УТВЕРЖДАЮ:
Первый проректор –
проректор по научной работе РУДН
д.м.н., профессор, член-корреспондент РАН

_____ Костин А.А.

«22» апреля 2026 г.

Отзыв ведущей организации
на диссертацию Марьина Евгения Владимировича
на тему «Финансово-правовое обеспечение охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени
доктора юридических наук (специальность 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Современное развитие государства и общества сопровождается усилением внимания к проблемам экологической безопасности, сохранения природных ресурсов и обеспечения устойчивого развития. Экологические вопросы постепенно переходят из категории исключительно природоохранных в сферу стратегических государственных приоритетов, поскольку они напрямую связаны с качеством жизни населения, экономической стабильностью и долгосрочным развитием государства и общества. В этих условиях научно-правовые исследования, направленные на анализ финансово-правовых механизмов обеспечения охраны окружающей среды и природопользования приобретают особую теоретическую и практическую значимость.

В последние десятилетия во всем мире наблюдается усиление интереса к вопросам экологической политики и формированию новых моделей экономического развития, ориентированных на снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду, моделей «зеленой» экономики и «зеленых» финансов.

В Российской Федерации экологическая проблематика также занимает важное место в системе государственных приоритетов. В стратегических

документах, определяющих долгосрочное развитие страны, неоднократно подчеркивается необходимость повышения уровня экологической безопасности, рационального использования природных ресурсов и внедрения экологически ориентированных технологий. В частности, национальные цели развития Российской Федерации предусматривают достижение высокого уровня экологического благополучия населения, развитие современной системы обращения с отходами и внедрение принципов экономики замкнутого цикла.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации охрана окружающей среды рассматривается как важное условие устойчивого социально-экономического развития. В России в числе важнейших государственных задач выступает необходимость совершенствования механизмов государственного регулирования охраны окружающей среды, внедрения современных технологий экологического мониторинга и повышения эффективности использования природных ресурсов. Особое внимание уделяется формированию финансовых механизмов, способствующих снижению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Несмотря на предпринимаемые меры, экологическая ситуация в ряде регионов Российской Федерации продолжает вызывать серьезные опасения. В отдельных промышленных районах сохраняется высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха, продолжается накопление отходов производства и потребления, а состояние водных ресурсов и земель нередко требует принятия дополнительных мер по их восстановлению. Кроме того, экологические проблемы оказывают заметное влияние на здоровье населения и социально-экономическое развитие отдельных территорий.

Следует отметить, что экологические проблемы имеют не только природоохранный, но и экономический аспект. Негативное воздействие на окружающую среду приводит к значительным экономическим потерям, связанным с ухудшением состояния природных ресурсов, ростом расходов на

ликвидацию последствий загрязнения окружающей среды и снижением качества и продолжительности жизни трудоспособного населения.

Несомненно, что ущерб от экологических проблем может выражаться в значительных макроэкономических потерях, что делает вопросы экологической политики важной частью экономической стратегии любого государства.

В этой связи особую актуальность приобретает развитие эффективных правовых механизмов обеспечения природоохранной деятельности. Финансовые инструменты позволяют государству не только финансировать природоохранные мероприятия, но и формировать систему экономических стимулов, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду. К таким инструментам относятся экологические и природоресурсные платежи, бюджетное финансирование природоохранных программ, налоговые механизмы стимулирования экологически ориентированной деятельности, а также развитие института «зеленых» финансов.

В условиях перехода к устойчивой модели экономического развития важное значение приобретает формирование новой финансовой инфраструктуры, ориентированной на поддержку экологически значимых проектов. В мировой практике активно развиваются различные формы экологического финансирования, включая «зеленые» облигации, специальные инвестиционные фонды, программы государственного субсидирования экологических технологий и другие финансовые инструменты, направленные на стимулирование экологически ответственного поведения хозяйствующих субъектов.

В связи с этим диссертационное исследование Е.В. Марьина, посвященное вопросам финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации, представляется очень актуальным и своевременным.

Необходимо подчеркнуть, что диссертация Е.В Марьина является первой комплексной научной работой по заявленной тематике в финансовом праве на современном этапе развития общественных отношений, что также свидетельствует о высоком уровне научной новизны и значимости диссертационного исследования.

