В Диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Омельченко Андрея Геннадьевича «Финансово-правовое обеспечение суверенитета Российской Федерации в сфере денежного обращения», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленный автореферат отражает результаты диссертации А.Г. Омельченко, посвященной исследованию сущности и особенностей финансово-правового обеспечения суверенитета государства в наиболее чувствительном сегменте финансовой деятельности – в сфере денежного обращения. Актуальность выбранной темы обусловлена не только внешними шоками и связанными с этими изменениями глобального платежного пространства, но и внутренними структурными трансформациями денежного обращения. Интенсификация процесса цифровизации платежей, увеличение доли безналичных расчетов, появление криптовалют и других цифровых платежных инструментов, внедрение экосистемных моделей предоставления финансовых услуг повышают уязвимость денежной системы к технологическим сбоям, а также обуславливают необходимость создания российской платежной инфраструктуры, способной обеспечить независимость России от технологий недружественных стран.

Исходя из автореферата, диссертация А.Г. Омельченко отличается продуманной логикой и корректным применением научной методологии. Автор последовательно выстраивает категориальный ряд «государственный

суверенитет» – «экономический суверенитет» – «финансовый суверенитет» – «суверенитет в сфере денежного обращения», уделяя внимание как вопросам эволюции доктрины, так и проблемам практического обеспечения верховенства и независимости государства в области денежного обращения. Следует одобрить предпринятую соискателем попытку отойти от умозрительного восприятия финансового суверенитета и раскрыть его сущность через верифицируемые показатели (верховенство финансового законодательства, независимость финансовой деятельности, устойчивость и развитие финансовой системы, доверие к ней, устойчивость национальной валюты) (с. 9 – 10).

В автореферате убедительно раскрывается идея системности финансово-правового обеспечения суверенитета государства в сфере денежного обращения: оно представляет собой не только совокупность взаимосвязанных финансово-правовых норм, но также включает в себя правоприменительную практику, финансово-правовые режимы, права и обязанности субъектов правоотношений, финансовый контроль и иные правовые средства, «направленные на сохранение верховенства и независимости Российской Федерации в области организации обращения национальной и иностранной валюты в наличной и безналичной формах, и иных установленных законом платежных средств» (с. 12). В связи с этим видится обоснованным разграничение «узкого» и «широкого» подходов к трактовке понятия «правовое обеспечение финансового суверенитета в сфере денежного обращения» - это позволяет точнее определить объем исследуемого явления.

Согласимся и с авторским подходом, обосновывающим разделение государственного финансового суверенитета в сфере денежного обращения на внутренний и внешний (с. 13 – 14) – несмотря на их связанность, финансово-правовое обеспечение внутреннего и внешнего контуров денежного суверенитета требует разных правовых средств.

Отдельного внимания заслуживает обращение соискателя к роли судебной власти в обеспечении финансового суверенитета (с. 20). Представляется необходимым согласиться с тем, что данному вопросу в науке финансового права уделяется недостаточно внимания.

Отметим также и обоснованное А.Г. Омельченко предложение по уточнению понятийного аппарата, в частности, выделению обеспеченных централизованных цифровых валют (стейблкоинов) в качестве отдельной разновидности платежных цифровых активов (с. 15). Указанные предложения, на наш взгляд, будут способствовать устранению имеющегося в настоящее время разрыва между потребностями правоприменительной практики и недостаточным правовым регулированием в сфере обращения цифровых валют.

Поддержим также и вывод о необходимости обновления валютного законодательства, которое на сегодняшний день не способно обеспечить эффективное правовое регулирование валютных отношений в условиях действующего экстраординарного правового режима (с. 27 – 28).

В целом автореферат позволяет судить о диссертации как о самостоятельном, целостном, творческом и логически связанном исследовании проблем финансово-правового обеспечения суверенитета Российской Федерации в сфере денежного обращения, содержащем новые и обладающие признаками научной новизны выводами и предложениями. Работа расширяет научные представления о соответствующей области исследований, внося вклад в развитие теории финансового права, а также содержит конкретные практические предложения, адресованные законодателю.

В то же время, как представляется, отдельные аспекты темы нуждаются в дополнительном раскрытии. Как было отмечено выше, значительное внимание в автореферате уделяется вопросам правового регулирования обращения цифровых валют. Вместе с тем, из автореферата не усматривается, были ли рассмотрены проблемы применения законодательства о

противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в области обращения цифровых валют. Полагаем, что на защите следует сделать дополнительный акцент на указанных вопросах. Сказанное, однако, не влияет на положительную оценку проведенного А.Г. Омельченко исследования.

Представленная научная работа соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а также требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 года № 1382), а ее автор, Омельченко Андрей Геннадьевич, заслуживает присуждения ему искомой степени кандидата юридических наук.

Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры финансового права
Российского государственного университета правосудия
имени В.М. Лебедева М.М. Прошунин

25.02.2026 г.

Адрес: 117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, 69
Email: mproshunin@mail.ru
тел.: +7 (495) 332-52-42

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
Заместитель начальника
Управления кадров

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
УПРАВЛЕНИЕ КАДРОВ
МОСКВА