ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.336.02,
созданного на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
Министерства науки и высшего образования Российской Федерации
ПО ДИССЕРТАЦИИ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 17 февраля 2026 года № 9

О присуждении Хромченко Максиму Денисовичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридический наук

Диссертация «Платежные системы как объект публично-правового регулирования» по специальности 5.1.2. Публично – правовые (государственно – правовые) науки принята к защите 28.10.2025 (протокол заседания № 74) диссертационным советом 24.2.336.02, созданным на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (адрес: 123242, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Пресненский, ул. Садовая – Кудринская, д. 9, стр. 1), имеющим на основании приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20 июля 2022 года № 904/нк право приема диссертации к защите по специальности 5.1.2. Публично – правовые (государственно – правовые) науки.

Соискатель Хромченко Максим Денисович, "04" марта 1999 года рождения, в 2020 году с отличием окончил федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» по специальности

40.03.01 Юриспруденция с присвоение квалификации бакалавр, в 2022 году с отличием окончил федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» по специальности 40.04.01 Юриспруденция с присвоением квалификации магистр, в 2025 году освоил программу подготовки научных и научно-педагогических кадров в очной аспирантуре по научной специальности 5.1.2. Государственно - правовые (публично-правовые) науки и успешно прошел итоговую аттестацию в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», что подтверждается Свидетельством об окончании аспирантуры (5.1.2. Публично-правовые (государственно – правовые) науки) серии 107718 № 0000399 от 17 ноября 2025 года (регистрационный номер 3813), справкой о сдаче кандидатских экзаменов, выданной ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» 22.05.2025 (рег. № 2713/2025).

В настоящее время работает ассистентом кафедры финансового права в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», начальником юридического департамента ООО «Линолеум.ру».

Диссертация выполнена на кафедре финансового права федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» (далее – Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Научный руководитель – Артёмов Николай Михайлович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры финансового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Заслуженный юрист Российской Федерации.

Официальные оппоненты:

Ручкина Гульнара Флюровна, доктор юридических наук, профессор, декан юридического факультета федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Заслуженный юрист Российской Федерации.

Прошунин Максим Михайлович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры финансового права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева» -

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» в своем положительном отзыве, подготовленном доцентом кафедры административного и финансового права, кандидатом юридических наук Агеевым Станиславом Сергеевичем и подписанном Гончаренко Ильей Арнольдовичем, доктором юридических наук, доцентом, заведующим кафедрой административного и финансового права, обсужденном и утвержденном на заседании кафедры административного и финансового права федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московского государственного института международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации», г. Москва 31.10.2025 (протокол № 02/10-25) и утвержденном проректором по научной работе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московского государственного института международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» г. Москва кандидатом политических наук, доцентом А.А. Байковым, указала, что диссертация Хромченко Максима Денисовича на тему «Платежные системы как объект публично-правового регулирования» соответствует требованиям,

предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (с изм. и дополн.), а её автор, М.Д. Хромченко, заслуживает присуждение ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично – правовые (государственно – правовые) науки.

Соискатель имеет 7 (семь) опубликованных работ по теме диссертации (общим объемом 3,2 п.л.), из них в рецензируемых научных изданиях опубликованы 3 (три) работы:

1. Хромченко М.Д. Платформа цифрового рубля как объект финансово-правового регулирования // Актуальные проблемы российского права. - 2024. - Том 19. -№ 8 (165). - С. 57–65. – 0,78 п.л.

2. Хромченко М.Д. Финансово-правовое регулирование системы быстрых платежей // Юридическое образование и наука. - 2024. - № 12. - С. 40–44. – 0,57 п.л.

3. Хромченко М.Д. Электронные денежные средства как объект публично-правового регулирования // Евразийский юридический журнал. - 2025. - № 2 (201). - С.277-279. – 0,47 п.л.

Все публикации М.Д. Хромченко полностью соответствуют теме диссертационного исследования и раскрывают его основное содержание. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах, в том числе, в части указания вида, авторского вклада и объема научных изданий.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы:

1. Ведущей организации – ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации». В отзыве дана положительная оценка диссертации, указывается на актуальность избранной темы, достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, научную новизну, теоретическую и практическую значимость исследования. Наряду с общей положительной оценкой диссертационного исследования ведущей организацией отмечаются дискуссионные моменты, требующие уточнения или дополнительной аргументации в ходе защиты: об уточнении соотношения понятий

«денежная система», «банковская система» и «платежно-расчетная система»; об уточнении понятия национальной платежной системы, поскольку в ряде зарубежных стран такое понятие отсутствует; представить в тексте диссертации наряду с доктринальными классификациями также и законодательную – по признаку значимости российских платежных систем; предложено сравнить электронные денежные средства с цифровыми рублями и цифровыми валютами; рассмотреть проект Банка России «Маркетплейс» для целей сопоставления его с иными электронными платформами; обратить внимание на правовой статус платежных агрегаторов, перспективы внедрения небанковских поставщиков платежных услуг.

