ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

на диссертацию Штерна Юрия Михайловича на тему: «Правовое регулирование финансовой деятельности публично-правовых образований в условиях цифровизации», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Выполненное Штерном Юрием Михайловичем диссертационное исследование посвящено актуальной проблематике публичного права. В настоящее время вопросы правового регулирования финансовой деятельности публично-правовых образований актуализируются, что требует и изменений в подходах к правовому регулированию данной сферы отношений, поскольку происходит трансформация форм и методов не только финансовой деятельности публично-правовых образований, но и государственного (муниципального) финансового контроля, в процессе которого также активно используются цифровые технологии и инструменты. Учитывая тот факт, что финансовая деятельность связана с формированием и использованием как централизованных, так и децентрализованных фондов денежных средств, следовательно, на разных уровнях управления денежные средства формируются, распределяются и используются с учетом специфики выстраивания финансовых отношений между различными взаимодействующими субъектами.

Поиск решений, связанных с укреплением финансовой дисциплины, повышением эффективности финансовой деятельности государства, несомненно, актуализирует проведение комплексного анализа правового регулирования финансовой деятельности публично-правовых образований в условиях цифровизации экономики.

Теоретическую основу диссертации преимущественно составили труды советских и современных представителей науки финансового права,

конституционного и муниципального права, а также представителей экономической науки, включая конституционную экономику.

Практическая ценность и направленность результатов исследования заключается в постановке целого ряда вопросов, расширяющих и углубляющих представление отечественных юристов по вопросам финансовой деятельности публично-правовых образований, способствующих развитию правотворческой деятельности при подготовке проектов документов стратегического государственного планирования, а также правоприменительной деятельности при реализации органами публичной власти, полномочий, связанных с осуществлением финансовой деятельности государства и муниципальных образований.

Диссертационное исследование Ю.М. Штерна отличается новизной и комплексностью не только в охвате проанализированного материала, но и в предложении решения ряда вопросов, в том числе касающихся правовой природы публичной финансовой деятельности.

Наиболее полному раскрытию темы способствовала избранная структура работы, состоящая из введения, нескольких глав и заключения.

Авторомв целях развития теории и практики финансового права в условиях цифровизации экономики, связанной с трансформацией финансовых инструментов, формирующих фонды денежных средств, а также появлением новых финансово-правовых категорий, предлагается введение в научный оборот термина «цифровая финансовая деятельность публично-правовых образований», представляющая собой образование, распределение и использование фондов денежных средств в цифровом рубле, цифровой валюте (при осуществлении внешнеэкономической деятельности) и опосредованная иными цифровыми финансовыми технологиями.

В работе определено, что финансовая деятельность публично-правовых образований характеризуется наличием специфических признаков, обладающих следующими характеристиками: имущественный характер, организационная природа, властный характер, публичность, цифровая природа.

Отмечается, что в условиях цифровизации экономики актуализируется информационная функция финансов, раскрывающая содержание финансовой деятельности публично-правовых образований и позволяющая предоставить и получить необходимую информацию о различных видах деятельности: бюджетной, налоговой, валютной и пр.

Обосновано, что при характеристике субъектов, осуществляющих финансовую деятельность от имени публично-правовых образований, кроме органов государственной власти необходимо рассматривать и иных участников данных отношений: Центральный банк РФ и государственные корпорации (Агентство по страхованию вкладов и «ВЭБ.РФ»).

Автором подчеркивается, что в рамках реализации концепции «сервисного государства» актуализируются неправовые формы финансовой деятельности публично-правовых образований, представленные информационными порталами и сервисами (портал государственных услуг Российской Федерации, личный кабинет налогоплательщика, единый портал бюджетной системы РФ «Электронный бюджет» и пр.), позволяющими органам публичной власти осуществлять организационную деятельность, связанную с управлением финансами, а также повышать уровень финансовой грамотности населения.

В заключение работы на основе анализа правоприменительной практики сделаны выводы что имплементация сформулированных в данной диссертации выводов и тезисов в современную доктрину финансового права даст основу для дальнейшего исследования проблем финансовой деятельности публично-правовых образований в условиях цифровизации экономики.

Положения, выносимые автором на публичную защиту, являются новыми для финансово-правовой науки либо содержат элементы новизны, а также достаточно аргументированы.

Таким образом, подготовленная работа представляет собой существенный вклад в развитие теории финансового права, в дальнейшие научные исследования в области публичной финансовой деятельности и субъектов ее осуществляющих. Тема диссертации раскрыта достаточно полно.

Автореферат и научные публикации автора отражают основное содержание работы.

В целом диссертация Ю.М. Штерна свидетельствует о самостоятельной, единолично выполненной, обладающей внутренним единством научной работе на актуальную тему, имеющей научно-теоретическое и практическое значение, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее существенное значение для науки финансового права.

Таким образом, диссертационное исследование Ю.М. Штерна на тему: «Правовое регулирование финансовой деятельности публично-правовых образований в условиях цифровизации», отвечает предъявляемым к данного рода работам требованиям, в силу чего его автор, Штерн Юрий Михайлович, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель
профессор кафедры
финансового права Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук,
доцент

Ю.К. Цареградская

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

(подпись) (Ф.И.О.)

«29» 09 2025