ОТЗЫВ

научного руководителя
на диссертацию Пегановой Юлии Александровны на тему
«Компетенция исполнительных органов публичной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Пегановой Юлии Александровны выполнено на актуальную и значимую для теории публично-правовых наук и правоприменительной деятельности тему. Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью обеспечения экономического суверенитета государства, одним из факторов достижения которого служит сохранение и преумножение традиционно значимого для национальной экономики России природного ресурса – леса. В современных условиях существующие подходы к организации публичного управления, формированию и реализации компетенции исполнительных органов публичной власти в области лесных отношений требуют изменений. Среди важнейших этапов реформирования лесного комплекса предусмотрено распределение функций и полномочий по управлению лесами между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации на принципах рационального сочетания федерализма и централизации. На сегодняшний день бóльшая часть полномочий отнесена к уровню субъектов Российской Федерации – либо в порядке закрепления собственных полномочий, либо путем передачи федеральных полномочий на уровень субъектов Российской Федерации. Обозначенные факторы вызывают необходимость совершенствования теоретической и нормативной базы содержания, распределения и реализации компетенции исполнительных органов публичной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

Цель исследования определена в разработке научно обоснованных предложений и практических рекомендаций по оптимизации компетенции исполнительных органов публичной власти субъектов РФ в области лесных

отношений, в том числе в части передачи полномочий РФ в области лесных отношений на уровень субъектов РФ.

Диссертация состоит из введения, двух глав, охватывающих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений.

В первой главе автором рассмотрены сущность лесных отношений как объекта публичного управления, содержание и особенности компетенции исполнительных органов публичной власти в области лесных отношений, проведено исследование подходов субъектов Российской Федерации к организации управления в области лесных отношений.

Вторая глава посвящена исследованию административно-правовой и конституционно-правовой сущности передачи федеральных полномочий в области лесных отношений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, вопросам реализации и контроля за осуществлением переданных полномочий.

В диссертационном исследовании соискатель опирался на фундаментальные и новейшие труды ученых-правоведов, а также представителей иных общественных наук (экономики, социологии и т.д.). В основу диссертационного исследования положены идеи представителей теории государства и права, общей теории государственного управления, административного, конституционного и муниципального права, а также работы, посвященные вопросам административно-правовой организации управления в области лесных отношений, проблемам рационального использования, охраны и защиты лесов, эффективности лесопользования. В исследовании проанализированы положения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, а также законодательных и иных нормативных правовых актов зарубежных стран,

регламентирующие вопросы организации и осуществления публичного управления в области лесных отношений.

Достоверность научных выводов основывается на приведенных в диссертации информационно-аналитических и статистических сведениях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, результатах социологических исследований, посвященных проблемам публичного управления в области лесных отношений и реализации компетенции в области лесных отношений исполнительными органами публичной власти субъектов Российской Федерации. В диссертации также представлены обобщенные результаты социологического исследования по теме: «Актуальные проблемы государственного управления в области лесных отношений» (опрос был проведен в период с августа по ноябрь 2023 г. среди сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им учреждений, уполномоченных в области лесных отношений, количество респондентов составило 250 человек).

Положения диссертационного исследования обладают новизной, а также теоретической и практической значимостью.

Научная новизна результатов исследования обусловлена формированием с междисциплинарных позиций новых для публично-правовых наук теоретических идей о содержании и реализации компетенции исполнительных органов публичной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные диссертантом выводы и выработанные предложения в определенной степени восполняют пробелы в публично-правовых науках, прежде всего в науках административного, конституционного и экологического права, развивая представления о содержании компетенции исполнительных органов публичной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и особенностях ее реализации. Осмыслены и обоснованы теоретические идеи о правовом регулировании содержания и реализации компетенции

исполнительными органами публичной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений с учетом проводимых реформ лесного комплекса и контрольно-надзорной деятельности, цифровизации сферы публичного управления в области лесных отношений, что, в свою очередь, позволило открыть новые направления для будущих научных изысканий.

Практическая значимость исследования проявляется в формировании предложений по изменению законодательства, устанавливающего компетенцию исполнительных органов публичной власти в области лесных отношений и основы ее перераспределения. Научные выводы и рекомендации, сформулированные автором, могут использоваться при совершенствовании законодательных и подзаконных актов, прежде всего при внесении изменений в Лесной кодекс РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В ходе подготовки диссертации автор проявил целеустремленность, исполнительность, самостоятельность и инициативность, в полной мере овладел основными методами научного познания. Полученные теоретические и практические результаты, автореферат и научные публикации свидетельствуют о высокой квалификации диссертанта, хорошо знающего предмет своего исследования.

По теме диссертации автором опубликовано 19 научных статей, из них 5 - в ведущих рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Работу Ю.А. Пегановой характеризует научный стиль изложения, умелое использование правовых категорий применительно к анализу проблем, определяемых предметом исследования.

Важным достоинством работы является возможность использования результатов и выводов, приведенных в диссертации, в практической деятельности. Это, по мнению научного руководителя, имеет существенное

значение для практической деятельности исполнительных органов публичной власти, уполномоченных в области лесных отношений.

Таким образом, диссертация Пегановой Юлии Александровны на тему «Компетенция исполнительных органов публичной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений» представляет собой комплексное научное исследование, соответствует установленным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, и может быть рекомендована к защите.

Научный руководитель:
профессор кафедры
административного права и процесса
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук, профессор Ю.В. Степаненко

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись) / (Ф.И.О.)
«26» 12 2022 г.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Управление кадров