Отзыв научного руководителя
на диссертацию Омельченко Андрея Геннадьевича на тему: «Финансово-правовое обеспечение суверенитета Российской Федерации в сфере денежного обращения», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Омельченко Андрей Геннадьевич в период с 2023 по 2025 г. был прикреплен к кафедре финансового права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» в качестве соискателя. За указанный период времени А.Г. Омельченко зарекомендовал себя как мотивированный, компетентный и эрудированный специалист, обладающий разносторонними научными интересами, показал себя вдумчивым и целеустремленным ученым, готовым к разработке сложной и комплексной темы. Соискатель выполнил поставленное индивидуальное задание в полном объеме и подготовил диссертацию на соискание степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертация А.Г. Омельченко написана на интересную и актуальную тему. Тематика правового обеспечения государственного финансового суверенитета на сегодняшний день является одной из наиболее обсуждаемых в науке финансового права, что, со всей очевидностью, предопределяется текущей геополитической ситуацией. За последние годы финансово-правовая мысль сделала значительный шаг вперед, пройдя путь от простой систематизации ограничительных мер недружественных государств и международных организаций, имеющих своей целью дестабилизацию финансовой системы России, и контрмер, направленных на нивелирование негативных последствий указанных «санкций», до сложных теоретических концепций, содержащих анализ правовой природы и истоков финансового суверенитета, формулировки определения данного понятия, прогнозирование

основных направлений его правового обеспечения. Весомый вклад в развитие правового учения о финансовом суверенитете вносит и диссертация А.Г. Омельченко.

В свою очередь, денежное обращение представляет собой ключевую область реализации государственного суверенитета. Правовые основы регулирования денежного обращения, заложенные Конституцией Российской Федерации и связанные с признанием денежной эмиссии и валютного регулирования исключительной сферой полномочий Российской Федерации, построением денежной системы, основанной на национальной российской денежной единице, гарантированием правового статуса Банка России как единого эмиссионного центра и ведущего органа защиты и обеспечения устойчивости рубля, представляют собой важнейшие элементы архитектуры денежного суверенитета нашей страны. Вместе с тем традиционная модель правового обеспечения государственного суверенитета в сфере денежного обращения в настоящее время сталкивается с серьёзными вызовами, которые не ограничиваются исключительно санкционным давлением со стороны недружественных России государств и международных организаций. Среди таких вызовов можно назвать существенное изменение структуры денежной массы, связанной с увеличением доли безналичных денежных средств, появлением новых расчетных инструментов (криптовалют, цифровых финансовых активов и т.д.), децентрализацией платежной сферы, снижением безопасности потребителей платежных услуг, трансформацией правового статуса Банка России в условиях введения цифрового рубля и т.д. Научная разработка проблем, связанных с правовым обеспечением государственного суверенитета в сфере денежного обращения, позволяет выявить пробелы действующего законодательства и выработать научно-обоснованные предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования области денежного обращения в целях укрепления верховенства и независимости государственной власти, сохранения устойчивости национальной валюты и стабильности денежной системы.

Диссертация А.Г. Омельченко представляет собой оригинальное монографическое исследование, в рамках которого решается комплекс теоретических и практических проблем, имеющих значение для публично-правовых наук в целом и финансового права в частности. Достоверность проведенного исследования определяется совокупностью использованных методов научного познания, разнообразием и значительным объемом источниковой базы, должной апробацией результатов исследования.

Проведенное исследование методологически верно скомпоновано на основе принципа «от общего к частному». Так, в рамках первой главы А.Г. Омельченко рассматривает философские и теоретико-правовые основы общего учения о государственном суверенитете, и его частных проявлений – государственном финансовом суверенитете и суверенитете в сфере денежного обращения (денежном суверенитете). Во второй главе автор заостряет свое внимание на изучении элементов системы финансово-правового обеспечения суверенитета Российской Федерации в сфере денежного обращения, изучении отдельных аспектов правового обеспечения внутреннего и внешнего государственного денежного суверенитета. Избранная структура работы, которая состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и приложений, в значительной мере способствовала полному раскрытию темы. Немаловажно, что весь материал распределен в диссертации равномерно, что свидетельствует о взвешенном и продуманном характере проведенного исследования.

