В диссертационный совет 24.2.336.02
при федеральном государственном
автономном образовательном учреждении
высшего образования «Московский
государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
Штерна Семёна Михайловича
«Правовое регулирование компетенции субъекта Российской Федерации в финансовой сфере»
на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационное исследование Штерна С.М. посвящено изучению и теоретическому обоснованию модели финансовой правосубъектности субъектов Российской Федерации как публично-правовых образований. В своём диссертационном исследовании автор ставит задачу сконструировать и описать новую категорию финансового права – «компетенция субъекта Российской Федерации в финансовой сфере». Актуальность темы обусловлена проводимыми в настоящее время правовыми реформами в сфере государственного устройства Российской Федерации, направленными на уточнение правового положения её субъектов и органов местного самоуправления. Ряд практических ситуаций, сложившихся в сфере исполнения бюджетов приграничных регионов Российской Федерации, иллюстрирует влияние финансовой децентрализации на достижение целей государственной политики, в свете чего выбранная автором тема представляется очень важной.

Уникальность исследования заключается в комплексном подходе автора к определению финансово-правового положения субъектов Российской Федерации, учитывающем взаимосвязь финансово-правовых норм с нормами конституционного права, а также внутриотраслевые связи между основными подотраслями финансового права – бюджетным правом, налоговым правом, финансовым контролем.

Выводы автора в целом обоснованны. Представляется, что вывод о меньшей самостоятельности высокодотационных регионов в реализации своей компетенции (стр. 21 автореферата) требует дополнительного анализа с позиции соблюдения закреплённого в Бюджетном кодексе РФ принципа равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, в свою очередь

конкретизирующего конституционный принцип равноправия субъектов Российской Федерации. Прослеживается необходимость отграничения понятия «бюджетные полномочия субъекта Российской Федерации» от способов финансирования полномочий субъекта Российской Федерации (стр. 22-23 автореферата). На наш взгляд, нуждается в уточнении авторская позиция по отнесению компетенции субъекта Российской Федерации по установлению нормативов отчислений налогов и сборов из бюджета субъекта Российской Федерации не к бюджетной, а к налоговой сфере (стр. 26 автореферата).

В рамках исследования автором предпринята успешная попытка обобщения правовых основ финансовой деятельности субъекта Российской Федерации в рамках категории «компетенция субъекта Российской Федерации в финансовой сфере», имеющая перспективу дальнейшего научного развития. Достигнутые научные результаты позволили обосновать выдвинутую гипотезу, при этом автором сделан ряд практически значимых выводов, которые, на наш взгляд, должны быть учтены в законотворческой деятельности. Выводы автора были апробированы на международных и всероссийских научно-практических конференциях. Основные результаты диссертационного исследования отражены в 3 научных статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК. Из материалов автореферата следует, что диссертационная работа Штерна С.М. выполнена на высоком научном уровне. Приведённые результаты можно охарактеризовать как новые, обоснованные и имеющие большое практическое и научное значение. Исследование является законченным, выполнено автором самостоятельно.

Таким образом, диссертация соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842, а её автор Семён Михайлович Штерн заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Рецензент:
Доцент кафедры административного
и финансового права,
кандидат юридических наук,
доцент Оренбургского института (филиала)
ФГАОУ ВО «Московский государственный
Юридический университет имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)»
г. Оренбург, ул. Комсомольская, 50
тел.: 8 (3532) 99-11, e-mail: oMVKolodina@msal.ru М.В. Колодина.

Отдел кадров
Подпись Колодиной М.В. удостоверяю
(фамилия, имя, отчество)
специалист (должность) (подпись) (ФИО)

04.12.2025