в Диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», г. Москва, 125993, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22, зал диссертационного совета

ОТЗЫВ

на автореферат кандидатской диссертации С.М. Штерна на тему: «Правовое регулирование компетенции субъекта Российской Федерации в финансовой сфере» (Москва, 2025), представленной к защите в диссертационном совете 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» по специальности: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность избранной автором темы диссертации в качестве предмета исследования обоснована необходимостью укрепления финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации и обеспечения сбалансированности региональных бюджетов, что отнесено к числу приоритетов государственной бюджетной политики. Конституционная реформа 2020 года в части организации публичной власти наряду с вызовами геополитического характера требуют поиска новых подходов и инструментов регулирования компетенции субъектов Российской Федерации в финансовой сфере, что вызывает необходимость всестороннего и глубокого исследования в рамках специальности «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Чтение автореферата кандидатской диссертации С.М. Штерна приводит к выводу, что работа обладает целым рядом достоинств. Назовем наиболее существенные из них.

Прежде всего, заслуживает поддержки ряд положений теоретического

характера: авторское определение понятия «компетенция субъекта Российской Федерации в финансовой сфере», под которой понимается «совокупность предметов ведения, прав и обязанностей субъекта Российской Федерации, возникающих у него в связи с осуществлением деятельности по аккумулированию, распределению и использованию фондов денежных средств для реализации стоящих перед публично-правовым образованием задач и функций, и включающую в себя полномочия публично-правового образования (субъекта Российской Федерации), так и полномочия его органов» (с. 11). Автором также предложена классификация бюджетных полномочий субъекта РФ по функциональному признаку, выявлены особенности компетенции сложносоставных субъектов РФ, раскрыты особенности компетенции субъекта РФ в бюджетной и налоговой сферах (с. 12-14).

Можно положительно оценить и предложения автора о поправках в ст. 58 БК РФ о возможности закрепления минимальных объемов бюджетной обеспеченности, о рекомендации субъектам РФ активнее реализовывать полномочия по установлению нормативов отчислений от тех доходов региональных бюджетов, передача которых является правом субъекта РФ и остается на его усмотрения, о факторах, которые необходимо учитывать при принятии решения о передаче конкретных доходов из бюджета субъекта РФ местному бюджету (с. 13-14).

Представляется уместным и заслуживающим внимания положение С.М. Штерна о наличии публичного интереса в качестве обоснования права осуществления внешнего бюджетного контроля субъектов РФ за деятельностью хозяйственных товариществ и обществ, в которых есть доля (вклад) публично-правового образования. А также сделанные в целях совершенствования законодательства предложения “de lege ferenda” о внесении изменений в федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (с. 15-16).

Вместе с тем, думается, что в работе было бы интересным и целесообразным более подробно остановиться на проблемах долговой устойчивости субъектов РФ, проанализировать компетенцию субъектов РФ в сфере государственного долга.

Данное замечание, разумеется, не снижает общей положительной оценки работы С.М. Штерна.

Исходя из изложенного в автореферате материала, полагаю, что автор диссертации С.М. Штерн заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры финансового права,
декан факультета повышения квалификации
федеральных судей, рассматривающих
экономические споры, и профессиональной
переподготовки судей, впервые назначенных
на должности федеральных судей
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский государственный
университет правосудия имени В.М. Лебедева»

Тропская Светлана Сергеевна
24 октября 2025 года
117418, г. Москва, Новочерёмушкинская ул., д.69.
Тел. +7 (495) 332-51-93, эл. почта: stropskaya@yandex.ru

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
Заместитель начальника
Управления кадров