Отзыв научного руководителя
на диссертацию Слатина Ростислава Вячеславовича на тему: «Финансово-правовое регулирование деятельности по охране окружающей среды», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Слатин Ростислав Вячеславович в период с 2022 по 2025 г. обучался в аспирантуре ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)». Аспирант выполнил поставленное индивидуальное задание в полном объеме и подготовил диссертацию на соискание степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Тема диссертации Р.В. Слатина является чрезвычайно актуальной для науки финансового права. В первую очередь, актуальность тематики предопределяется становлением нового института финансового права – правового регулирования «зеленых» финансов. Следование Российской Федерации в фарватере политики устойчивого развития диктует необходимость внедрения целого ряда финансовых инструментов и финансовых услуг, способствующих трансформации отношений, складывающихся на финансовом рынке. При этом выпуск и обращение «зеленых» финансовых инструментов, а также оказание финансовых услуг, соответствующих таксономии «зеленых» проектов, должны быть обеспечены необходимым набором правовых средств. В настоящее время перед Россией стоит задача по выработке национальной модели правового регулирования «зеленых» финансов, отвечающей интересам нашей страны.

Важное значение имеют и проблемы бюджетно-правового регулирования деятельности по охране окружающей среды. Ключевым условием реализации природоохранных мероприятий является должное бюджетное финансирование – масштаб и капиталоёмкость экологических проектов предопределяют то, что их успешная реализация может быть осуществлена только с привлечением средств

бюджетов бюджетной системы. Между тем в рассматриваемой области наблюдаются значительные злоупотребления, выражающиеся в нецелевом и/или неэффективном использовании средств публично-правовых образований. В связи с этим остро стоит задача по совершенствованию бюджетных механизмов использования и контроля за использованием средств бюджетов бюджетной системы, выделяемых на реализацию природоохранных мероприятий.

В мировой практике всё шире применяются экологические налоги и сборы, призванные экономически стимулировать природопользователей к снижению негативного воздействия на природу. В России на сегодня отсутствуют экологические налоги в полном смысле этого слова. Вместе с тем, перспектива введения подобных налоговых платежей требует своего научного осмысления. Помимо этого, планируемое введение со стороны Европейского союза механизма трансграничного углеродного регулирования, выражающегося в обложении обязательными сборами поставщиков углеводородного сырья, ставит вопрос о необходимости установления российского углеродного налога или же других инструментов обложения углеродного следа, в целях минимизации рисков для отечественных экспортёров.

Названные и многие другие вопросы финансово-правового регулирования деятельности по охране окружающей среды, рассмотренные в диссертации Р.В. Слатина, в полной мере предопределяют актуальность рассматриваемого научного исследования.

Диссертация Р.В. Слатина представляет собой комплексное монографическое исследование, в рамках которого решается комплекс теоретических и практических проблем, имеющих значение для публично-правовых наук в целом и финансового права в частности. В числе задач исследования автор ставит изучение содержания таких финансово-правовых понятий, как «”зеленые” финансы», «экологические (“зеленые”) платежи», «природоохранные платежи» и т.д., выявление взаимосвязи норм финансового и экологического права в процессе регулирования общественных отношений, складывающихся в области охраны окружающей среды, раскрытие содержания

механизма финансово-правового регулирования охраны окружающей среды, формулирование предложений, направленных на повышение эффективности учета доходов, получаемых от взимания обязательных платежей природоохранного характера, и расходов, осуществляемых из бюджетов бюджетной системы, на финансирование мероприятий по охране окружающей среды, а также ряд иных задач. Все названные задачи решены в полном объеме.

Необходимо положительно оценить и архитектонику исследования, которая методологически верно строится по принципу «от общего к частному». Избранная структура работы, которая состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и приложений, в значительной мере способствовала полному раскрытию темы.

Первая глава посвящена анализу источников правового регулирования деятельности по охране окружающей среды, соотношению норм различных отраслей российского права (в частности, экологического и финансового) в регулировании соответствующей области общественных отношений, изучению структуры механизма финансово-правового регулирования охраны окружающей среды, исследованию правовой природы «зеленых» финансов.

Определено, что нормы финансового и экологического права, как публичных отраслей российского права, при регулировании общественных отношений, складывающихся в процессе охраны окружающей среды, носят взаимодополняющий характер, чему способствует универсальность финансового права. Сделан вывод о наличии прямых и обратных связей между экологией и финансами (и, соответственно, экологическим и финансовым правом). Отмечено, что проводимая государством политика, направленная на стимулирование снижения негативного воздействия на окружающую среду процессов, связанных с организацией денежного обращения и оказания финансовых услуг, в ближайшее время будет оказывать серьезное влияние на правовое регулирование финансовых отношений.

По итогам проведенного исследования определено, что механизм финансово-правового регулирования охраны окружающей среды представляет собой

сложноструктурированную систему, включающую такие элементы, как финансово-правовые нормы, финансовые правоотношения, юридические факты, акты реализации прав и обязанностей субъектов соответствующих правоотношений, направленные на финансовое обеспечение природоохранной деятельности публично-правовых образований, организаций и физических лиц. Также в работе дана характеристика элементов указанной системы.

Сделан вывод о том, что на сегодняшний день ESG-стандарты, главным проводником которых являются прозападные институты, во многом определяют архитектуру современной мировой финансовой системы. При этом диссертантом аргументируется нецелесообразность отказа от политики, основанной на концепции устойчивого развития, а также ESG-стандартов. В то же время вполне обоснованно подчеркивается необходимость поиска национальной модели ESG.

