В Диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
123242, ул. Садовая-Кудринская, дом 7, стр. 22

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Штерн Семена Михайловича на тему «Правовое регулирование компетенции субъекта Российской Федерации в финансовой сфере», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Исследование вопросов, связанных с реализацией компетенции субъектов Российской Федерации в финансовой сфере, необходимо для нормального функционирования всей системы бюджетно-налоговых отношений в Российской Федерации, позволяя полнее обеспечить разумный баланс интересов публично-правовых образований как участников финансовых правоотношений. В рамках теоретического осмысления и практического применения представляется весьма важной концептуальная разработка подходов к компетенции субъектов Российской Федерации в финансовой сфере и разработка с учетом содержания указанных основ предложений по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Автореферат позволяет судить о диссертации как о завершенной научно-квалификационной работе, которая содержит решение имеющих значение для развития науки финансового права задач по формированию основ финансово-правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе реализации субъектами Российской Федерации своей компетенции в финансовой сфере.

Научная новизна исследования С.М. Штерна заключается в совокупности выводов и предложений, выносимых на защиту. Следует отметить, что данные положения являются оригинальными и значимыми для расширения сферы научных знаний в области финансового права.

Весьма интересной в научном отношении представляется уточнение С.М. Штерном понятийно-категориального аппарата финансового законодательства, в частности понятия «компетенция субъекта Российской Федерации в финансовой сфере» (с. 11 автореферата) и др.

Интересной с научной точки зрения является предложенная диссертантом классификация бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации по функциональному признаку, исходя из содержания осуществляемой публично-правовым образованием деятельности (с. 12 автореферата).

Весьма важным является выделение особенностей компетенции сложносоставных субъектов Российской Федерации в финансовой сфере и факторов, влияющих на компетенцию данных субъектов (с. 12-13 автореферата).

Заслуживает внимания деление диссертантом элементов компетенции субъекта Российской Федерации в налоговой сфере на основную и дополнительную. Причем, по мнению автора, реализация дополнительной компетенции является правом субъекта Российской Федерации (с. 13 автореферата).

Теоретический и практический интерес представляет уточнение диссертантом компетенции субъекта Российской Федерации в сфере внутреннего бюджетного контроля, включающей полномочия в сфере его организации и в сфере его осуществления (с. 14-15 автореферата).

Высокой оценки заслуживают сформулированные предложения, направленные на совершенствование действующего законодательства, в частности норм Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (с. 15-16 автореферата).

Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако некоторые положения нуждаются в уточнении. На с. 21 автореферата автор

отмечает, что определение понятия «бюджетные полномочия», закрепленное в статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует распространить не только на органы государственной власти и местного самоуправления, но и на сами публично-правовые образования. Однако из автореферата не совсем понятно, чем отличаются по содержанию бюджетные полномочия публично-правовых образований от бюджетных полномочий органов государственной власти и местного самоуправления. Надо заметить, что вышеуказанное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую позитивную оценку проведенного С.М. Штерном диссертационного исследования.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы и отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационное исследование Штерна Семена Михайловича на тему «Правовое регулирование компетенции субъекта Российской Федерации в финансовой сфере» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 16.10.2024), а его автор – С.М. Штерн заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры административного,
финансового и таможенного права ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
кандидат юридических наук,
Научная специальность: 12.00.04 финансовое право;
налоговое право; бюджетное право
«21» 11 2025 года

Атаева Наидат
Магомедрасуловна

E-mail: abanai@mail.ru
Тел.
367025, Республика Дагестан, г Махачкала,
ул. М. Гаджиева,43[а]