Рассматриваемая в работе проблематика находится на границе нескольких направлений: права, экономики, экологии, социальной сферы. При этом предметно и непосредственно автором исследуются взаимодействие, внутренние и внешние связи правовых институтов прежде всего двух отраслей права: финансового и экологического.

Представленная диссертация носит междисциплинарный характер, в этом видится её одна из ценностей, так как автор исследует проблематику формируя комплексное представление о финансово-правовых механизмах регулирования экологических отношений.

Важным достоинством диссертации является комплексный характер исследования. Автор не ограничивается анализом отдельных аспектов правового обеспечения природоохранной деятельности, а рассматривает систему финансово-правовых инструментов в целом. Предметом анализа выступают различные формы финансовой поддержки природоохранной деятельности, включая бюджетное финансирование, государственные программы поддержки экологических проектов, механизмы экологического страхования и другие финансовые инструменты. Такой подход позволил автору успешно выявить взаимосвязи между различными элементами финансово-правового механизма охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации и определить направления его дальнейшего совершенствования.

Полагаем, что результаты научного исследования Е.В. Марьина, его междисциплинарный аспект, являются значимыми и оригинальными, создающими основу для новых направлений научных исследований в финансовом праве.

Научные выводы, сделанные соискателем, формирующие концептуальные подходы к пониманию категории «зеленых» финансов на современном этапе опираются на сформированные доктринальные основания, выработанные в теории права и философии. Автор демонстрирует глубокие знания в сопредельных научных сферах экономической, экологической и социальной, широко использует статистические данные, успешно строит свою аргументацию.

Впервые в науке финансового права предлагаются авторские понятия: «зеленые» бюджетные платежи, «зеленое» бюджетное финансирование, природоресурный капитал, экосистемные услуги, «зеленое» страхование, государственные «зеленые» закупки. Выводы и предложения автора основываются на широкой подборке научных источников, включающей научные публикации из различных отраслей современной науки и исторически значимые научные работы. Значимые научные выводы дореволюционных и современных российских ученых органично используются Е.В. Марьиным в обосновании выводов и предложений своего исследования.

Для диссертационного исследования характерна хорошо продуманная методологическая основа, представляющую собой системное применение современных методов научного исследования - анализа и синтеза, индукции и дедукции, наблюдения, а также использование специальных метода познания правового материала - историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-логический, структурно-функциональный, а также системный методы.

Достоинством работы является фокус исследования на публичных экологических, экономических и социальных интересах личности, государства и общества, также средствах их правового обеспечения. Применение различных методов позволило сформулировать Е.В Марьину новые научные положения и рекомендации по изучаемой проблеме

финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации.

Автор поставил перед собой комплекс задач, решение которых, несомненно образует существенный вклад в науку финансового права, свидетельствует о продуманной концепции научного исследования и четкой линии аргументации сформированных выводов и предложений.

Научная новизна и практическая значимость проведенного диссертационного исследования заключаются в совокупности тех взаимосвязанных выводов и предложений, которые составили перечень положений, выносимых на защиту. В первую очередь, необходимо отметить разработанную и аргументированную автором концепцию финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования, включающую в себя такие элементы, как совокупность понятий в сфере финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования; систему принципов финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования, совокупность методов финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования, совокупность бюджетных, внебюджетных, налоговых, банковских, страховых, инвестиционных правовых механизмов, обеспечивающих целостную систему охраны окружающей среды и природопользования.

Достоинством диссертации является всестороннее раскрытие вопросов правового обеспечения и научного осмысления такой новой категории финансового права как «зеленые» финансы.

Ознакомление с диссертацией Е.В. Марьина позволяет утверждать, что научное исследование имеет внутреннее единство, пронизанное общей логикой исследования, направленной на достижение обозначенной цели и решение поставленных задач.

Диссертационная работа состоит из четырех глав, разделенных на 12 параграфов, а также - введения, заключения, библиографии. В каждом

параграфе диссертационного исследования содержатся сформулированные выводы, предложения по исследуемым вопросам, соответствующие выводы формулируются и по итогам каждой главы. Материал распределен равномерно, отдельные структурные элементы расположены последовательно и логически взаимосвязаны друг с другом.

Автором использован широкий набор методов научного исследования, богатая источниковая база, что в совокупности с грамотным юридическим языком позволило успешно изложить его ход и результаты.

Предпринятую автором попытку формулировки научной концепции финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования следует признать достаточно успешной.

