В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
г. Москва, 125993, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22, зал диссертационного совета

ОТЗЫВ
ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Окишева Бориса Александровича на тему «Публично-правовое регулирование в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационная работа Окишева Бориса Александровича на тему «Публично-правовое регулирование в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных» является комплексным научным исследованием на актуальную тематику, связанную с развитием общественных отношений в области использования цифровых технологий при обработке персональных данных.

Современное развитие цифровых и иных информационных технологий, влекущее за собой всё более широкое применение мобильного интернета, искусственного интеллекта, блокчейн-технологий и облачных сервисов, сопровождается увеличением количества коммуникационных каналов, в связи с чем всё большее значение приобретает публично-правовое регулирование в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных. Стремительное развитие экономики данных, технологий цифровизации и глобализация рынков привели к облегчению сбора, обработки, систематизации и накопления персональных данных граждан. Сбор данных транснациональными компаниями о гражданах других стран, их предпочтениях, личных данных нарушает национальные интересы в системе обеспечения безопасности государств, что также является весомым аргументом в пользу актуальности научных исследований публично-

правового регулирования в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных.

В настоящее время имеется ряд проблем в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных. Анализ нормативных правовых актов демонстрирует, что ряд правовых вопросов требует научного и практического разрешения, в связи с чем правовое регулирование в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных нуждается в комплексном изучении с учетом межотраслевых связей юридической науки. своевременного выявления пробелов правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных, и их устранения путем выработки предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Правовое регулирование новых цифровых технологий сбора и обработки данных, в том числе технологий искусственного интеллекта, квантовых вычислений и квантовых коммуникаций, является национальным интересом в соответствии с национальным проектом «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

В настоящее время требуется формирование целостного теоретического взгляда на публично-правовое регулирование в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных, чему и посвящено представленное Б.А. Окишевым диссертационное исследование.

Стоит отметить, что диссертант довольно точно и однозначно определяет, что недостаточность нормативно закреплённых мер и способов регулирования в области персональных данных порождает правонарушения в данной сфере. Проработка мер ответственности за незаконный оборот персональных данных и иные нарушения законодательства в области персональных данных является одним из аспектов развития публично-правового регулирования в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных.

Исходя из содержания проведённого диссертационного исследования, можно сделать вывод о том, что значимость данной работы обусловлена как

актуальностью, так и новизной рассматриваемого процесса в условиях цифровизации. Научные результаты, представленные в диссертации, расширяют теоретические представления о публично-правовом регулировании в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных.

Научная новизна содержится в выводах и предложениях, получивших достаточную степень обоснованности, что свидетельствует о личном вкладе Б.А. Окишева в решение поставленных научных задач. Преследуемая научная цель диссертационного исследования может быть признана достигнутой, что связано с избранной методологией и значительным количеством использованных источников. Достоверность сформулированных в диссертации научных положений подтверждается широкой эмпирической базой исследования.

Результаты диссертационного исследования апробированы путем обсуждения докладов на международных, всероссийских, региональных научно-практических конференциях и круглых столах. По теме исследования Б.А. Окишевым подготовлен ряд научных публикаций, в том числе 3 статьи в журналах из перечня, рекомендованного Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науке и высшего образования Российской Федерации.

Исследование отличается последовательным изложением материала – от общих к частным аспектам рассматриваемой проблематики, содержит детальный научный анализ общих положений публично-правового регулирования в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных, отражает особенности публично-правового регулирования в сфере использования наиболее передовых цифровых технологий, а также уделяет должное внимание проблемам и перспективам развития в области публично-правового регулирования в сфере использования цифровых технологий. Решения правовых проблем сформулированы с учетом критического переосмысления существующих теоретических позиций, действующего нормативного правового регулирования. Работа написана научным языком, отражает оригинальный творческий авторский стиль, в ней используется профессиональная юридическая терминология.

Достоинством диссертации являются достигнутые результаты исследования в области теории информационного права, которые также актуальны для иных отраслей публичного права (административного, медицинского, уголовного и трудового права). Исследование является комплексным, имеет логически выстроенную структуру, обусловленную поставленными задачами, отличается обширным объемом и особым авторским видением изложенного материала, который содержит множество примеров и разъяснений. Представленная работа состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложения.

Значительный объем диссертационного исследования посвящен понятию и правовой природе персональных данных, вообще, и способам использования персональных данных, в частности.

Посредством анализа легальной дефиниции представлена общая характеристика персональных данных как правового явления. На основе исследования наиболее удачных примеров зарубежного опыта в данной области автором было предложено определение категории «персональные данные». Автором представлена презумпция относимости информации о субъекте к персональным данным с установлением специального распределения бремени доказывания.

Отдельный параграф посвящен правовой природе использования цифровых технологий при обработке персональных данных, которая раскрывается в контексте применения определённых цифровых технологий (технологии искусственного интеллекта, технологии распределённого реестра, облачные технологии, технологии автоматизированного сбора данных посредством cookie-файлов и телеметрии), функционирующих на легальной основе в рамках правового поля и, соответственно, подвергающихся определённому правовому регулированию со стороны государства.

Критическому анализу была подвергнута специальная терминология в области методов обработки персональных данных, в результате чего автором была предложена идея упрощения правопонимания категории «обработка персональных данных» посредством исключения отдельной составной части

данной категории в виде «передачи персональных данных».

В рамках выявления и анализа правовой специфики публично-правового регулирования в сфере использования технологий искусственного интеллекта, технологий распределенного реестра и облачных технологий при обработке персональных данных автором отмечается, что в качестве одного из механизмов решения проблемы соблюдения баланса между требованиями по защите персональных данных и необходимостью их использования для обучения систем искусственного интеллекта является обезличивание персональных данных.

