федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию аспиранта Штерна Семена Михайловича, представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Правовое регулирование компетенции субъекта Российской Федерации в финансовой сфере» по специальности 5.1.2. - публично-правовые (государственно-правовые) науки

Штерн Семен Михайлович в период с 2022 г. по 2025 г. обучался в аспирантуре Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Выполнив индивидуальный план в полном объеме, представил диссертационное исследование по специальности 5.1.2. - публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Теоретическую основу диссертации составили труды представителей науки финансового права, работы специалистов теории государства и права, конституционного права, административного права и иных отраслей российского права и представителей экономической теории.

Диссертация «Правовое регулирование компетенции субъекта Российской Федерации в финансовой сфере» представляет собой научно-квалификационное исследование, связанное с актуальной проблемой правового регулирования, где выделены особенности компетенции субъекта Российской Федерации в бюджетной и налоговой сфере, в сфере осуществления государственного финансового контроля, установлены особенности компетенции сложносоставных субъектов Российской Федерации в финансовой сфере, а также особенности осуществления субъектом Российской Федерации внешнего финансового контроля за деятельностью хозяйственных товариществ и обществ, в которых есть доля (вклад) указанного субъекта.

Практическая ценность работы заключается в постановке целого ряда вопросов, расширяющих и углубляющих представление отечественных юристов о проблемах правового регулирования компетенции субъекта Российской Федерации в финансовой сфере, а также в предложении ряда законодательных инициатив, позволяющим благоприятно сказаться на правовом регулировании финансовых отношений.

Целью исследования является разработка теоретических и практических положений, научно-подтверждающих выводов в части правового регулирования компетенции субъекта Российской Федерации а финансовой сфере, а также подготовка рекомендаций по совершенствованию законодательства РФ в этой сфере. Постановка цели диссертационного исследования предполагает обозначение четких задач, с чем автор справился, сформулировав их логично и последовательно.

Наиболее полному раскрытию темы способствовала избранная структура работы, состоящая из введения, трех глав, включающих шесть параграфов и заключения.

Первая глава работы посвящена исследованию правового регулирования компетенции субъекта Российской Федерации в бюджетной сфере, где автор анализирует понятие компетенции субъекта Российской Федерации в финансовой сфере, а также рассматривает особенности компетенции и классификации полномочий субъекта Российской Федерации в сфере бюджетов субфедерального уровня.

Вторая глава посвящена анализу правового регулирования компетенции субъекта Российской Федерации в налоговой сфере, где автор акцентирует внимание на вопросах установления и введения налогов и сборов субъектом Российской Федерации и рассматривает компетенцию субъекта Российской Федерации по установлению отчислений налогов и сборов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Диссертантом обоснован вывод о необходимости формирования соответствующей нормативной правовой базы, которая создает основу для установления нормативов отчислений и закрепления налоговых и неналоговых доходов за местными бюджетами.

В третьей главе работы автор рассматривает вопросы правового регулирования компетенции субъектов Российской Федерации в сфере бюджетного контроля. Соискатель анализирует осуществление как внутреннего бюджетного контроля субъектом Российской Федерации, так и внешнего бюджетного контроля субъектом Российской Федрации.

Автор делает вывод о том, что компетенция субъекта Российской Федерации в сфере государственного внутреннего бюджетного контроля до статочно гибкая и вариативная, но ограниченна рамками федеральных требований, что касается внешнего бюджетного контроля, то автор отмечает, что риско-ориентированность является именно принципом, на котором должен базироваться не только процесс планирования деятельности органов внешнего бюджетного контроля, но и осуществление контрольных мероприятий.

В заключение работы сформулированы конкретные выводы и предложения, направленные на совершенствование законодательства в соответствующей сфере, а также правоприменительной практики.

Штерн С.М. проявил основательные знания в области изучаемой проблемы, умение анализировать и обобщать теоретический, нормативный и фактический материал, и на этом основании приходить к выводам, имеющим теоретическое и практическое значение.

Диссертационная работа выполнена автором самостоятельно и демонстрирует творческий вклад Штерна С.М в финансово-правовую науку. В работе подробно обоснована актуальность темы, в соответствии с ней поставлена цель и задачи исследования, определена достаточная и адекватная теоретическая,

нормативная и методологическая база исследования, выстроена структура работы.

Положения, выносимые автором на публичную защиту, являются новыми для финансово-правовой науки либо содержат элементы новизны.

В целом подготовленная работа представляет собой существенный вклад в развитие теории финансового о права, в дальнейшие научные исследования в области правового регулирования компетенции субъекта Российской Федерации в финансовой сфере.

Все это дает основание утверждать, что диссертационное исследование Штерна С.М.. на тему: «Правовое регулирование компетенции субъекта Российской Федерации в финансовой сфере» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор – Семен Михайлович Штерн заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. - публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель
Профессор кафедры финансового права
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук **О.В. Болтинова**

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись) (Ф.И.О.)
«29» 09 25.