ОТЗЫВ

научного консультанта на диссертацию Р.Е. Артюхина на тему: «Правовое регулирование казначейской системы федеративного государства», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленная докторская диссертация написана на безусловно актуальную тему, что подтверждается ключевой ролью казначейской системы в обеспечении эффективного исполнения бюджета в условиях федеративного устройства государства. Состояние правового регулирования казначейской системы напрямую влияет на финансовую стабильность, прозрачность расходования государственных средств и контроль за бюджетными потоками.

Результаты исследования создают теоретическую основу для совершенствования соответствующей нормативно-правовой базы, позволяют выявить коллизии в российском бюджетном законодательстве и выработать предложения по оптимизации функций Федерального казначейства. Авторские предложения особенно важны для координации действий федерального центра, регионов, муниципальных образований и направлены на минимизацию рисков нецелевого использования бюджетных средств.

Тезисы, выносимые на защиту, и выводы диссертационного исследования могут быть востребованы в нормотворческой деятельности, правоприменительной практике казначейских органов и при реализации образовательных программ по финансовому праву. Они дополняют и развивают теорию финансового и бюджетного права, поддерживают актуальные тенденции цифровизации финансового управления, работают на выполнение задачи по укреплению экономической безопасности государства.

Автором собран обширный эмпирический материал, накопленный путем тщательного изучения архивов Федерального казначейства, анализа бюджетных процедур и обобщения правоприменительной практики на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации. Основательная

эмпирическая база позволила автору убедительно аргументировать результаты проведенного исследования – выводы и положения, выносимые на защиту.

Р.Е. Артюхин изучил, проанализировал и критически оценил значительный массив правовой и экономической литературы. Библиография диссертации включает труды ведущих отечественных и зарубежных ученых-финансистов, авторефераты и диссертации, статьи и иные значимые публикации в научных журналах по тематике диссертационного исследования.

Достижению цели научного исследования и успешному решению поставленных задач способствовала избранная структура работы, включающая введение, четыре главы и заключение.

В первой главе «Теоретико-правовые основы финансовой деятельности государства и его кассового устройства» представлены теоретические основы диссертационного исследования, систематизирован понятийный аппарат, используемый для описания моделей кассового устройства федеративного государства. Анализ публичной финансовой деятельности как объекта правового регулирования (п. 1.1) и участия в ней федеративного государства (п. 1.2) выявил специфику межуровневого взаимодействия в бюджетных отношениях, обозначив проблемные зоны в правовом поле. Разделы о кассовом устройстве и денежных средствах (п. 1.3), а также сравнительно-правовой взгляд на казначейские и банковские модели кассового устройства в зарубежных странах (п. 1.4) создали надежный теоретический задел для последующего анализа правового регулирования казначейской системы Российской Федерации.

Во второй главе «Бюджетно-правовое регулирование казначейского исполнения» проведен анализ правовых механизмов казначейского исполнения бюджета. Параграфы 2.1 и 2.2 посвящены раскрытию понятия казначейского исполнения и используемых в этих целях ключевых правовых

инструментов. Рассмотрение вопросов, связанных с казначейским сопровождением контрактов (п. 2.3) и кассовым планированием (п. 2.4), позволило разработать рекомендации по оптимизации единого счета бюджета и минимизации рисков ликвидности. Автор сделал ряд практических выводов, направленных на совершенствование казначейской системы Российской Федерации.

Раскрыть специфику финансово-правового регулирования казначейского обслуживания и платежных систем, выявить их роль в модернизации кассового устройства федеративного государства позволили структура и содержание третьей главы «Финансово-правовое регулирование казначейского обслуживания и системы казначейских платежей».

Эволюция платежных систем представлена в параграфе 3.1, в котором рассмотрены вопросы правового оформления системы казначейских платежей, показано их влияние на федеративные бюджетные отношения в России.

Подробно исследованы понятие и сущность казначейского счета, порядок обслуживания средств публично-правовых образований (п. 3.3) и единого казначейского счета (п. 3.4). Повсюду в диссертации теоретические исследования сопровождаются конкретными практическими рекомендациями по повышению эффективности деятельности казначейской системы.

Глава 4 «Казначейская система государства: понятие, особенности и место в бюджетном устройстве федеративного государства» завершает исследование, синтезировав теоретические выводы в целостную концепцию казначейской системы, ключевого института бюджетного устройства федеративного государства. В п.4.1 и п. 4.2 внимание автора сфокусировано на структуре, элементах и принципах казначейской системы. Анализ правовых взаимосвязей в цифровой экосистеме (п. 4.3) и выработка предложений по совершенствованию бюджетно-правового регулирования (п. 4.4) подытожили исследование и позволили предложить научно

обоснованные приемы оптимизации правового регулирования исследуемых проблем.

Все отмеченное выше позволяет заключить, что подготовленное исследование отличается высоким теоретическим уровнем и имеет прикладной характер. Можно утверждать, что диссертация Р.Е. Артюхина имеет особую значимость для российской финансово-правовой науки.

За время работы над диссертацией Р.Е. Артюхин проявил себя как исследователь, обладающий всеми ключевыми качествами для достижения значительных научных результатов. Он отличается целеустремленностью, системностью мышления, незаурядными аналитическими способностями, склонностью к критическому мышлению, умелым использованием междисциплинарных подходов.

Все эти качества ученого нашли отражение и подтверждение в многочисленных публикациях Р.Е. Артюхина, его выступлениях на конференциях, круглых столах и научно-практических семинарах.

Учитывая актуальность и научную новизну исследования, его теоретическую и практическую значимость, достоверность полученных результатов и доказанность выводов, можно утверждать, что диссертация Р.Е. Артюхина на соискание ученой степени доктора юридических наук является самостоятельным успешно реализованным монографическим исследованием, посвященным актуальной проблеме финансового права.

Она представляет собой научно-квалификационную работу, позволяющую говорить о ней, как о научном достижении, имеющем особую значимость для развития правового регулирования казначейской системы.

Содержание диссертации соответствует специальности, по которой она рекомендована к защите. Автореферат и основные публикации отражают содержание диссертации.

Диссертация в полной мере отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук Положением о

присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Роман Евгеньевич Артюхин, заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный консультант –
профессор кафедры административного
и финансового права Российского университета
дружбы народов имени Патриса Лумумбы,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации А.Н. Козырин

«17» марта 2026 г.

Подпись профессора А.Н. Козырина
заверяю

