В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», г. Москва, 123242, ул. Садовая-Кудринская, дом 7, стр. 22.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пегановой Юлии Александровны на тему: «Компетенция исполнительных органов публичной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертационного исследования Юлии Александровны Пегановой определяется теоретической и прикладной значимостью проблем правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с формированием компетенции исполнительных органов публичной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и её реализацией.

Диссертант справедливо утверждает, что «в действующих социально-экономических условиях, а также в связи с повышением рисков природных и техногенных катастроф, ранее существующие подходы к формированию и реализации компетенции исполнительных органов публичной власти в области лесных отношений требуют изменений» (с. 5), что обуславливает необходимость всестороннего научного исследования проблематики содержания, распределения и реализации компетенции исполнительными органами публичной власти субъектов РФ в области лесных отношений, а также повышает значимость изучения правоприменительной практики субъектов РФ при реализации закрепленных и переданных полномочий, изучения вопросов координации деятельности различных звеньев системы

исполнительной власти Российской Федерации в сфере лесоуправления.

Новизну диссертационного исследования Ю.А. Пегановой определяют впервые достигнутые результаты в области получения новых научных знаний о сущности лесных отношений как самостоятельного объекта публичного управления, о сущности передачи осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов РФ как инструмента реализации полномочий в рамках конституционно разграниченных предметов ведения, направленного на децентрализацию полномочий в области лесных отношений, наделение субъектов РФ большей самостоятельностью и инициативностью при осуществлении публичного управления в области лесных отношений; характеристики моделей построения системы исполнительных органов публичной власти субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений, анализа административно-правового статуса лесничеств.

Особый интерес вызывают выводы и положения диссертации о необходимости:

- включения лесничеств в систему органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (либо в виде территориальных органов, либо в виде структурных подразделений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области лесных отношений), а также принятия типового положения о государственных лесничествах на федеральном уровне;

- введения новых показателей эффективности осуществления переданных федеральных полномочий - «Динамика покрытия лесами земель»; «Участие общественности в лесоуправлении и лесопользовании», индикатором которого может служить активность института общественного контроля;

- включения в Лесной кодекс РФ норм, содержащих требования к содержанию акта об изъятии переданных полномочий в области лесных

отношений.

Достоверность результатов исследования обосновывается обширным эмпирическим материалом, комплексным междисциплинарным подходом к исследованию проблем правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с формированием компетенции исполнительных органов публичной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и её реализацией.

Отмечая положительные стороны и достоинства диссертационной работы, представляется необходимым указать также на обнаруженные дискуссионные вопросы.

В положении № 6, выносимом на защиту, автор делает вывод о необходимости утверждения специального, применимого исключительно для лесного комплекса Российской Федерации, перечня территорий субъектов Российской Федерации с низкой плотностью сельского населения, а также относящихся к отдаленным и труднодоступным местностям. Данное предложение представляется весьма интересным, однако упомянутое «устранение пробела» требует дополнительного разъяснения, в чем именно заключается этот пробел и как предложенная мера повлияет на практическое управление лесными территориями. Как это будет реализовано на практике, и какие последствия это может иметь для работы исполнительных органов в таких удаленных территориях?

Указанное замечание не имеет принципиального характера и в целом не влияет на общее положительное впечатление, которое производит автореферат диссертации.

В целом следует заключить, что диссертация Пегановой Юлии Александровны на тему «Компетенция исполнительных органов публичной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений» представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует

специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор, Юлия Александровна Пеганова, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации	**Нагорных Роман Вадимович** «31» 03 2025 года

Нагорных Роман Вадимович
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Вологодский институт права и экономики
Федеральной службы исполнения наказаний»,
160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д.2
Тел.: +7(911)543-44-44,
E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru

ПОДЛИННОСТЬ ПОДПИСИ
Р.В. Нагорных
ЗАВЕРЯЮ
Начальник секретариата
Ф.Р. Потешкова М.В.
«31» 03 2025 г.
ДЛЯ ДОКУМЕНТОВ