В Диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

ОТЗЫВ

на автореферат Слатина Ростислава Вячеславовича на тему: «Финансово-правовое регулирование деятельности по охране окружающей среды», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Ознакомление с авторефератом диссертации Р.В. Слатина позволяет констатировать, что выбранная соискателем тема представляет несомненный интерес для публично-правовой науки. Реализация национальных экологических целей требует значительных источников финансирования, обеспечения прозрачности, целевого характера и эффективности распределения и использования денежных средств бюджетов бюджетной системы, эффективных моделей межбюджетного софинансирования проектов в области охраны окружающей среды, юридически корректной конструкции системы обязательных платежей, имеющих своей целью компенсировать экологический вред, обеспечение усиления роли финансовых рынков в финансировании проектов экологической направленности.

Из автореферата следует, что работа имеет четко очерченные объект и предмет исследования, в ней корректно поставлены цель и задачи, а при написании диссертации автор опирался на комплекс научных методов правового исследования. Структурирование работы выглядит логичным: если в первой главе раскрываются теоретико-правовые основы финансово-правового регулирования деятельности по охране окружающей среды

(включая вопросы соотношения экологического и финансового права в процессе правового регулирования отношений, возникающих в сфере охраны окружающей среды, структуры механизма финансово-правового регулирования охраны окружающей среды, проблемы правовой имплементации концепции устойчивого развития, категориального аппарата «зеленых» финансов и т.д.), то во втором параграфе анализируются ключевые направления финансово-правового обеспечения охраны окружающей среды (с опорой на систему финансового права, Р.В. Слатин во второй главе раскрывает вопросы бюджетно-правового регулирования охраны окружающей среды, проблемы установления и взимания обаятельных платежей природоохранного характера, а также анализирует вопросы правового регулирования «зеленых» финансов на финансовом рынке).

Работа написана хорошим, грамотным юридическим языком, все предложения автора соответствуют основам финансово-правовой теории, развивают и дополняют имеющиеся научные концепции, расширяют научные представления о механизме финансово-правового регулирования окружающей среды. К числу наиболее значимых результатов, отраженных в положениях, выносимых на защиту, можно выделить следующие:

– концептуализация механизма финансово-правового регулирования охраны окружающей среды как системы взаимосвязанных элементов (нормы, правоотношения, юридические факты реализации прав и обязанностей). При этом в рамках данного положения автор делает акцент на том, что финансовые правоотношения, возникающие в сфере охраны окружающей среды, носят в первую очередь властно-имущественный характер, подчеркивая таким образом приоритет финансово-правового регулирования в указанной области;

– разграничение подходов к пониманию «зеленых» финансов и критика необоснованного заимствования англосаксонского (преимущественно частно-финансового) подхода к определению названной категории в отечественную финансово-правовую доктрину. Следует в полной мере согласиться с обозначенной позицией соискателя – она, с одной стороны, позволяет учесть

традиции российской финансово-правовой терминологии, а с другой – обосновать включенность отношения, возникающих в процессе формирования и использования «зеленых» финансов, в предмет финансового права;

– систематизация подходов к определению экологических («зеленых») платежей. Автор предлагает широкий, узкий и специальный подходы к определению названной категории. В автореферате верно подчеркивается практическая значимость правильной квалификации используемых подходов для интерпретации содержания нормативных правовых актов и научных трудов;

– аргументация обоснованности неналоговой формы природоохранных платежей (платы за негативное воздействие на окружающую среду, экологического и утилизационного сборов) посредством указания на их компенсационную природу, особенности юридического состава и ограничений, накладываемых бюджетным принципом общего (совокупного) покрытия расходов. Заслуживает внимания и тезис о необходимости возрождения целевых бюджетных экологических фондов, как одного из возможных путей повышения эффективности использования бюджетных денежных средств в сфере охраны окружающей среды;

– вывод о том, что в настоящее время в России сформировались предпосылки для выделения финансово-правового института регулирования рынка «зеленых финансов». Данное положение вполне обосновано с учетом значительного корпуса нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области «зеленых» финансов, и оно способствует развитию научных воззрений на систему финансового права.

В рамках автореферата соискатель указывает на то, что «не будет эффективным введение углеродного налога как нового, дополнительного платежа, увеличивающего фискальное бремя хозяйствующих субъектов» (стр. 26), а также указывает на «нецелесообразность установления углеродного налога в законодательстве о налогах и сборах на современном историческом

этапе» (стр. 9). В то же время, на наш взгляд, данный вывод требует своего дополнительного обоснования.

Приведенное замечание не влияет на общую высокую оценку проведенной Р.В. Слатиным работы. В целом автореферат позволяет судить о диссертации как о самостоятельном, методологически выверенном исследовании, содержащем научные положения, имеющие теоретическую и практическую значимость для развития финансово-правового регулирования охраны окружающей среды.

Содержание автореферата дает основание сделать вывод о том, что диссертация Р.В. Слатина на тему: «Финансово-правовое регулирование деятельности по охране окружающей среды», соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и критериям, определенным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры административного и финансового права
Юго-Западного государственного университета — И.Б. Лагутин

«24» февраля 2026 года

Подпись Лагутина И.Б.
удостоверяю
Специалист по кадрам
Шевченко М.В.

Адрес места работы: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94
Email: atp.swsu@yandex.ru
Телефон: +7 (4712) 22-24-28