Обоснованность положений диссертации и достоверность выводов подтверждается всесторонним и глубоким анализом положений нормативных правовых актов, актов судебной практики, аналитических данных официальных органов и организаций. Научному осмыслению со стороны автора подверглись труды представителей различных юридических наук, прежде всего, финансового, экологического, конституционного, административного права, а также ученых-экономистов. Теоретическая, нормативная и эмпирическая базы исследования весьма обширны, использовано в общей сложности 810 источников.

Оценивая диссертацию в целом, следует, прежде всего, отметить наличие в ней компонентов, которые являются обязательными для любого диссертационного исследования - актуальность и значимость затронутых проблем для правовой науки и юридической практики; системный и междисциплинарный характер анализа этих проблем; аргументированность и достоверность сформулированных выводов и предложений.

Формулировка объекта и предмета исследования (с. 7-8) отвечает избранной теме диссертации, соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Результаты и выводы диссертации ведущая организация рекомендует использовать в последующих научных исследованиях, связанных с поиском научных решений в финансово-правовом обеспечении охраны окружающей среды и природопользования в России.

В первой главе диссертации Е.В. Марьин успешно исследует теоретико-методологические основы финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования (с.24-108). Автором исследован значительный массив исторических источников, раскрывающий эволюцию отечественного финансово-правового обеспечения экологических и природоресурсных отношений, представлена оригинальная авторская периодизация этапов становления и развития исследуемого правового обеспечения, позволяющая более детально и системно рассмотреть его особенности в обозначенных исторических периодах (с.24-46).

Значительную научную новизну представляет исследование автора понятия финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования (с.46-74). Автор демонстрирует широту научного кругозора, анализируя относящееся к предмету исследования труды теоретиков права (М.Н. Марченко, с. 51), философов (Г. Гегель, И. Кант, Н.А Бердяев с. 52), классиков политической экономии (К. Маркс, Ф. Энгельс, с. 50), социологов (Макс Вебер, с.55), основоположников экономической теории (А. Смит, с. 54), теории благосостояния (А. Пигу, с.57), комплекса наук о Земле (В.И. Вернадский, с.66). Представляется также оригинальным анализ соотношения таких важных сфер государственной и общественной жизни как экология, экономика и право (с. 63-64). Следует поддержать позицию автора о необходимости развития этики природопользования, экологической культуры как важных составляющих финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования (с.49-50).

Теоретическую значимость представляют сформулированные и обоснованные диссертантом принципы финансово-правового обеспечения

охраны окружающей среды и природопользования (с.74-108), с их авторской классификацией (с.85-89).

Во **второй главе диссертации** исследуется особенности правового обеспечения «зеленых» финансов (с. 109-167). Представляет научный интерес рассмотрение «зеленых» финансов как категории финансового права (с.109-129). При этом автор в исследовании движется «от общего к частному», рассматривая детально, что из себя представляет в целом «категория» в теории права (с. 109-112), затем с разных точек зрения анализирует подходы к понимаю «финансов» учеными финансового права (с.113-116), далее делает обоснованные выводы относительно «зеленых» финансов как новой категории финансового права. К числу важных доктринальных характеристик «зеленых» финансов автор относит не только их признаки (с.119), но также выделяет теоретические и практические свойства, которые присущи данному виду финансов (127-128). Достоинством исследования также является рассмотрение зарубежного опыта правового обеспечения «зеленых» финансов (с.126-127).

В **третьей главе диссертации** рассматриваются особенности правового обеспечения экологизации финансовой системы (с.168-248), анализируются вопросы правовой природы «зеленых» бюджетных платежей (с. 168-204), «зеленые» расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (с. 205-230), а также инновационные финансовые инструменты охраны окружающей среды и природопользования (с. 230-248).

Отметим оригинальный и интересный методологический подход в части исследования в рамках одной главы диссертации доходов, расходов бюджетов и внебюджетных механизмов в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Значительную теоретическую научную новизну представляет собой предлагаемая и обоснованная автором система «зеленых» бюджетных платежей (с.172). Необходимо согласиться с автором, что в настоящее время данная система нуждается в становлении в том числе, в рамках правового

обеспечения (с. 202). Автор анализирует все имеющиеся природоресурсные платежи и платежи, связанные с негативным воздействием на окружающую среду, указывает на возможность их реализации не в фискальном, а именно в природоохранном аспекте.

