В Диссертационный совет 24.2.336.04, созданный на базе Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»:

125993, Российская Федерация, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 2

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Норбоевой Туяны Владимировны
«Международно-правовое управление
в сфере обращения с химическими веществами»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.5. – Международно-правовые науки (юридические науки)

Тема диссертационной работы Туяны Владимировны Норбоевой «Международно-правовое управление в сфере обращения с химическими веществами» отличается высокой степенью актуальности, что обусловлено, прежде всего, значительным уровнем загрязнения окружающей среды и отдельных ее компонентов химическими веществами.

Согласно данным Доклада «Глобальная перспектива в области химических веществ II. От наследия к инновационным решениям: реализация повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Global Chemicals Outlook. from Legacies to Innovative Solutions: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development), утвержденного Ассамблеей ООН по окружающей среде (ЮНЕА) в 2016 году, общее количество промышленных химических веществ, находящихся в обороте во всем мире,

составляет от 40 тыс. до 60 тыс., при этом 6 тыс. из этих химических веществ составляют более 99% от их общего объема. Указанные вещества при нарушении требований по обращению с ними способны нанести вред окружающей среде, природным ресурсам, здоровью человека.

В последние годы мы наблюдаем поэтапное создание системы глобального управления в сфере обращения с химическими веществами и отходами. Большую роль в обеспечении экологически безопасного управления в сфере обращения с химическими веществами на международном уровне сыграло принятие Глобальной рамочной программы по химическим веществам – за планету, свободную от вреда, причиняемого химическими веществами и отходами (Global Framework on Chemicals – For a Planet Free of Harm from Chemicals and Waste), которая была утверждена в 2023 году в г. Бонне (Федеративная Республика Германия) пятой Международной конференцией по регулированию химических веществ (ICCM5) резолюцией V/1 в качестве новой добровольной глобальной рамочной программы в области международного регулирования химических веществ и отходов.

Данная Программа является преемницей Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) и, основываясь на 28 целевых показателях, представляет собой дорожную карту для стран и заинтересованных сторон по совместному решению вопросов жизненного цикла химических веществ, включая продукцию и отходы.

Существенное влияние на формирование организационной архитектуры международно-правового регулирования управления в области обращения с химическими веществами сыграло создание в июне 2025 года под эгидой Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) Межправительственной научно-политической группы по химическим веществам, отходам и загрязнению (ISP-CWP), которая была учреждена на

межправительственном совещании (14-20 июня 2025 г., г. Пунта-дель-Эсте (Уругвай)).

Таким образом, в настоящее время происходит активное формирование международного управления в данной сфере, что свидетельствует об особой значимости и необходимости выработки доктринальных правовых подходов к совершенствованию системы международно-правовых мер, направленных на предотвращение загрязнения окружающей среды и отдельных природных объектов химическими веществами. Именно поэтому выбор диссертантом темы диссертационного исследования представляется очень важным и своевременным.

Необходимость совершенствования международно-правового регулирования в сфере управления в сфере обращения с химическими веществами, предотвращения попадания их в окружающую среду и ее загрязнения требует подготовки надлежащей теоретической научной основы, что и было осуществлено в рамках диссертационного исследования Т.В. Норбоевой.

Таким образом, тема, выбранная Т.В. Норбоевой, является в высшей степени актуальной и своевременной, а приведенное диссертационное исследование в совокупности со сделанными выводами решает ряд научных проблем в сфере охраны окружающей среды от загрязнения ее химическими веществами, имеющих очень важное социальное и экологическое значение.

Достижению поставленной цели рецензируемого диссертационного исследования и решению названных в автореферате задач вполне соответствует структура работы, которая позволила рассмотреть все необходимые правовые проблемы управления в сфере обращения с химическими веществами с позиций науки международного права. Структура диссертационной работы соответствует цели, задачам исследования и позволяет логически последовательно изучить и исчерпывающим образом раскрыть тему диссертации. В работе достаточно

детально исследованы теоретические и нормативные (глава 1 диссертационной работы), институционные (глава 2) основы международно-правового управления в сфере обращения с химическими веществами, а также тенденции его развития (глава 3).

Научная новизна диссертационного исследования (стр. 13-14 автореферата), по мнению ее автора, состоит в том, что в нем:

а) развивается теория международно-правового управления в сфере охраны окружающей среды, а диссертационная работа является первым в отечественной юридической науке комплексным исследованием, посвященным международно-правовому управлению в области обращения с химическими веществами, его нормативным и институционным основам;

б) предлагается авторское видение концепции безопасного обращения с химическими веществами, обладающей фундаментальным значением для международно-правового управления в изучаемой сфере;

в) осуществлено комплексное исследование международно-правовых основ обращения с химическими веществами, изложенных в международно-правовых документах договорного и рекомендательного характера;

г) определяются перспективы создания международного рамочного договора для нормативного закрепления содержания концепции безопасного обращения с химическими веществами и формирования новых механизмов для управления отношениями в данной сфере.

Следует отметить, что диссертантом в автореферате достаточно полно отражено и формализовано достижение поставленных целей, а автореферат отражает основные положения диссертационной работы, которые обладают научной новизной и практической значимостью. В результате проведенной исследовательской работы автором сформулировано и вынесено на защиту шесть основных научных положений, содержащих элементы научной новизны (стр. 14-18 автореферата).

