В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», г. Москва, 123242, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22, зал диссертационного совета.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Цветковой Елены Алексеевны на тему «Досудебная защита прав и законных интересов налогоплательщиков в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Москва: ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», 2025)

Актуальность темы диссертационного исследования Елены Алексеевны Цветковой определяется теоретической и прикладной значимостью проблем регулирования общественных отношений в сфере досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков, складывающихся в процессе досудебного урегулирования конфликтной ситуации с участием организаций в современных условиях.

Диссертант справедливо утверждает, что в настоящее время «постоянно меняющееся налоговое законодательство, введение в него оценочных категорий и вследствие этого различия в толковании норм налогоплательщиками и налоговыми органами не позволяют говорить о создании стабильных условий для благоприятной экономической деятельности» (с. 3). Это обусловливает необходимость всестороннего научного осмысления указанных проблем, совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере, а также разработки и внедрения наиболее оптимальных форм и методов осуществления досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков.

Новизну диссертационного исследования Е. А. Цветковой определяют впервые достигнутые результаты в области разработки концептуальных основ

досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков как самостоятельной правовой формы деятельности ее участников, которая обладает обособленной системой правовых средств, предусмотренных в нормах законодательства о налогах и сборах и иного смежного законодательства до обращения налогоплательщика в судебный орган.

Вызывают интерес и заслуживают поддержки выводы и положения диссертации о необходимости:

– дополнения п. 1 ст. 21 Налогового кодекса РФ, устанавливающего перечень прав налогоплательщиков, подпунктом 16 следующего содержания: «16) на подачу заявления о проведении медиации (онлайн-медиации) с участием независимого лица (медиатора)» и установить корреспондирующую обязанность налогового органа, дополнив п. 1 ст. 32 Налогового кодекса РФ подпунктом 18 следующего содержания: «18) по заявлению налогоплательщика представлять согласие (отказ) в проведении процедуры медиации в течение 5 дней с даты его поступления» (с. 12);

– введения в законодательство о налогах и сборах института Уполномоченного по правам налогоплательщиков (налогового омбудсмена), который может быть создан вне системы налоговых органов и наделения его полномочием по рассмотрению обращений налогоплательщиков по вопросам правомерности решений (постановлений) налоговых органов, принятых по результатам досудебного урегулирования (с. 13);

– дополнения п. 1 ст. 111 Налогового кодекса РФ, устанавливающего обстоятельства, исключающего вину лица в совершении налогового правонарушения подпунктом 5 следующего содержания: «5) ошибки информационных систем и технические сбои в передаче информации» (с. 14) и др.

Достоверность результатов исследования обосновывается обширным эмпирическим материалом, комплексным междисциплинарным подходом к исследованию проблем регулирования общественных отношений в сфере досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков, складывающихся в процессе досудебного урегулирования конфликтной ситуации с участием организаций в современных условиях.

В тоже время автору в ходе публичной защиты диссертации следует уточнить свою позицию относительно возможных направлений решения проблемы цифрового неравенства налогоплательщиков, а также

несанкционированного доступа к данным налогоплательщиков. Высказанное замечание носит рекомендательный характер и не влияет на высокую положительную оценку представленной работы.

В целом анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация Елены Алексеевны Цветковой на тему «Досудебная защита прав и законных интересов налогоплательщиков в Российской Федерации», представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Цветкова Елена Алексеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Согласен на обработку моих персональных данных.

Отзыв подготовил:

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент **Нагорных Роман Вадимович**

« 9 » февраля 2026 года

Наименование организации:

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2

Тел.: (8172) 53-01-73. E-mail: vipe@35.fsin.gov.ru.

ПОДЛИННОСТЬ ПОДПИСИ
Р.В. Нагорных
ЗАВЕРЯЮ
Начальник секретариата
09. 02 2026

ДЛЯ ДОКУМЕНТОВ