В диссертационный совет 24.2.336.04, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
(125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22)

О Т З Ы В

официального оппонента на диссертацию
Норбоевой Туяны Владимировны
«Международно-правовое управление в сфере обращения с химическими веществами», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.5. - Международно-правовые науки

Диссертационное исследование Т.В. Норбоевой посвящено комплексному, системному анализу международно-правового регулирования обращения с химическими веществами.

В настоящее время химические вещества активно используются в различных сферах общественной жизни. В частности, они широко применяются в сельском хозяйстве, в медицине, в строительстве, в энергетике и т.д. В то же время использование химических веществ несет значительные риски неблагоприятного воздействия на здоровье человека и на окружающую среду, в связи с чем имеет особую важность безопасное обращение с такими веществами. Вне всякого сомнения, важность соблюдения правил обращения с химическими веществами касается как индивидуальных последствий для здоровья, так и общего благополучия общества.

Для регулирования отношений, связанных с безопасным обращением с химическими веществами, принимаются правовые нормы, как на национальном, так и на международном уровнях, которые в совокупности образуют управление обращения с такими веществами. Особое место и роль имеет международное управление, которое, во-многом, создает основу для принятия национальных правил. При этом международно-правовое регулирование является одним из важнейших средств международного управления.

Необходимость международно-правового регулирования в сфере обращения с химическими веществами обусловлена, прежде всего, их потенциальной опасностью для здоровья человека, животных, растений и окружающей среды. Осознание опасности последствий накопления в окружающей среде химических веществ антропогенного происхождения и последующая активизация деятельности государств, а также развитие международного сотрудничества, направленного на обеспечение безопасного обращения с химическими веществами, произошло сравнительно недавно, однако в настоящее время уже сформировалась солидная международно-правовая база, направленная на управление обращения с химическим веществами. При этом процесс по совершенствованию и прогрессивному развитию международно-правового регулирования продолжается, поскольку появляются новые отношения, доселе не урегулированные международно-правовыми нормами. Кроме того, активную роль в этом процессе играют международные межправительственные организации, которые осуществляют координацию международного сотрудничества в данной сфере.

Проблематика международно-правового регулирования безопасного обращения с химическими веществами довольно мало исследована в отечественной доктрине. Большая часть научных работ направлена на исследование отдельных правовых аспектов (преимущественно правового регулирования на национальном уровне) и юридических последствий обращения химических веществ. Вопросы организации международного управления в данной сфере и вовсе не были предметом самостоятельных научных изысканий. В связи с этим комплексное монографическое исследование, в котором рассматриваются нюансы и аспекты международно-правового управления в области обращения с химическими веществами, представляет не только теоретический интерес для специалистов в области международного права, но и имеет практическое значение, направленное на дальнейшее развитие правовых норм. Именно такой теоретически и практически актуальной теме посвящена диссертация Т.В. Норбоевой.

Автор обоснованно развивает теорию международно-правового управления в сфере охраны окружающей среды. В работе предложено авторское видение концепции безопасного обращения с химическими веществами, обладающей фундаментальным значением для международно-правового управления в изучаемой сфере. В результате сравнительного анализа деятельности механизмов международного-правового управления сформулированы теоретические и практические рекомендации для повышения их эффективности, а также определены целесообразность и перспективы разработки и принятия международного рамочного договора для нормативного закрепления содержания концепции безопасного обращения с химическими веществами и формирования координационного механизма для управления отношениями в данной сфере. Указанное представляет собой несомненную научную новизну, имеет теоретическую значимость и очевидный интерес для отечественной науки международного права.

Диссертация Т.В. Норбоевой имеет важную практическую значимость. В частности, автором обоснованы и разработаны практические рекомендации по совершенствованию международно-правового и национального управления в сфере обращения с химическими веществами. Положения и выводы диссертации могут быть использованы в дальнейших теоретических и прикладных исследованиях в обозначенной сфере, в процессе обучения в высшей школе, в частности, при преподавании учебных курсов по общему международному праву, а также специальных курсов по международному праву охраны окружающей среды, праву международных организаций, международному праву прав человека, праву международной безопасности.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обусловлена тем, что полученные результаты подтверждены многообразием использованных методов исследования, глубоким и всесторонним анализом доктрины, значительным объемом эмпирического и нормативного материала.