В работе присутствуют заслуживающие внимания предложения по изменению действующего законодательства (с.180-181,185-186,192,194-195, 204), а также анализ зарубежный опыт целевого расходования природоресурсных платежей (с.173-175). Кроме того, автор формулирует и обосновывает, обладающий научной новизной механизм окрашивания данных платежей (с.202-203).

Теоретическую значимость представляет обоснование автором понятия и структуры «зеленого» бюджетного финансирования (с. 211). Автором подробно анализируются федеральный, региональные и местные бюджетные расходы на охрану окружающей среды (с.212-230), предлагается рейтинг бюджетного финансирования охраны окружающей среды субъектами Российской Федерации (с.221-222).

Исследуя внебюджетное финансирование охраны окружающей среды Марьин Е.В. справедливо указывает на необходимость развития в России такого механизма как ESG (с.239-241). Автором также успешно анализируется особенности выпуска в России «зеленых» облигаций, а также мировой опыт выпуска данных ценных бумаг (с.241-243). Необходимо поддержать позицию диссертанта о том, что в России происходит становление «зеленого» кредитования, «зеленого» банкинга, который на начальном этапе нуждается в государственной поддержке, так как в конечном итоге преследуется публичная цель - охрана окружающей среды. Автором раскрываются их особенности с учетом современного развития государственных и общественных отношений (с. 246-248).

В **четвертой главе диссертации** исследована реализация финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования в

рамках таких направлений как экономика замкнутого цикла (с.249-269), углеродное регулирование (с. 270-296) и «зеленая» энергетика (с. 296-317).

Впервые в теории финансового права автором исследуется и обосновывается необходимость развития экономики замкнутого цикла, углеродного регулирования и «зеленой» энергетики при помощи финансово-правовых средств. Теоретическую значимость представляет рассмотрение диссертантом финансово-правового обеспечения экономики замкнутого цикла, углеродного регулирования, «зеленой» энергетики как соответствующих субинститутов комплексного института «зеленых» финансов.

Следует поддержать позицию диссертанта о необходимости надлежащего правового обеспечения процесса декарбонизации и углеродного регулирования в Российской Федерации (с. 276). Автор также убедительно анализирует финансовые механизмы квотирования выбросов (с.276-296) и углеродного налогообложения (с.294, 296).

Диссертант также исследует особенности правового обеспечения внедрения возобновляемых источников энергии в России (с.297-308), справедливо указывает на необходимость реализации различных финансовых механизмов поддержки становления и развития «зеленой» энергетики (с.306).

Достоинством данной главы диссертации является глубокий анализ механизмов финансового стимулирования развития зарубежной «зеленой» энергетики в таких странах как Финляндия, Австрия, Германия, Швеция, Норвегия, Великобритания, Турция, Китай, США, Индия, Саудовская Аравия, Алжир, ЮАР (с. 307-315).

В заключении подводятся итоги и делаются основные выводы, которые были получены в результате проведенного научно-правового исследования.

Выводы и иные положения диссертации имеют существенную теоретическую и практическую значимость: расширяют доктрину финансового права новыми категориями и конструкциями, они могут быть использованы как для преподавания финансового права и дисциплин

финансово-правового цикла, так и экологического права и основанных на нем спецкурсов, могут послужить основой для внесения изменений в действующее финансовое и экологическое законодательство.

Вместе с тем, отмечая цельность диссертационного исследования Е.В. Марьина, аргументированность его выводов и предложений, значимый научный вклад, представляется возможным обозначить ряд дискуссионных вопросов и положений, нуждающихся в уточнении и дополнительном обосновании.

1. Автор делает вывод о наличии комплексного междисциплинарного правового института «зеленых» финансов (с.134-135). При этом, в положении № 5 автор рассматривает данный институт как институт финансового права (с.15). В этой связи необходимо уточнение места института «зеленых финансов» в системе права, в том числе в системе финансового права.
2. Представляется, что указание в положении №4, выносимом на защиту (с.15), на денежную составляющую как критерий однородности можно рассматривать как исключительно широкий подход, так как данный критерий свойственен любому институту финансового права. При этом денежная составляющая характерна и для других отраслей права, например, гражданского права.
3. В положении № 5, выносимом на защиту (с.16), автор выделяет ряд субинститутов институтов финансового права, не раскрывая критерии, положенные в основу выделения таких финансово-правовых субинститутов, ряд из которых находятся в стадии становления и могут вызывать вопросы относительно отраслевой принадлежности, например, субинститут природного капитала и экосистемных услуг.
4. В положении № 6 автор выделяет два вида «зеленых» публичных финансов: зеленые публичные платежи и зеленые бюджетные инвестиции в окружающую среду, что созвучно принятому делению