2. **Официального оппонента – Ручкиной Гульнары Флюровны,** доктора юридических наук, профессора, декана юридического факультета федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Заслуженного юриста Российской Федерации. В положительном отзыве официальный оппонент указывает следующие замечания и вопросы: в одном из ключевых положений, выносимых на защиту, автор определяет национальную платежную систему как сложно структурированную совокупность нормативно-правовых актов, где такое определение отражает формально-юридическую сторону вопроса и не в полной мере отражает функциональную и организационно-техническую сущность национальной платежной системы. Также указывается, что почтовые переводы денежных средств выведены из-под полноценного надзора Банка России, вместе с тем следует уточнить, какие вопросы снимает предлагаемое автором решение – расширить понятие «перевода денежных средств», например, вопрос комплексного регулирования такого крупного игрока на платежном рынке? При характеристике перспективы внедрения международных платежных систем (BRICS PAY), автору диссертации предложено осветить такие вопросы, как: политические барьеры, отсутствие единой правовой базы, проблемы взаимного признания стандартов, валютной конвертации, риски вторичных санкций. В положении № 5, выносимом на защиту автором отмечается, что платформа цифрового рубля имеет признаки платежной системы. Предложено

более точно разграничить понятия платежной системы и платформы цифрового рубля. Также официальным оппонентом предложено обосновать правовую природу системы быстрых платежей.

3. **Официального оппонента – Прошунина Максима Михайловича,** доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры финансового права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева». В положительном отзыве официальный оппонент предлагает обсудить ряд вопросов, требующих уточнения. Так, предложено уточнить критерии, положенные в основу выделения подсистем в национальной платежной системе как правового явления, а также определить место указанных нормативно-правовых положений в системе финансового права. Также указано на необходимость уточнить правовое содержания термина «инструмент», посредством которого определяется платежная система Банка России, а также причины невключения автором налоговой, долговой, инвестиционной и валютных политики государства при рассмотрении правового содержания платежной системы Банка России. Отмечается целесообразность сравнения электронных денежных средств с цифровыми рублями, цифровыми валютами (криптовалютами), а также определения правовых последствий отнесения электронных денежных средств к безналичным денежным средствам. Предложено уточнить, не следует ли рассматривать взаимодействие платежных систем двух договорившихся государств как дополнительный способ взаиморасчетов. Указано на целесообразность выделения исчерпывающего перечня рисков, сопутствующих функционированию национальной платежной системы. Не подвергая сомнению обоснованности выделения ряда тенденций развития платежных систем, предлагается более детально и содержательно раскрыть каждую из них в правовой плоскости.

При этом в отзывах официальных оппонентов и ведущей организации подчеркивается, что высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку проведенного диссертационного исследования.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обуславливается их широкой известностью в науке финансового права, соответствием требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, в том числе наличием публикаций и научных разработок по теме диссертации.

На автореферат диссертации поступило 2 положительных отзыва, в них подчеркивается несомненная актуальность темы исследования, теоретическая и практическая значимость, логичность и аргументированность авторских выводов, должная глубина и фундаментальность изысканий.

1. **Отзыв – Лагутина Игоря Борисовича,** доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры административного и финансового права ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет», в котором содержится положительная оценка диссертационного исследования и автореферата. Замечаний не содержит.

2. **Отзыв – Пономаревой Карины Александровны,** доктора юридических наук, доцента, ведущего научного сотрудника Центра перспективного финансового планирования, макроэкономического анализа и статистики финансов ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации», в котором отмечена актуальность темы диссертационного исследования и его достоверность. В то же время, отзыв на автореферат содержит ряд вопросов: как, по мнению автора, концепция BRICS PAY может быть реализована в жизнь? Что для этого необходимо сделать договорившимся государствам?

Диссертант М.Д. Хромченко дал полные и аргументированные ответы на все высказанные вопросы и замечания.

Диссертационный совет отмечает, что новизна исследования заключается в том, что:

– переосмыслены существующие понятия в сфере права денежного обращения;

– определены новые способы осуществления расчетов при помощи использования платежных систем на финансовом рынке Российской Федерации;

– выявлены и изучены возможные варианты осуществления трансграничных платежей в условиях мер экономического воздействия со стороны недружественных стран;

– отмечены перспективы дальнейшего развития платежных системы в условиях цифровой трансформации экономики.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что основные положения и выводы диссертации направлены на совершенствование понятийного аппарата права денежного обращения как института системы финансового права. Заключения, сделанные в результате анализа публично-правовых норм, обеспечивающих осуществление расчетов посредством платежных систем, позволят доктрине финансового права наметить перспективы развития финансово-правового регулирования внешнеэкономической деятельности как важной составляющей функционирования любого государства. Выводы, сформулированные в ходе исследования влияния цифровых технологий на платежные системы, помогут в дальнейшем развить цифровые финансовые технологии в рамках FinTech Law.