Поставленные диссертантом цели и задачи обусловили сложную, комплексную структуру работы, направленную на раскрытие заявленной темы

исследования, однако автор с ними успешно справилась. Названия глав и параграфов в полной мере соответствуют их содержанию. Работа отличается четким языком изложения, материал хорошо структурирован. Выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, научно обоснованы. Работа проведена диссертантом самостоятельно, обладает внутренним единством, отражает оригинальные подходы диссертанта к проблеме исследования и содержит научные выводы, которые являются личным вкладом автора в науку международного права. Содержание автореферата отражает основные положения диссертационного исследования.

Высоко оценивая рецензируемую работу с точки зрения ее теоретической и практической актуальности, научной новизны, а также творческого характера, необходимо, в то же время, обратить внимание автора на имеющиеся в работе недостатки и спорные положения.

1. Рассматривая международные договоры, направленные на регулирование обращения с химическими веществами автору, помимо многостороннего, целесообразно было бы исследовать и двусторонний уровень. Например, договоры Российской Федерации с иностранными государствами по теме исследования, которых достаточно много. На мой взгляд, анализ всех трех уровней международно-правового регулирования (универсальный, региональный и двусторонний) обогатил бы исследование.

2. Автор отмечает, что декларации, кодексы поведения сторон, заявления сторон, меморандумы о взаимопонимании являются так называемыми «джентельменскими соглашениями» (с. 83). С этим нельзя согласиться. В доктрине международного права такие акты именуются либо актами рекомендательного характера, либо актами «мягкого права». В свою очередь под «джентельменскими соглашениями» понимаются международные акты, заключенные в устной форме. При этом они могут быть как юридически необязательными, так и обязывающими. Кроме того, не видится удачным предложение автора использовать в отношении актов рекомендательного характера термина «международные соглашения, не

имеющие юридически обязательной силы». Соглашения, являясь международными договорами, не могут не быть юридически обязательными. Корректнее именовать такие документы традиционно актами рекомендательного характера.

3. Рассматривая деятельность органов, организаций и программ ООН в международно-правовом управлении в сфере обращения с химическими веществами, автору следовало бы также рассмотреть деятельность Международной морской организации (ИМО) по данным проблемам. В частности, в рамках этой организации были приняты конвенции и другие документы, регулирующие перевозку химических веществ на морских судах.

4. По мнению автора, «такой авторитетный орган для решения возникающих вопросов, представляющих международный экологический интерес, как ЮНЕП, в настоящий момент справедливо квалифицировать как международную межправительственную организацию» (с. 115). Это утверждение сложно поддержать. Несмотря на наличие ряда признаков международной межправительственной организации, тем не менее, de jure ЮНЕП не является таковой и не обладает соответственно международной правосубъектностью. Это вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН.

5. Думается, что работа бы выиграла, если бы автор проанализировала также нормы, принятые в рамках ЕАЭС, направленные на регулирование обращения с химическими веществами. Это имеет особое значение для Российской Федерации, как члена этой международной организации региональной экономической интеграции. Возможные рекомендации и предложения диссертанта по совершенствованию правового регулирования в рамках Союза могли бы иметь прикладной характер и придали бы работе дополнительную практическую значимость.

Тем не менее, приведенные замечания не затрагивают концептуальных положений исследования, не могут повлиять на положительную оценку проведенной диссертантом работы и носят дискуссионный характер.

Рассматриваемое диссертационное исследование является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития международного права. Диссертация носит самостоятельный характер, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, что свидетельствует о личном вкладе автора в науку международного права.

Представленная диссертация «Международно-правовое управление в сфере обращения с химическими веществами» соответствует требованиям, предусмотренным Положением о присуждении ученых степеней (утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

В свою очередь автор диссертации, Норбоева Туяна Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5. Международно-правовые науки (юридические науки).

Официальный оппонент -
и.о. заведующего кафедрой международного права
ФГАОУ ВО «Московский государственный институт
международных отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской Федерации»,
доктор юридических наук (Специальность 12.00.10 –
Международное право; Европейское право),
профессор
(адрес: 119454, г. Москва,
пр. Вернадского, 76,
тел. (495) 229-38-23,
E-mail: dambek@yandex.ru)

Д.К. Бекяшев

02 сентября 2025 г.