В Диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, ст. 22

Отзыв на автореферат диссертации
на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
Цветковой Елены Алексеевны «Досудебная защита прав и законных интересов налогоплательщиков в Российской Федерации»

Актуальность избранной темы не вызывает сомнений. Современный этап развития налоговой системы и внесение существенных изменений в законодательство о налогах и сборах требует нового подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов налогоплательщиков. Увеличение налоговой нагрузки во многом может быть нивелировано путем предоставления налогоплательщикам дополнительных механизмов защиты их прав. Одним из таких механизмов является досудебная защита прав и законных интересов налогоплательщиков.

В работе, исходя из текста автореферата, нашли решение поставленные автором задачи, для достижения которых был проведен исторический и теоретический анализ досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков, что позволило автору выработать оригинальный подход к предмету исследования и сформулировать выводы и положения на защиту, обладающие научной новизной.

Структура работы логична. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения и библиографического списка. В первой главе исследования последовательно рассмотрена история становления досудебной защиты, предмет, сформулировано авторское определение, выявлены существенные признаки. Далее, во второй главе, автор исследует реализацию досудебной защиты прав и законных интересов

налогоплательщиков и рассматривает ее правовые формы (превентивную, обжалование, альтернативную). В третьей главе автор выявляет тенденции в развитии досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков и дает законодательные и практические предложения по ее совершенствованию.

Ознакомление с авторефератом позволяет сделать вывод о том, что представленная работа обладает научной новизной, которая обусловлена авторской концепцией досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщика как комплексного правового инструмента, обеспечивающего баланс публичных и частных интересов в налоговых правоотношениях.

Среди достоинств работы можно выделить разработанные автором предложения по совершенствованию механизмов досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков, в частности, предложения о внесении изменений в НК РФ о предоставлении возможности налогоплательщику и налоговому органу до обращения в суд заключить мировое соглашение при участии посредника (медиативное соглашение) или без его участия, а также другие предложения, которые обладают высокой практической ценностью.

Авторские предложения и выводы подтверждаются результатами анализа нормативных правовых актов, судебной практики, научной и учебной литературы по теме исследования.

Вместе с тем работа не лишена дискуссионных моментов, требующих дополнительных разъяснений при публичной защите диссертации.

В частности, в автореферате указано, что использование налогоплательщиком гражданско-правовых инструментов в форме заключения соглашения о налоговой оговорке (соглашение о компенсации потерь, ст. 406.1 ГК РФ), соглашения о заверении об обстоятельствах (ст. 431.2 ГК РФ) широко применяется в практике для защиты его прав и законных интересов (с. 25).

Представляется необходимым уточнить мнение автора по вопросу о том, не является ли указанный инструмент подменой своевременного и надлежащего налогового администрирования и фактического введения для налогоплательщиков солидарной налоговой ответственности.

Высказанное замечание не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Также из автореферата следует, что предложения и идеи автора прошли апробацию при выступлениях с докладами на научно-практических конференциях, а также при публикации научных статей в рекомендованных изданиях.

Изложенное позволяет прийти к выводу о том, что диссертация Е.А. Цветковой «Досудебная защита прав и законных интересов налогоплательщиков в Российской Федерации» отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Цветкова Елена Алексеевна, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Ведущий научный сотрудник
Научно-исследовательского финансового института
Министерства финансов Российской Федерации,
доктор юридических наук, доцент

«18» декабря 2025 г. К.А. Пономарева

Подпись Пономаревой К.А. заверяю
Заместитель начальника отдела кадров и организационной работы Середина Т. С.

125375, г. Москва, Настасьинский переулок, д. 3, строение 2
e-mail: kponomareva@nifi.ru
тел. +7 495 699-74-14