В Диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, ст. 22

Отзыв на автореферат диссертации
на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
Цветковой Елены Алексеевны «Досудебная защита прав и законных интересов налогоплательщиков в Российской Федерации»

В теории налогового права по теме защиты прав и законных интересов налогоплательщиков имеется достаточно большое количество научных трудов. Тем не менее, настоящее исследование освещает проблемы досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков в Российской Федерации в таком аспекте, который ранее в науке налогового права учеными не рассматривался.

Автор во введении справедливо обращает внимание, что актуальность проведенного исследования на современном этапе развития налоговой системы во многом обуславливается проведением «донастройки» налоговой системы и увеличением налоговой нагрузки на налогоплательщиков (с.3).

Цель исследования Цветковой Елены Алексеевны состоит в формировании положений о досудебной защите прав и законных интересов налогоплательщиков, определении ее места в правозащитном механизме, выявлении правовых форм и разработке практических рекомендаций по ее совершенствованию, которая коррелируются с поставленными авторам задачами.

Структура работы включает введение, три главы, восемь параграфов, заключение и библиографический список литературы.

Первая глава диссертации посвящена теоретико-правовым основам досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков, которая устанавливает понятие досудебной защиты, ее предмет, признаки, элементы

правового механизма и определяет дальнейший подход автора к исследованию. Во второй главе рассматриваются правовые формы и процедуры досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков. Третья глава резюмирует проведенное исследование и определяет тенденции в развитии досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков. Из анализа автореферата следует логичное изложение материала, наличие интересных идей и предложений, самостоятельность исполнения, что говорит о том, что цель, поставленная автором при выполнении исследования, была достигнута.

Среди достоинств работы можно выделить разработанные автором теоретические положения о досудебной защите прав и законных интересов налогоплательщиков (оригинальное определение досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков, ее признаки, элементы ее правового механизма, правовые формы (с. 10-11)), а также предложения по направлению ее совершенствования.

Кроме того, позиция автора о рассмотрении медиации как примирительной процедуры и о возможности ее применения в налоговых правоотношениях, а также рассмотренные автором проблемы, связанных с ее применением и предложения по их устранению (с. 24) заслуживают особого внимания и вызывают большой научный интерес.

Одновременно, есть положения, которые несут дискуссионный характер, а именно в положении на защиту 8 сформулировано предложение по совершенствованию досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков путем введения в законодательство о налогах и сборах института Уполномоченного по правам налогоплательщиков (налоговый омбудсмен). По мнению автора, он может быть создан вне системы налоговых органов и может давать рекомендации в форме мотивированного мнения по вопросам правомерности решений (постановлений) налоговых органов, принятых по результатам досудебного урегулирования.

Однако неясно, каковы практические основания этого предложения и как, по мнению автора, это позволит улучшить практику налогового администрирования.

В целом, высказанное замечание не влияет на положительную оценку диссертационного исследования Е.А. Цветковой.

Следует отметить, что в автореферате отражена научная новизна работы и изложена авторская концепция досудебной защиты прав и законных интересов налогоплательщиков. Изложение материала в автореферате соответствует предъявляемым требованиям. Также из автореферата следует, что мысли и идеи автора прошли апробацию при его выступлениях с докладами на научно-практических конференциях, а также при публикации научных статей.

Автореферат диссертации Е.А. Цветковой соответствует всем требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней».

Диссертация на тему «Досудебная защита прав и законных интересов налогоплательщиков в Российской Федерации» соответствует всем требованиям, предъявляемым к такого рода работам, а ее автор – Цветкова Елена Алексеевна, заслуживает присуждения ей искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры финансового права
ФГБОУВО «РГУП им. В.М. Лебедева»
Университет правосудия
им. В.М. Лебедева, к.ю.н. Мариам Александровна Давыдова

«9» декабря 2025 г.

Давыдова Мариам Александровна
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева»
117418, гор. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69
e-mail: oko@rsuj.ru, тел. +7(495) 332-53-68

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
Заместитель начальника
Управления кадров

Давыдовой М.А.