В Диссертационный совет 24.2.336.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
г. Москва, 125993, ул. Садовая-Кудринская, дом. 7, стр. 22.

ОТЗЫВ

на диссертацию Штерна Юрия Михайловича на тему «Правовое регулирование финансовой деятельности публично-правовых образований в условиях цифровизации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Финансовая деятельность государства, представляющая собой общественные отношения, опосредующие распределение (перераспределение) денежных средств посредством, в том числе, таких методов, как налогообложение и бюджетное финансирование, не раз становилась объектом юридических исследований (Соколова Э. Д. Теоретические аспекты правового регулирования финансовой деятельности государства и муниципальных образований: дис…д-ра юрид.наук: 12.00.14. – Москва, 2008; Лисицын Д. А. Финансовая деятельность государства: содержание, методы осуществления: дис…канд.юрид.наук: 12.00.14. – Челябинск, 2004; Туляй А. Н. Конституционные основы финансовой деятельности в Российской Федерации: дис... канд.юрид. наук: 12.00.02. – Томск, 1999 и пр.). Вместе с тем развитие экономических отношений, появление новых методов и механизмов распределения финансовых ресурсов посредством публично-правовых форм сохраняет актуальность научных исследований финансовой деятельности публично-правовых образований (публичной финансовой деятельности). В настоящий исторический период времени российская экономика претерпевает структурную трансформацию, обусловленную процессами цифровизации, что

оказывает непосредственное влияние на формы и методы публичной финансовой деятельности, что, в свою очередь, обусловливает изменения соответствующего нормативного регулирования.

Представленная работа Штерна Юрия Михайловича представляет собой одно из немногих правовых исследований, выполненных в направлении интегративного научного осмысления развития правового регулирования публичной финансовой деятельности в условиях цифровизации процессов государственного управления, и потому научная задача, поставленная в рамках диссертации, имеет своевременный и актуальный характер.

Объектом исследования выступили общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением публичной финансовой деятельности, предметом – правовое регулирование обозначенных отношений и его доктринальное осмысление. Цель диссертационного исследования – «дальнейшее развитие теоретико-правовых и методологических основ финансовой деятельности публично-правовых образований» - обусловила постановку задач и соответствующую им структуру диссертации, включающей шесть параграфов, объединенных в две главы.

В первой главе «Теоретико-правовые основы финансовой деятельности публично-правовых образований» автором исследуются доктринальные и нормативные основы публичной финансовой деятельности, в том числе проводится анализ правового статуса публично-правовых образований, поднимаются вопросы их правосубъектности как отправной точки возникновения финансовых правоотношений, выявляется содержание и юридические признаки публичной финансовой деятельности, а также на основе анализа научных позиций приводится функциональная характеристика публичной финансовой деятельности.

Во второй главе диссертации «Организационно-правовые особенности осуществления финансовой деятельности публично-правовых образований в условиях цифровизации» исследуется субъектный состав публичной финансовой деятельности, приводится характеристика ее правовых и

неправовых форм, анализируются методы публичной финансовой деятельности по направлениям аккумулирования, распределения и использования денежных средств и их развитие в условиях цифровизации.

Проведенный анализ диссертационного исследования Ю. М. Штерна позволяет заключить, что поставленная автором цель исследования является достигнутой, а задачи выполненными.

Положения диссертации опираются на широкую теоретическую и нормативную базу: в работе использовано более 290 источников. При этом теоретическую основу исследования составили не только научные работы последних лет, но и, что особо ценно, работы советских ученых, заложивших основу для современного понимания публичной финансовой деятельности. Тем самым диссертационное исследование Ю. М. Штерна представляет собой образец преемственности научной традиции доктрины финансового права.

Представленные диссертантом выводы аргументированы, в большинстве своем вызывают поддержку и одобрение. Так, следует согласиться с утверждением автора и поддержать соответствующую логику изложения материала в части многоаспектности публичной финансовой деятельности, представляющей собой явление одновременно социальное, экономическое, юридическое, управленческое и организационное (страницы 37 – 44). Одновременно с этим автором совершенно справедливо утверждается, что финансовая деятельность публично-правовых образований является «финансово-правовой категорией, разрабатываемой наукой финансового права» (страница 44), что означает то, что понятие «финансовая деятельность публично-правового образования» представляет собой предельное, наиболее емкое, обобщающе понятие, порождающее множество понятийных рядов, посредством которых формируются правовые нормы, группирующиеся в обособленные правовые общности в рамках отрасли финансового права.

Следует также поддержать утверждение автора об усилении информационной функции публичной финансовой деятельности в условиях цифровизации (страницы 72 – 73).

Особый интерес вызывают положения параграфа 2.2, в котором, в целях познания категории «форма», автор обращается к философским воззрениям, изложенным, в частности, Аристотелем, Кантом и Гегелем. Обращение к метафизическому пониманию формы несомненно обогащает научный и методологический аппарат диссертационного исследования и способствует обеспечению достоверности полученных результатов.

Вышеуказанные, а также другие выводы и положения научной работы Ю. М. Штерна аргументированы в полной мере. Достоверность положений, выносимых на защиту, обусловлена верно определенной теоретической и методологической основой исследования.