Научная новизна результатов исследования отражена в положениях, выносимых на защиту. Во-первых, на основе реконструкции структуры государственного суверенитета обосновано понимание финансового суверенитета как подсистемы третьего порядка (государственный суверенитет – экономический суверенитет – финансовый суверенитет) и предложена его развернутая характеристика через систему ключевых признаков (верховенство финансового законодательства, независимость финансовой деятельности, устойчивость и развитие финансовой системы, доверие к ней, устойчивость

национальной валюты), что позволило сформулировать авторское определение финансового суверенитета и связать его напрямую с задачами обеспечения стабильности экономики и поступательного развития общества. Во-вторых, раскрыто содержание суверенитета в сфере денежного обращения как особого проявления финансового суверенитета: диссертантом предложен доктринальный подход к его пониманию, основанный на выделении исключительных прав государства (на денежную эмиссию, определение законных средств платежа, установление правил валютных операций, организацию и развитие национальной платёжной системы, защиту и обеспечение устойчивости рубля), что позволило сформулировать авторское определение суверенитета в сфере денежного обращения в широком смысле. В-третьих, развито представление о финансово-правовом обеспечении государственного суверенитета в сфере денежного обращения: установлено различие узкого и широкого подходов, при этом в широком подходе правовое обеспечение показано как сложноструктурированная система, включающая нормы, правоприменение, правовые режимы, права и обязанности субъектов, механизмы финансового контроля и иные правовые средства, направленные на сохранение верховенства и независимости Российской Федерации в вопросах организации денежного обращения. В-четвёртых, на концептуальном уровне раскрыты цель и задачи финансово-правового обеспечения государственного суверенитета в сфере денежного обращения, где устойчивость национальной валюты показана центральным индикатором достижения цели. В-пятых, обосновано, что право государства на проведение единой денежно-кредитной политики представляет собой частный случай проявления денежного суверенитета и носит ярко выраженный публично-правовой характер; раскрыты его сущностные признаки (связь с защитой и устойчивостью национальной валюты, опосредованность деятельностью специально уполномоченных органов, выраженность в верховенстве и независимости при постановке целей, выборе и комбинации инструментов воздействия, а также в формировании ожиданий участников экономического

оборота). В-шестых, предложен оригинальный подход к структуре правового обеспечения государственного денежного суверенитета через систему взаимосвязанных финансово-правовых режимов: выделены режим обеспечения внутреннего и режим обеспечения внешнего финансового суверенитета в сфере денежного обращения, раскрыто их содержание, а также разработано представление о «внешнем контуре» финансового суверенитета (устойчивость к внешним шокам, независимость денежно-кредитной политики, защита от санкций, отказ от критической зависимости от иностранной платёжной инфраструктуры, наличие национальных платёжных технологий и возможности трансграничных расчётов в национальной валюте). В-седьмых, выявлен и теоретически осмыслен пробел в действующем законодательстве в части правового режима цифровых валют: показано, что легальное определение цифровой валюты не охватывает активно используемые во внешнеэкономической деятельности стейблкоины, в связи с чем предложена авторская редакция дополнения Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вводящая категорию «обеспеченная централизованная цифровая валюта» и закрепляющая её ключевые признаки, включая наличие контролирующего выпуск лица и привязку стоимости к базовому активу. В-восьмых, развиты предложения по формированию национальной инфраструктуры обращения цифровых валют и обеспеченных централизованных цифровых валют: обоснована необходимость нормативного закрепления правового статуса организаторов торгов (операторов обмена цифровыми валютами), что отражено в подготовленном проекте изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ. Реализация данных предложений призвана обеспечить проведение операций с цифровыми валютами на территории Российской Федерации, отказаться от зависимости от иностранных организаторов торгов и их ценовых индикаторов, в том числе для целей налогового регулирования, тем самым усиливая финансовый

суверенитет государства в сфере денежного обращения и цифровых финансовых технологий.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что в ней поставлены и решены важные вопросы, способствующие расширению и углублению знаний российских юристов о специфике финансово-правового обеспечения финансового суверенитета в сфере денежного обращения. Полученные результаты могут найти применение в преподавании финансового права и спецкурсов, основанных на нем (в частности, валютного регулирования и валютного контроля), при написании учебных пособий, монографий, научных публикаций, а также в работе Банка России.

В ходе подготовки диссертации А.Г. Омельченко продемонстрировал глубокие знания в области изучаемой темы исследования, умение работать с нормативными правовыми актами (в том числе на иностранном языке), материалами правоприменительной практики, доктринальными источниками, анализировать и обобщать теоретический, фактический и нормативный материал, умение формулировать выводы, обладающие теоретической и практической значимостью.

Наиболее значимые результаты исследования отражены автором в 3 публикациях общим объемом 2,34 п.л., опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных результатов диссертационных исследований на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Диссертация подготовлена А.Г. Омельченко самостоятельно, и ее содержание демонстрирует творческий вклад автора в финансово-правовую науку. Подготовленная работа вносит существенный вклад в развитие теории финансового права.

Все вышеперечисленное позволяет заключить, что диссертация А.Г. Омельченко на тему «Финансово-правовое обеспечение суверенитета Российской Федерации в сфере денежного обращения» отвечает всем

предъявляемым к такого рода работам требованиям, а ее автор заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель:
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры финансового права
Московского государственного юридического
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) А.А. Ситник

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, ауд. 444;
тел.: 8 (499) 244-88-88 доб. 774; e-mail: aasitnik@msal.ru

«8» 12 2025 г.

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись) / (ФИО)
«18» декабря 2025 г.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации * Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования * «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» * ОГРН 1027700180360
Управление кадров