на бюджетные доходы и расходы. В этой связи требуются пояснения относительно правовых особенностей выделенных категорий, их отличий от существующих категорий финансового права и необходимости соответствующего расширения категориального аппарата.

5. Относительно положения №6, выносимого на защиту (с.18), требуются пояснения автора, насколько предложение использования модели жесткого целевого фондирования не вступает в противоречие с бюджетным принципом общего покрытия расходов и единства кассы, а также насколько с правовой точки зрения необходимо создание специализированных фондов.
6. Принимая во внимание, что положение №13, на наш взгляд, носит программный характер, требует детализации аргументация автора, подтверждающая достижение социально-экономического эффекта, заявляемого автором как результат формирования института государственных «зеленых» закупок, которые еще только находится в стадии становления в России.

В то же время ведущая организация отмечает, что указанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования, проведенного Е.В. Марьиным, и носят в большей степени дискуссионный характер.

Диссертация Е.В Марьина является научным исследованием актуальной проблемы, отличается новизной и обоснованностью содержащихся в ней теоретических и практических выводов и предложений, имеет научно-теоретическое и практическое значение, характеризуется внутренним единством, логичностью изложения.

Выводы диссертационного исследования широко апробированы. Автор принимал активное участие в конференциях (круглых столах) (с. 21-22 диссертации). Им опубликовано 87 публикаций, в том числе 20 - в журналах, входящих в перечень ведущих научных изданий, рекомендованных ВАК при

Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, 62 публикаций - в иных изданиях, а также 5 монографий.

Автореферат и публикации отражают основные положения диссертации и по своему содержанию ей соответствуют. Диссертация и автореферат диссертации оформлены в соответствии с требованиями, предъявляемыми Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

В диссертации Е.В Марьина отсутствуют недобросовестные заимствования из текстов научных работ других авторов. Во всех случаях совпадающие отрывки (отрывки, в которых соискателем использован чужой материал) имеют ссылки на автора и (или) источник заимствования.

Таким образом, диссертация Марьина Евгения Владимировича на тему «Финансово-правовое обеспечение охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации» является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, автор которой сформулировал в результате проведенного исследования теоретические положения, представляющие собой в совокупности научное достижение, актуальное для публично-правовых наук и, прежде всего, для науки финансового права. В частности, Е.В Марьиным разработана и аргументирована авторская научная концепция финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации.

Диссертация Марьина Евгения Владимировича на тему «Финансово-правовое обеспечение охраны окружающей среды и природопользования в Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в актуальной редакции), а соискатель - Марьин Евгений Владимирович, заслуживает присуждения ему ученой степени

доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв составлен профессором кафедры административного и финансового права Юридического института РУДН, доктором юридических наук (12.00.14 - административное право, финансовое право, информационное право), профессором Прошуниным Максимом Михайловичем (117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, тел.: +7 (499) 936-87-87, e-mail: proshunin-mm@rudn.ru), обсужден и одобрен на заседании кафедры административного и финансового права Юридического института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (протокол №0900-08-БУП-11, от 14 апреля 2026 года).

Председательствующий на заседании:
доцент кафедры административного и финансового права
юридического института ФГАОУ ВО «Российский университет
дружбы народов имени Патриса Лумумбы»
кандидат юридических наук, доцент _____ Макарчук З.В.

«14» апреля 2026 г.

Подпись доцента кафедры административного
и финансового права юридического института
к.ю.н., доцента З.В. Макарчук удостоверяю:
ученый секретарь Ученого совета юридического института
ФГАОУ ВО «Российский университет
дружбы народов имени Патриса Лумумбы» _____ Комлев Е.Ю.

«14» апреля 2026 г.

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Сведения о ведущей организации:
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»
Адрес: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6
Телефон: +7 (499) 936-87-87
E-mail: rudn@rudn.ru
Адрес официального сайта в сети «Интернет»: www.rudn.ru