Отдельного внимания и поддержки заслуживает то, что диссертант в своей работе достаточно четко излагает основные направления внедрения научных результатов, полученных ей в результате исследования международно-правового управления в сфере обращения с химическими веществами. В частности, диссертантом в качестве теоретической значимости работы указывается возможность использования ее результатов в дальнейших академических исследованиях в обозначенной сфере, в процессе обучения в высшей школе, в частности, при преподавании учебных курсов по международному праву охраны окружающей среды, праву международных организаций, международному праву прав человека, праву международной безопасности (стр. 18 автореферата).

В качестве практической значимости исследования, проведенного в рамках настоящей диссертационной работы, указывается то, что его результаты могут быть учтены в процессе совершенствования международно-правового и национально-правового регулирования отношений в сфере обращения с химическими веществами (в частности, в деятельности международных организаций и иных объединений с участием России, координирующих межгосударственное сотрудничество по рассматриваемым вопросам, а также органов исполнительной власти Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья граждан при обсуждении предложений и разработке международного рамочного договора о безопасном обращении с химическими веществами) (стр. 18 автореферата).

Следует обратить внимание, что основные положения диссертации опубликованы в 12-ти научных работах диссертанта общим объемом 6,9 печатных листов (включая четыре научных статьи в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования результатов диссертационных исследований, а также одну

статью на английском языке в издании, индексируемом в международной цитатно-аналитической базе данных Scopus), перечень которых изложен в автореферате (стр. 29-30 автореферата), а также были изложены в многочисленных докладах на научных и научно-практических конференциях, круглых столах и школах молодых ученых (стр. 18-19 автореферата).

Заслуживают одобрения некоторые научные выводы и предложения, сделанные диссертантом. Так, например, следует поддержать предложение Т.В. Норбоевой, изложенное ей в положении № 6, выносимом на защиту (стр. 17-18 автореферата), в соответствии с которым предлагается принять Рамочный договор, который мог бы установить правила безопасного обращения с химическими веществами и обозначить меры ответственности за их нарушения, а также учредить единый контрольный орган в указанной сфере, а также диссертантом предлагаются приблизительное содержание и ключевые положения такого Договора.

Исходя из научного анализа автореферата, диссертационное исследование Т.В. Норбоевой выполнено на достаточно высоком научном уровне. Научные тезисы и положения, сформулированные диссертантом в работе, представляются достоверными и обладают научной новизной, а изложенные рекомендации, несомненно, будут полезными в случае их практической реализации.

Вместе с тем, некоторые положения и выводы, выдвигаемые для публичной защиты и сформулированные в тексте автореферата диссертации, требуют дополнительного обоснования и уточнения, могут создать почву для научной дискуссии, порождают вопросы, которые могут стать предметом обсуждения в ходе публичной защиты. К числу таких положений можно отнести следующее.

1. В научном положении № 1, выносимом на защиту (стр. 14 автореферата), диссертантом предлагается дефиниция ключевого для данного диссертационного исследования понятия «международно-правовое

управление в сфере обращения с химическими веществами», а также раскрывается содержание данной категории, которая, по мнению диссертанта, должна включать в себя механизмы координации и субординации деятельности субъектов управления, созданные для обеспечения безопасного обращения с химическими веществами.

Не оспаривая значение данного положения для рассматриваемого диссертационного исследования, остаются неясными значение предлагаемой дефиниции для теории международного права и возможная практическая реализация этого положения (например, закрепление определения данного понятия в международных правовых актах, либо его использование в доктринальных источниках).

2. В рамках научного положения № 2, выносимого на защиту (стр. 14-15 автореферата), диссертантом утверждается, что в доктрине международного права отсутствует единообразное понимание концепции безопасного обращения с химическими веществами. На основании результатов системного анализа международных договоров и ряда иных международных актов диссертантом в качестве ключевых принципов концепции безопасного обращения с химическими веществами предлагается считать принцип предосторожности, принцип предотвращения загрязнения и принцип «загрязнитель платит».

Вместе с тем, исходя из содержания указанного положения, остается неясным, каким значением обладает данный тезис для реализации задачи по формированию концептуальных теоретических основ международно-правового управления в сфере обращения с химическими веществами, реализуемой в рамках настоящей работы, и для дальнейшего совершенствования науки международного права в целом.

Изложенные вопросы, возникшие при изучении автореферата, не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы Туяны Владимировны Норбоевой.

Оценивая содержание представленного автореферата, можно прийти к выводу о том, что диссертация является самостоятельным, оригинальным, законченным научным исследованием, работа проделана на достаточно высоком теоретическом уровне и отвечает требованиям, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор – Туяна Владимировна Норбоева заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5 «Международно-правовые науки (юридические науки)».

Пономарев Михаил Вячеславович
старший научный сотрудник отдела экологического
и аграрного законодательства ФГНИУ
«Институт законодательства и сравнительного
Правоведения при Правительстве Российской Федерации»,
кандидат юридических наук
(специальность 12.00.06 –
земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право)

08.09.2025 г.

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», адрес: 117218, Российская Федерация, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34, тел. +7 (495) 719-70-00, +7 (495) 724-11-59; адрес электронной почты: office@izak.ru, сайт: www.izak.ru

Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»
Пономарева М.В.
удостоверяю
Заведующий отделом управления персоналом
М.Г. Ефимцева

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ ОТДЕЛ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