно применил их для исследования выбранной темы.

Представленное на защиту диссертационное исследование Ю.О. Грушина способствует углубленному пониманию проблем правового регулирования общественных отношений в сферах цифровых рынков и цифровых услуг в контексте деятельности наднациональных интеграционных объединений и национальных государств. Анализ механизмов правового регулирования указанных сфер в рамках правовых режимов в европейском законодательстве может поспособствовать совершенствованию российского законодательства и законодательства ЕАЭС как с точки зрения разработки собственных нормативно-правовых актов, так и с точки зрения выработки рекомендаций по адаптации и интеграции отдельных положений и идей, в т.ч. с расчетом на развитие новых направлений интеграции государств-членов в рамках ЕАЭС.

Новизна диссертации определяется фактом исследования широкого комплекса вопросов, имеющих существенное значение для осмысления вклада

Европейского союза в развитие правового регулирования общественных отношений в сферах цифровых рынков и цифровых услуг и сопоставления с достижениями в этой области других интеграционных объединений и государств. Дополнительно следует отметить факт проведения анализа указанных вопросов с учетом политического и экономического контекстов, которые оказывают непосредственное влияние на разработку и реализацию (над)государственной политики в сферах цифровых рынков и цифровых услуг.

В то же время автором верно отмечен неоднозначный характер подхода Европейского союза к формированию правового режима регулирования цифровых рынков и цифровых услуг. В этом контексте адаптация и интеграция отдельных идей, свойственных европейскому законодательству, требуют осторожности и учета национальных особенностей Российской Федерации и особенностей евразийского интеграционного проекта.

Целью исследования стало формирование целостного научного представления о правовом регулировании общественных отношений в сферах цифровых рынков и цифровых услуг в Европейском союзе посредством глубокого научного анализа основополагающих нормативно-правовых актов, формирующих правовой режим регулирования этой сферы, ключевыми из которых на текущий момент являются Регламент ЕС о цифровых рынках и Регламент ЕС о цифровых услугах; а также обоснование предложений о перспективах использования опыта ЕС для развития российского законодательства и углубления евразийской интеграции.

В первой главе диссертации Ю.О. Грушиным были рассмотрены такие понятия, как «цифровые рынки» («цифровой рынок»), «цифровая экономика», «цифровые платформы» и некоторые другие; прослежена, насколько это возможно в условиях ограниченного объема диссертационного исследования, история правового регулирования в ЕС общественных отношений в сферах цифровых рынков и цифровых услуг; а также комплекс правовых, экономических и политических предпосылок принятия Регламента ЕС о цифровых рынках и Регламента ЕС о цифровых услугах.

Во второй главе диссертационной работы Ю.О. Грушиным был осуществлен обстоятельный научный анализ содержания Регламента ЕС о цифровых рынках и Регламента ЕС о цифровых услугах. Автором был исследован процесс принятия указанных регламентов, в том числе особое внимание было уделено вопросам выбора Еврокомиссией правовой базы для их разработки. Как было отмечено автором, необходимость в единообразном и, как предполагается, более эффективном регулировании общественных отношений в сферах цифровых рынков и цифровых услуг вынудила Еврокомиссию, с учетом уже имевшегося опыта, действовать в некотором смысле игнорируя установленные Учредительными договорами ЕС принципы наделения ЕС компетенцией.

Проведенное исследование указанных регламентов позволило выявить основные заложенные в них механизмы регулирования, среди которых механизм присвоения крупнейшим цифровым платформам специальных правовых статусов, процедуры оценки рисков платформами, разрешения споров между платформами и пользователями, исследования рынка Еврокомиссией и взаимодействия независимых исследователей с необработанными данными платформ, система штрафных санкций и ограничений и др.

По итогам изучения регламентов соискателем Ю.О. Грушиным был сделан вывод об их инновационном, комплексном и эволюционном — с точки зрения развития идей, заложенных в более ранних директивах и регламентах ЕС — характере. В то же время было отмечено, что комплексный характер рассматриваемых регламентов ограничивается существенной ориентацией регулирования на общественные отношения, в которых участвуют (фактически — доминируют) операторы крупнейших цифровых платформ, присутствующие на цифровых рынках ЕС.

Наконец, в данной главе автором были проанализированы первые результаты воздействия указанных регламентов на общественные отношения и даны некоторые замечания общетеоретического характера о дальнейших

перспективах регулирования деятельности гейткиперов, очень больших онлайн-платформ и очень больших онлайн поисковых сервисов, а также формировании актуального правового режима регулирования цифровых рынков и цифровых услуг в ЕС.

Третья глава диссертационного исследования посвящена анализу возможностей адаптации и интеграции положений и идей Регламента ЕС о цифровых рынках и Регламента ЕС о цифровых услугах в законодательство Российской Федерации и ЕАЭС. В рамках этой главы была дана оценка существующим правовым режимам регулирования цифровых рынков и цифровых услуг в Российской Федерации и ЕАЭС; по итогам исследования сделаны предложения о направлениях возможного совершенствования законодательства с учетом соответствующего опыта ЕС

На уровне ЕАЭС автором предложено пересмотреть будущую «Цифровую повестку ЕАЭС» с учетом опыта ЕС, а именно в целях формирования основ единого правового режима разработать модельный акт по определению доминирующего положения цифровых корпораций в экономике и ограничения их деятельности; согласовать принципы антимонопольной политики государств-членов в рамках создания равных условий для развития частных цифровых платформ в экономике ЕАЭС; гармонизировать стандарты защиты прав потребителей и предпринимателей в цифровой экономике, защищающие их от злоупотреблений со стороны операторов цифровых платформ.

В случае же Российской Федерации автор предполагает допустимым адаптировать концепции гейткиперов или очень больших онлайн-платформ (очень больших онлайн поисковых сервисов) вместе с комплексом прав и обязанностей этих субъектов; принцип «знай своего контрагента»; концепцию досудебного разрешения споров между операторами цифровых платформ и физическими и юридическими лицами, а также иные идеи и положения, некоторые из которых, по мнению автора, оказали влияние на находившиеся в разработке и уже принятые отечественные нормативно-правовые акты.

Сформулированные по итогам проведенного обстоятельного научного исследования выводы и положения отличаются научной новизной, теоретической и практической значимостью. Полученные выводы носят обоснованный и достоверный характер, логично следуют из проведенного анализа и подтверждаются использованием научно обоснованной теоретико-методологической базы, релевантных общенаучных и специальных научных методов, а также привлечением обширной нормативной и эмпирической базы.

Основные положения диссертационного исследования Ю.О. Грушина прошли апробацию в рамках пяти научных статей (из них три — по специальности 5.1.5. «Международно-правовые науки»), опубликованных в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Диссертация Ю.О. Грушина обсуждалась на Кафедре интеграционного и европейского права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», положительное заключение было принято единогласно.

Диссертация полностью соответствует предъявляемым требованиям к исследованиям, претендующим на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5. «Международно-правовые науки», в силу чего может быть представлена к защите.

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись) (Ф.И.О.)
«19» декабря 2025 г.

Научный руководитель:

Кашкин Сергей Юрьевич

Профессор, заведующий кафедрой интеграционного и европейского права, доктор юридических наук (по специальности: 12.00.10 - Международное право, европейское право)

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

С.Ю. Кашкин 19 декабря 2025