В диссертационный совет 24.2.336.04, созданный на базе Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

(125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22)

ОТЗЫВ

официального оппонента кандидата юридических наук Солнцева Александра Михайловича на диссертацию Норбоевой Туяны Владимировны на тему «Международно-правовое управление в сфере обращения с химическими веществами», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.5. Международно-правовые науки (юридические науки)

Актуальность выбранной темы не вызывает сомнений. В современном мире производство и использование химических веществ приобрели планетарный масштаб, став неотъемлемой частью глобальной экономики. В то же время их оборот сопряжен с серьезными рисками для здоровья человека

и окружающей среды, что подтверждается статистическими данными Всемирной организации здравоохранения и многочисленными докладами Программы ООН по окружающей среде. Химическое загрязнение является фактором, усугубляющим проблемы утраты биоразнообразия, изменения климата, загрязнения морской среды и распространения пластика. Диссертантом верно отмечается, что проблема безопасного обращения с химическими веществами имеет комплексный характер, затрагивает как экологические, так и правозащитные аспекты, а потому требует выработки согласованных международно-правовых механизмов. Особое внимание к данной сфере в последние годы обусловлено принятием в 2023 году новой Глобальной рамочной программы по химическим веществам, заменившей Стратегический подход, действовавший с 2006 года, а также активизацией переговоров по подготовке международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами. В этих условиях исследование вопросов международно-правового управления в обозначенной сфере представляется своевременным и значимым не только для юридической науки, но и для практики международных отношений.

Научная новизна диссертационного исследования выражается в нескольких аспектах. Прежде всего, работа является первой в отечественной науке международного права попыткой комплексного анализа институциональных и нормативных основ международно-правового управления в сфере обращения с химическими веществами. Диссертант предпринимает шаг по уточнению и концептуальному развитию категории «безопасное обращение с химическими веществами», обосновывая ее как ключевой элемент международного экологического правопорядка. Автор формулирует собственное понимание данной концепции, в центре которого лежит обязанность государств и иных субъектов таким образом осуществлять производство, использование и утилизацию химических веществ, чтобы минимизировать или исключать негативные последствия для

окружающей среды и здоровья человека. Важным является предложение выделить в качестве ключевых принципов безопасного обращения принципы предосторожности, предотвращения загрязнения и «загрязнитель платит». Диссертантом также проведен сравнительный анализ международных конвенций (Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской), в результате которого выявлены общие меры регулирования: подход «химикат за химикатом», контроль трансграничного перемещения опасных веществ, обмен информацией и развитие механизмов международного сотрудничества.

В числе положений, выносимых на защиту, заслуживает внимания разработка автором типологии международных механизмов в исследуемой сфере, с выделением горизонтальной и вертикальной моделей взаимодействия. К первым отнесены межгосударственные структуры, действующие в пределах компетенции международных организаций и специализированных программ системы ООН, ко вторым – договорные органы, комитеты по соблюдению, конференции сторон. Диссертант приходит к выводу, что именно вертикальные механизмы в большей степени отвечают задачам эффективного управления, так как обладают более выраженными контрольными функциями. Важным, хотя и дискуссионным, является также обоснование необходимости принятия международного рамочного договора по безопасному обращению с химическими веществами, способного закрепить общие принципы, установить меры ответственности и учредить единый контрольный орган.

Положительной стороной диссертации является широкий охват нормативной и доктринальной базы. Автор привлекает к анализу как универсальные, так и региональные договоры, многочисленные резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и специализированных международных организаций, материалы конференций и доклады специальных процедур Совета по правам человека. Существенным достоинством исследования

является использование правоприменительной практики Международного Суда ООН, Европейского суда по правам человека и других органов, что позволяет продемонстрировать межсекторную взаимосвязь экологического и правозащитного измерений рассматриваемой проблематики. Значительный интерес представляют также предложения диссертанта по усилению роли ЮНЕП в обеспечении координации усилий государств и международных организаций, а также анализ перспектив взаимодействия государств и неправительственных субъектов в формировании новой международной повестки.

Следует отметить и участие автора в научных дискуссиях: апробация результатов исследования состоялась в ходе многочисленных конференций и публикаций, что подтверждает их востребованность и соответствие академическим требованиям.

Вместе с тем работа не лишена отдельных спорных тезисов:

1) предложенные практические рекомендации зачастую носят декларативный характер и не всегда сопровождаются детализированным механизмом их реализации. В частности, идея создания единого рамочного договора представляется концептуально верной, но требует углубленного анализа политико-правовых препятствий, связанных с различием национальных интересов государств и неоднородностью существующих международных режимов.

2) Представляется, что недостаточно подробно освещено соотношение международных универсальных норм, документов регионального характера (в т.ч. принятых в рамках ЕС) и национальных правовых систем, что особенно важно для оценки эффективности реализации принципов безопасного обращения с химическими веществами.

Тем не менее, отмеченные недостатки не снижают общей научной и практической ценности диссертации. Она представляет собой завершенное самостоятельное исследование, обладающее внутренней логикой и стройной

структурой, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертационным работам на соискание ученой степени кандидата юридических наук. В диссертации обоснованно выделены актуальные проблемы международно-правового управления в сфере обращения с химическими веществами, предложены оригинальные решения, обладающие значимостью для развития теории международного экологического права и практики международного сотрудничества.

Публикации Норбоевой Туяны Владимировны по теме диссертационного исследования представляют собой самостоятельные научные исследования: научные статьи, опубликованные в рецензируемых научных юридических журналах, рекомендуемых ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, и публикации, опубликованные в сборниках международных конференций по итогам апробации на круглом столе и секции, посвящены международно-правовым аспектам исследуемой тематики, а также вопросы реализации норм международного права на национальном уровне. В публикациях достаточно полно отражены содержащиеся в диссертации материалы, прежде всего, основные выводы и предложения, сформулированные в диссертационном исследовании.

Автореферат диссертации в полной мере отражает содержание работы и соответствует предъявляемым требованиям к работам подобного уровня.

Таким образом, диссертация Норбоевой Туяны Владимировны является самостоятельным, целостным, научно-квалификационным исследованием и характеризуется научной новизной, актуальностью и практической значимостью, а также содержит теоретические выводы и положения, совокупность которых имеет важное значение для науки международного права. Содержащиеся в диссертации положения и выводы достаточно аргументированы.

Диссертация Норбоевой Туяны Владимировны на тему «Международно-правовое управление в сфере обращения с химическими веществами» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук, предусмотренным пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 в актуальной редакции, по специальности 5.1.5. Международно-правовые науки, а её автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Официальный оппонент:
кандидат юридических наук, доцент,
зам. зав. кафедрой международного права
юридического института ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»
Солнцев Александр Михайлович
05.09.2025

Подпись доц. А.М. Солнцева заверяю
Ученый секретарь Ученого Совета юридического института РУДН
к.ю.н. Е.Ю. Комлев

Контактные данные:
Тел.8-985-782-69-69, email: solntsev-am@rudn.ru
Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:
12.00.10 – международное право; европейское право
Адрес места работы:
117198, Россия, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Российский университет дружбы народов"
Гуманитарный корпус, юридический институт, каб. 370
+7 (495) 4338029, intlaw.rudn@gmail.com