На основе сопоставления и анализа имеющихся доктринальных определений сделано заключение о том, что в подавляющем большинстве случаев авторы понимают под «зелеными» финансами именно частные финансы. В то же время диссертант предлагает разграничивать частноправовой и публично-правовой подходы к указанной категории, определяя, что с точки зрения публично-правового подхода под зелеными финансами следует понимать общественные отношения, возникающие в процессе аккумулирования, распределения (перераспределения) и использования средств централизованных и децентрализованных денежных фондов для финансового обеспечения выполнения функций и достижения задач государства и муниципальных образований в сфере охраны окружающей среды, а также осуществления финансового контроля в указанной области.

Во второй главе исследуются вопросы финансово-правового регулирования охраны окружающей среды в разрезе предмета правового регулирования основных подотраслей Особенной части финансового права – бюджетного права, налогового права и публичного права финансового рынка.

Диссертантом поднимается проблема, связанная с необходимостью повышения эффективности бюджетно-правового обеспечения целевого характера

природоохранных платежей, в частности, экологического и утилизационного сбора. При этом автором аргументировано доказывается, что природоохранные платежи не могут соответствовать бюджетному принципу общего (совокупного) покрытия расходов, поскольку в них изначально заложена «специализация» – покрытие ущерба, нанесенного окружающей среде, профилактика недопущения такого вреда, а также финансирование иных мероприятий по защите окружающей среды. В связи с этим Р.В. Слатин предлагает ввести «окрашивание» названных выше платежей, а также воссоздать систему бюджетных экологических фондов как инструмента обособления денежных средств, поступивших в бюджеты бюджетной системы от взимания природоохранных платежей.

Помимо этого, диссертантом сформулирована авторская концепция определения экологических платежей – автор предлагает рассматривать данную категорию с широкой, узкой и специальной точек зрения. Представленный подход отражает многоаспектность рассматриваемой категории и позволяет соотнести зачастую диаметрально противоположные позиции, высказываемые в доктрине, относительно содержания понятия «экологический платеж».

Подчеркивается, что на сегодняшний день в России отсутствуют налоги, носящие четко выраженный природоохранный характер. При этом автором обосновывается нецелесообразность введения углеродного налога в условиях донастройки налоговой системы, поскольку это приведет к увеличению общего фискального бремени и, как следствие, потере эффективности регулирующей функции налогов в целом. Кроме того, автором предлагается ряд изменений, направленных на повышение результативности администрирования природоохранных платежей. В частности, Р.В. Слатиным предложено наделить ФНС России правами по администрированию, контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора с производителей товаров и платы за негативное воздействие на окружающую среду, а ФТС России – соответствующими правами в отношении экологического сбора с импортеров товаров. Также предложено предусмотреть возможность уплаты экологического и утилизационного сбора, а также платы за негативное

воздействие на окружающую среду за счет средств, учтенных на едином налоговом счете, в рамках единого налогового платежа, дополнить перечень объектов обложения платой за негативное воздействие на окружающую среду шумовыми загрязнениями, а также сформулированы и обоснованы некоторые другие предложения.

Сделан вывод о формировании нового института финансового права – финансово-правового регулирования рынка «зеленых» финансов. Данный вывод обосновывается наличием сформировавшейся системы источников правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе функционирования рынка «зеленых» финансов, а также формированием системы участников правоотношений, возникающих в процессе функционирования рынка «зеленых» финансов. Так, можно выделить несколько групп таких субъектов.

В заключении формулируются выводы, направленные на совершенствование финансово-правовой теории, законодательства в соответствующей сфере, а также правоприменительной практики.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что в ней поставлены и решены важные вопросы, способствующие расширению и углублению знаний российских юристов о специфике финансово-правового регулирования природоохранной деятельности. Полученные результаты могут найти применение в преподавании финансового права и спецкурсов, основанных на нем (в частности, бюджетного и налогового права), при создании учебных пособий, монографий, научных публикаций, а также в работе ряда федеральных органов исполнительной власти и Банка России.

В ходе подготовки диссертации Р.В. Слатин продемонстрировал глубокие знания в области изучаемой темы исследования, умение работать с нормативными правовыми актами (в том числе на иностранном языке), материалами правоприменительной практики, доктринальными источниками, анализировать и обобщать теоретический, фактический и нормативный материал, умение формулировать выводы, обладающие теоретической и практической значимостью.

Наиболее значимые результаты исследования отражены автором в 3 публикациях общим объемом 2,42 п.л., опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных результатов диссертационных исследований на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Диссертация подготовлена Р.В. Слатиным самостоятельно, и ее содержание демонстрирует творческий вклад автора в финансово-правовую науку. Подготовленная работа вносит существенный вклад в развитие теории финансового права.

Все вышеперечисленное позволяет заключить, что диссертация Р.В. Слатина на тему «Финансово-правовое регулирование деятельности по охране окружающей среды» отвечает всем предъявляемым к такого рода работам требованиям, а ее автор заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель:
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры финансового права
Московского государственного юридического
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) А.А. Ситник

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, ауд. 444;
тел.: 8 (499) 244-88-88 доб. 774; e-mail: aasitnik@msal.ru

«1» октября 2025 г.

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись) (Ф.И.О.)
«01» 10 2025