Практическая значимость исследования заключается в том, что выводы диссертации могут быть использованы в дальнейших научных разработках вопросов публично правового регулирования платежных систем, в том числе при проведении сравнительно-правовых исследований. Приводится анализ имеющейся практики осуществления трансграничных расчетов в Российской Федерации через призму взаимодействия платежных систем договорившихся государств, с выделением положительных и отрицательных сторон такого взаимодействия. Отдельные тезисы работы могут быть использованы в научной, методической и учебной литературе по курсу «Финансовое право». Особую актуальность диссертация приобретает в рамках программы магистратуры «Цифровые финансовые технологии и право (FinTech Law)».

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что выработанные диссертантом теоретические положения и прикладные решения обеспечены применением методов, соответствующих цели и задачам исследования, снабжены развернутой аргументацией, сопоставлены и оценены в сравнении с другими

известными позициями российских и зарубежных ученых, основаны на результатах критического анализа широкой и репрезентативной научной базы и значительного объема эмпирического материала, включая судебные акты Конституционного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судебные акты судов первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, локальные акты коммерческих организаций – операторов платежных систем.

Личный вклад соискателя в получении результатов диссертационного исследования заключается в самостоятельном критическом анализе изученных нормативных, правоприменительных и доктринальных источников, апробации полученных результатов на практике.

В ходе защиты диссертации были высказаны следующие критические замечания и вопросы:

1. **Агапов А.Б.:** «Максим Денисович, спасибо большое. У вас было интересное сообщение. Вы говорите свободно, и сразу чувствуется, что вы в теме, но все-таки у меня вопрос по первому положению на защиту. Здесь говорится о надзорных полномочиях Банка России. Каким образом надзорная деятельность Банка России обеспечивает бесперебойность функционирования национальной платежной системы?»

2. **Минбалеев А.В.:** «Максим Денисович, у меня тоже вопрос по первому положению, но он связан со вторым и третьим положениями, выносимыми на защиту. В первом положении говорится о том, что национальная платежная система – это сложно структурированная совокупность нормативно-правовых актов. Именно таким образом она предлагается к рассмотрению. В своем докладе вы сказали, что она может рассматриваться как совокупность нормативно-правовых актов и понятно, что ответили на вопрос о том, что, наверное, не только как совокупность нормативно-правовых актов она может рассматриваться. Почему? Потому что, исходя из второго и третьего положений – это однозначно и совокупность органов, и инфраструктура для обеспечения платежей. В связи с этим вопрос. Рассмотрение именно в таком подходе как совокупность нормативно-

правовых актов – это доктринальное видение или перспективное с точки зрения законодательного закрепления? Что дает такое рассмотрение, такой подход?»

3. **Садовникова Г.Д.:** «Поскольку вы рассматриваете, что такое электронные денежные средства, у меня возник вопрос. Цифровой рубль упоминаете, а относите ли вы к ним биткоины? Мне интересно, если это не цифровой рубль, ничто, а у нас по Конституции только единая валюта. Как будет происходить его изъятие? Следователь вынесет постановление об изъятии, а потом что, он идет на рынок, где пересчитываются биткоины в рубли, и тогда в Казначейство переводит? Продолжая вопрос коллеги об элементах национальных платежных систем. То есть действующие национальные валюты вы не относите к элементам национальной платежной системы? Или это не так важно?»

4. **Кучеров И.И.:** «Уважаемый Максим Денисович, я не мог не задать вопрос. Вы упомянули большой законопроект, который будет регулировать сферу криптовалют. У вас в автореферате совершенно справедливо отмечается, что в результате санкционного давления у нас возникают серьезные проблемы с трансграничными платежами. В этой связи законодатель уже разрешил использовать цифровые активы в качестве встречного предоставления по международным обязательствам. А вот про цифровые валюты пока таких идей не высказывается. На ваш взгляд, есть перспектива включить цифровые валюты в систему международных платежей?»

Соискатель Хромченко М.Д. ответил на заданные ему в ходе заседания вопросы и привел собственную аргументацию.

Диссертационный совет пришел к выводу, что диссертация М.Д. Хромченко на тему «Платежные системы как объект публично-правового регулирования» представляет собой самостоятельную, законченную, достоверную научно-квалификационную работу, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития финансового права, соответствующую требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (в актуальной редакции).

На заседании 17.02.2026 диссертационный совет принял решение присудить Хромченко Максиму Денисовичу ученую степень кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично - правовые (государственно - правовые) науки.

При проведении тайного голосования с использованием информационно-коммуникационных технологий диссертационный совет в количестве 21 человека (14 - очно, 7 – дистанционно), из них 21 доктор наук по научной специальности, рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 24 человек, входящих в состав совета, проголосовали: «за» – 21, «против» – 0.

Заключение подготовили:

Доктор юридических наук, профессор Л.Л. Арзуманова

Доктор юридических наук, профессор А.В. Минбалеев

Председатель
диссертационного совета,
д.ю.н., профессор О.В. Болтинова

Ученый секретарь
диссертационного совета,
д.ю.н., доцент Ю.К. Цареградская

17 февраля 2026 года