Проведенный анализ позволил автору прийти к выводу о том, что при обработке персональных данных посредством блокчейна возникает ряд правовых проблем: проблема удаления информации из блокчейна, а также проблема доступа к информации, которая относится к числу персональных данных. Также предложено в качестве одного из вариантов решения выявленных проблем – установление обязанности применения операторами персональных данных специальных мер, направленных на реализацию возможности уничтожения персональных данных в блокчейне (чтобы после удаления на одном устройстве данные становились неразборчивыми для идентификации любого, кто может получить доступ к данным по цепочке хранения), например с помощью шифрования и удаления ключей дешифрования

В рамках отдельного параграфа подчеркнута проблема отсутствия четкости терминологической базы в научных исследованиях и практике в отношении облачных технологий при наличии специального термина «публичное облако» и обосновано, что к числу наиболее высоких рисков относится риск нарушения безопасности персональных данных при их обработке, что связано с местом нахождения технических средств, осуществляющих техническую обработку данных, и отсутствием возможности контроля над уровнем обеспечения их безопасности, а также предложена определённые направления для решения выявленных проблемных аспектов.

Научный анализ проблем правового обеспечения охраны персональных данных, обрабатываемых с использованием цифровых технологий, исследован

в контексте специфики проблем обработки составляющих врачебную тайну персональных данных, проблем и перспектив развития института административной ответственности в области нарушения требований законодательства о персональных данных, а также специфики этико-правовых проблем в данной области.

Заслуживает внимания представленная автором система правил, определяющих законность установки средств фотовидеофиксации.

Теоретическая значимость работы заключается в том, что представленные выводы расширяют правовые представления о публично-правовом регулировании в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных, а также могут стать основой для дальнейших научных исследований в области публичного права. Практическая ценность обусловлена не только сформулированными предложениями по совершенствованию законодательства, но и предложенным видением направлений развития публично-правового регулирования в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных в рамках авторской модели.

Отмеченное позволяет оценить диссертационную работу Окишева Бориса Александровича на тему «Публично-правовое регулирование в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных» как самостоятельную, завершенную научно-квалификационную работу, содержащую теоретические и практические положения, выводы, предложения по совершенствованию публично-правового регулирования цифрового профилирования в Российской Федерации.

Вместе с тем, по содержанию работы представляется возможным сделать несколько замечаний:

1. В положении № 2, выносимом на защиту (с. 10), автором предложена специальная информационно-правовая презумпция относимости информации о физическом лице к персональным данным. При этом автор в самом положении указывает на учёт процессов цифровизации в современном государстве и обществе. Ввиду этого закономерным представляется вопрос о том, насколько корректно и непротиворечиво будет принятие предложенной

автором презумпции в контексте технологического развития и правовой трансформации в области правового регулирования информационной среды. Не является ли по существу предложенная автором презумпция определённым препятствием на пути объективно происходящих в информационной среде процессов развития?

2. В положении № 6, выносимом на защиту (с. 11–12), автором предложены правовые признаки, определяющие законность установки и использования средств фотовидеофиксации гражданами. Принимая во внимание, что фактически средства фотовидеофиксации устанавливаются и используются не только гражданами, но и юридическими лицами и публично-правовыми образованиями, возникает вопрос о том, насколько применимы предложенные автором критерии и условия установки и использования средств фотовидеофиксации юридическими лицами и публично-правовыми образованиями?

3. В рамках диссертационного исследования автором рассматривается также вопрос об относимости информации о наличии инвалидности к персональным данным и выдвигается тезис о том, что данная информация не должна относится к специальным категориям персональных данных (с. 30–37). Учитывая это, а также предложенную автором ранее презумпцию относимости информации о физическом лице к персональным данным возникает проблема соотносимости и последовательности суждений автора в данном контексте. Предложенный автором тезис требует дополнительного обоснования в рамках публичной защиты.

Обозначенные замечания носят дискуссионный и отчасти рекомендательный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертации, рассматриваемой в качестве самостоятельного творческого труда, имеющего актуальность, новизну, теоретическую ценность и практическую значимость.

Таким образом, полагаю, что диссертационное исследование Окишева Бориса Александровича на тему «Публично-правовое регулирование в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных» является научно-квалификационной работой, в которой предложены решения

научных задач, имеющих непосредственное значение для развития теории информационного права, доктрины отечественного публичного права. Автореферат диссертации отражает содержание диссертации и включает все необходимые элементы.

В результате ознакомления с диссертацией можно сделать вывод о том, что проведённое Окишевым Борисом Александровичем исследование на тему «Публично-правовое регулирование в сфере использования цифровых технологий при обработке персональных данных» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным Положением о присуждении ученых степеней, которое утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (в ред. от 16.10.2024), а ее автор – Окишев Борис Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности: 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:

кандидат юридических наук,
доцент департамента права цифровых технологий
и биоправа факультета права
ФГАОУ ВО «Национальный
исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

«10» апреля 2026 г. **Лескина Элеонора Игоревна**

Шифр и наименование научной специальности, по которой защищена диссертация официального оппонента: 12.00.15 – гражданский процесс; арбитражный процесс

Адрес организации: 109028, г. Москва, Покровский бульвар, д. 11
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
Официальный сайт: hse@hse.ru
Официальный адрес эл. почты организации:
ttps://www.hse.ru/
Официальный телефон: + 7 495 771-32-32

Подпись заверяю
СПЕЦИАЛИСТ ПО КАДРОВОМУ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВУ
ОТДЕЛА КАДРОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛА
10.04.2026 ЧЕРНЫШЕВА В. Б.