Сделанные в ходе работы выводы могут послужить дальнейшему совершенствованию теории финансового права, нормативной правовой базы и правоприменительной практики в условиях цифровой трансформации.

Важным при проведении данного исследования является и то, что его результаты апробированы в рамках международных конференций, а основные положения и выводы диссертации нашли отражение в трех публикациях в рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов.

Отмечая высокий теоретический уровень работы и достигнутую цель исследования, необходимо указать, что некоторые положения нуждаются в уточнении.

1. Рассматривая в параграфе 1.1 диссертации субъектный состав правоотношений по осуществлению публичной финансовой деятельности, автор предпринимает попытку развести понятия «государство» и «публично-правовое образование» в целях уточнения правового статуса субъекта финансового правоотношения, осуществляющего финансовую деятельность, что следует поддержать. К тому же автором в ходе анализа правового статуса публично-правовых образований логично и последовательно обосновывается, что именно публично-правовые образования являются субъектами финансового права и

субъектами, осуществляющими финансовую деятельность посредством участия в финансовых правоотношениях (положение, выносимое на защиту № 1).

Вместе с тем диссертант не в полной мере следует заданному направлению, смешивая по тексту диссертационного исследования названные понятия.

Так, на странице 17 автор отмечает: «*Рассматривая государство и его составные части как субъекты финансового права, будем их считать и в качестве субъектов, осуществляющих финансовую деятельность*». Или на странице 26 автор пишет: «*…государство обладает суверенными правами в области финансов и прав собственника по отношению к собственному бюджету и имуществу*».

Та же неоднозначность позиции автора на предмет определения субъектного состава финансового правоотношения наблюдается и при исследовании юридических признаков публичной финансовой деятельности: на странице 50 сделан следующий вывод: «*…публичная финансовая деятельность характеризуется как процесс собирания, распределения и использования финансовых средств посредством публичных денежных фондов в целях достижения публичных задач. Из это следует вывод, как минимум, о двух аспектах данной деятельности: 1) субъектами являются государство и муниципальные образования, то есть публично-правовые образования; 2) деятельность обеспечивается за счет публичных финансов и реализует публичные интересы*».

В этой связи, требует уточнения позиция автора о соотношении понятий «государство» и «публично-правовое образование» в разрезе субъектного состава финансовых правоотношений, возникающих в связи с осуществлением публичной финансовой деятельности.

2. Рассматривая в параграфе 1.3 диссертационного исследования содержание финансовой деятельности публично-правовых образований в условиях цифровизации, диссертант обращается к изучению ее функций. Вместе с тем, подводя итоги анализа доктринальных позиций на предмет функций

финансовой деятельности публично-правовых образований, автор отмечает, что «содержание финансовой деятельности публично-правовых образований опосредовано функциями финансов, влияющих не ее специфику» (страница 73). В этой связи возникает вопрос, каким образом автором соотнесены понятия «финансы» и «финансовая деятельность публично-правовых образований».

Одновременно с этим, дискуссионными видятся положения диссертационного исследования в части характеристики аккумулирующей функции финансовой деятельности публично-правовых образований (страницы 57 - 59). В целях обоснования аккумулирующей функции публичной финансовой деятельности, следует уточнить позицию автора на предмет различения сущностных и функциональных характеристик финансовой деятельности публично-правовых образований.

3. Подводя итоги второй главы диссертационного исследования, в частности, касающиеся правовой формы финансовой деятельности публично-правовых образований, на странице 141 отмечается преобладание финансово-плановых актов в «реализации финансовой деятельности государства» (вывод 1), среди которых автор указывает «финансовые планы коммерческих юридических лиц» и «финансовые планы страховых организаций» (вывод 2). Требует уточнения позиция автора на предмет того, каким образом названные финансово-плановые акты служат правовой формой «финансовой деятельности государства».

Дискуссионность отдельных положений диссертации не оказывает влияние на общее благоприятное впечатление от проведенного Ю. М. Штерном диссертационного исследования.

С учетом изложенного возможно заключить, что диссертационное исследование Штерна Юрия Михайловича является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, а именно сформулированы теоретические положения, раскрывающие правовое содержание финансовой деятельности публично-правовых образований в условиях цифровизации, имеющей важное значение для

публично-правовых (государственно-правовых) наук в целях развития правового регулирования публичной финансовой деятельности с учетом нового информационно-технологического уклада.

Таким образом, представленная к защите диссертация Юрия Михайловича Штерна, выполненная на тему «Правовое регулирование финансовой деятельности публично-правовых образований в условиях цифровизации», соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным научным исследованием, а ее автор – Штерн Юрий Михайлович – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры государственных и
муниципальных финансов Высшей
школы государственного аудита (факультет)
Московского государственного университета
имени М. В. Ломоносова,
кандидат юридических наук
(специальность 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право)

Рябова Елена Валерьевна

1 декабря 2025 года

Почтовый адрес:
119234 г. Москва, Ленинские горы, дом 1, строение 13
(МГУ им. М.В. Ломоносова, 4 учебный корпус гуманитарных факультетов, 3 этаж)
Телефон: 8 (495) 939-41-45
E-mail: info@audit.msu.ru
Сайт: https://audit.msu.ru/

Подпись Е.В. Рябовой заверяю.
Вед. инспектор по кадрам (М.В. Петрова)