Отзыв научного консультанта
на диссертацию Володиной Светланы Вячеславовны «Принцип доверия в системе основ конституционного строя Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук (специальность 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» (юридические науки)

Представленное диссертационное исследование является результатом вдумчивой и содержательной работы докторанта Светланы Вячеславовны Володиной. Диссертация посвящена исследованию феномена правового доверия, как одного из существенных и значимых ресурсов взаимодействия государства и общества. По итогам конституционной реформы 2020 г., правовое доверие получило текстуальное выражение в Конституции Российской Федерации в форме принципа взаимного доверия государства (ст. $75^{1)}$. Закрепление в Конституции РФ данного принципа явилось отражением сложившейся конституционной практики, признанием существенной роли доверия в обеспечении режима конституционности. Отмечу, в отечественной науке конституционного права отсутствуют работы, посвященные исследованию конституционного принципа доверия.

Теоретическая значимость исследования выражается в разработке авторской концепции принципа доверия в системе основ конституционного строя Российской Федерации, раскрывающей юридическую природу, содержание, формы осуществления принципа, выявляющей особенностей реализации принципа доверия в процессе конституционализации российской правовой системы. Обоснованная концепция расширяет научные представления о принципе доверия, его юридической природе и содержании, а также формах осуществления.

Значимой частью работы является анализ конституционной судебной интерпретации данного принципа, оценке особенностей его применения в конституционных правоотношениях. Важной составляющей исследования является разработка практических рекомендаций, направленных на

совершенствование российского законодательства в сфере правового регулирования отношений, опосредованных действием принципа доверия.

Разработанные предложения расширяют научные представления о процессе конституционализации, теории конституционных принципов и обогащают понятийно-категориальный аппарат науки конституционного права.

Диссертационная работа выполнена автором самостоятельно и демонстрирует творческий вклад С.В. Володиной в науку конституционного права. В работе подробно обоснована актуальность темы; в полном соответствии с темой сформулирована цель и задачи исследования, определены теоретическая, нормативная и методологическая база исследования; логично выстроена структура работы.

Достоверность и научная обоснованность положений, выносимых на защиту, обеспечиваются системным анализом Конституции Российской Федерации и конституций зарубежных государств, действующего федерального законодательства, решений Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ. Весьма обширна теоретическая основа проведенного исследования, включающая труды отечественных и зарубежных правоведов. Автор обращается к результатам исследований смежных наук об обществе (философии, политологии, социологии), что свидетельствует о глубокой теоретической проработке заявленной проблематики.

Научная новизна диссертации заключается разработке концепции принципа доверия в системе основ конституционного строя Российской Федерации, его конституционной природы и содержания, регулятивного потенциала, особенностей его применения в конституционных правоотношениях.

Структура диссертации логична и обусловлена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, четырех глав, включающих 10 параграфов, заключения и библиографии.

Первая глава посвящена раскрытию конституционного содержания принципа доверия. Во второй главе исследуется процесс конституционализации принципа доверия. В третьей главе анализируются особенности осуществления принципа доверия в системе публичной власти Российской Федерации. В четвертой главе исследуется осуществление принципа доверия в институтах гражданского общества России, а также зарубежный опыт реализации правового и социального доверия. Для диссертации характерна логическая последовательность выводов каждой части работы.

В диссертации представлено понимание конституционных ценностей и принципов; раскрыта роль и значение принципа доверия в конституционализации правовой системы и конституционной судебной практике.

По итогам проведенного исследования диссертантом обоснованы новые теоретические положения и практические выводы, рекомендации по совершенствованию действующего законодательства на основе реализации принципа доверия.

В диссертации исследована социальная ценность доверия. Сформулирован вывод о значимости регулятивного свойства доверия в межличностных отношениях. В диссертации обосновано, что основой правового доверия являются конституционные ценности. Значительное внимание уделено анализу конституционных ценностей и, особенно ценности «гражданского мира и согласия», закрепленного преамбуле Конституции Российской Федерации.

Автор обращается к вопросу о природе конституционных принципов. По обоснованному мнению диссертанта, конституционные принципы отражают господствующее, выраженное в Конституции Российской Федерации представление о должном праве, основаниях и условиях его осуществления. Особое внимание в диссертации уделено раскрытию содержания принципа доверия. Обосновано, что конституционный принцип

доверия не сводится исключительно к его трактовке как доверия граждан к государству и законодательству, а включает четыре взаимосвязанных аспекта. В работе последовательно раскрывается конституционное содержание этих аспектов принципа.

Несомненный интерес представляю положения диссертации по проблемам конституционализации, цель которой заключается в достижении и поддержании режима конституционности, как деятельности направленной на соответствие существующих отношений в государстве и обществе основам конституционного строя.

На основе широкого анализа действующего законодательства (федеральных конституционных и федеральных законов), в диссертации сформулирован вывод о том, что осуществление конституционных принципов в законодательстве, являясь наиболее сложным видом деятельности законодателя, должно проистекать с учетом ряда требований. В диссертации формулируются требования, обращенные к законодателю. Обосновано, что деятельность законодателя должна заключаться в разработке юридических конструкций, которые бы наиболее полно воплощали конституционные принципы в текущем законодательстве. Данный вывод имеет не только теоретическое, но практико-ориентирующее значение.

В диссертации содержится обстоятельный анализ широкого круга решений (постановлений, определений, заключений) Конституционного Суда Российской Федерации. Сформулирован вывод о том, что разрабатывая доктрину и догму современного российского права, Конституционный Суд изложил развернутое обоснование принципа доверия.

В исследовании обстоятельно проанализировано осуществление принципа доверия в системе публичной власти: рассмотрена модель взаимоотношений Государственной Думы и Правительства РФ; особенности процедуры назначения и статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Изложены выводы, имеющие значение для повышения эффективности правового регулирования.

Особое внимание в диссертации уделено осуществлению принципа доверия в институтах гражданского общества. Сформулирован вывод о том, что правовое доверие является неотъемлемым составляющим в организации и деятельности общественного объединения. В работе исследуется проблема обеспечения доверия в рамках правового регулирования общественных отношений в цифровой среде. Обоснован вывод о том, что правовое доверие является важным условием формирования правопорядка в цифровой среде.

На основе анализа законодательства и практики стран БРИКС (на примере Бразилии, Индии и Китая), выявлены общие тенденции развития правового и социального доверия. Сформулирован вывод, что общей тенденцией государств БРИКС является развитие информационного общества, посредством внедрения цифровых технологий для обеспечения доверия граждан к «цифровой среде».

В целом, диссертация содержит теоретические положения и практические рекомендации, направленные на совершенствование российского законодательства в сфере правового регулирования отношений, опосредованных действием принципа доверия.

Результаты проведенной исследовательской работы представляют собой новые знания в науке конституционного права, использование которых в законотворческой и правоприменительной деятельности будет способствовать созданию режима конституционности. С.В. Володиной сформировано и обосновано новое направление в науке конституционного права, а также решена научная проблема, имеющая важное теоретическое и практическое значение.

Содержание диссертации соответствует специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки». Автореферат и публикации отражают основное содержание диссертационного исследования.

Диссертация в полной мере отвечает требованиям, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени доктора наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением

Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Володина Светлана Вячеславовна заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Научный консультант:
Заведующий кафедрой конституционного
и муниципального права
ФГАОУ ВО «Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук, профессор И.Г. Дудко

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись) (Ф.И.О.)
«02» 06 2026.