ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

о диссертации Мухтаровой Оксаны Саидовны

«Производство по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности в арбитражных судах»,

представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема диссертации О.С. Мухтаровой написана на актуальную тему, принимая во снимание, что положения КоАП РФ и параграфа 2 главы 25 АПК РФ всё ещё имеют ряд противоречий, что создает проблемы для эффективного судопроизводства.

Подача заявления в арбитражный суд по данной категории дел представляет собой достаточно сложный процесс, так как предметная компетенция арбитражного суда далеко не во всех случаях представляется очевидной, причем её определение – в значительном количестве случаев представляется спорной. В этой связи в работе приводятся примеры не только из арбитражной практики, но и практики судов общей юрисдикции, когда сначала арбитражный суд, а затем и суд общей юрисдикции отказываются рассматривать дело. Данный феномен рассмотрен на с. 86 диссертации.

Диссертантом описаны важнейшие проблемы, касающиеся производства по делам об оспаривании привлечения к административной ответственности, среди которых: разграничения судопроизводства об оспаривании и о привлечении к ответственности в арбитражном процессе (параграфы 1,2 главы 25 АПК РФ); участие в подобных делах самозанятых и некоммерческих организаций; особенности обжалования в апелляционной и кассационной инстанциях; возможность снижения штрафов для представителей малого бизнеса; а также эффективность и целесообразность

привлечения к административной ответственности за незначительные правонарушения.

Научная новизна работы заключается в описании и уточнении ряда теоретических концепций предмета исследования, в том числе введения в статью 27 АПК РФ определения понятия «экономическая деятельность», а также уточнения прав субъектов экономической деятельности в арбитражном процессе по делам об оспаривании привлечения к административной ответственности. Положения, выносимые диссертантом на защиту, могут быть использованы в законотворческой и педагогической деятельности. Представленный в работе материал обладает практической и научной значимостью, логичен, обоснован и структурирован. При этом текст автореферата также может быть использован в качестве ознакомительного и учебного материала как среди научных, так и практических работников, представителей некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей и самозанятых, а также судей, сотрудников аппарата федеральных арбитражных судов и судов общей юрисдикции, прокуроров, а также других государственных служащих.

Диссертантом рассмотрены основные постулаты административного права с точки зрения норм, регулирующих оспаривание привлечения к административной ответственности в арбитражных судах, включая параграф 2 главы 25 АПК РФ, КоАП РФ, а также Конституцию Российской Федерации.

По тексту диссертации, а также в параграфе 2.1 подробно рассмотрены субъекты, имеющие право на обжалование в суде первой инстанции. Помимо коммерческих организаций, были рассмотрены случаи подачи заявлений физическими лицами, в том числе учредителями и участниками либо акционерами коммерческих предприятий (с.49-64).

Примечателен тот факт, что диссертация основывается на значительной судебной базе, среди источников исследования упомянуто более 85 судебных актов, что подтверждает эмпирическую обоснованность выводов и предложений, выносимых на защиту. В третьей главе на основе

статистических данных диссертантом дается оценка вероятности оспаривания привлечения к административной ответственности в судах апелляционной и кассационной инстанций, что придает работе необходимую глубину и безусловно практическую ценность.

Безусловным достоинством работы выступают предложения по возможности снижения административных штрафов ниже низшего предела, а также замене штрафов предупреждением, в этой связи предлагается внести надлежащие изменения в ч. 3 ст. 3.4, ч. 2^2, 2^3 ст. 4.1, ч. 1-3 ст. 4.1^1 КоАП РФ.

Диссертация О.С. Мухтаровой «Производство по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности в арбитражных судах», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, отвечает критериям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, к работам такого рода.

Полагаю, что О.С. Мухтарова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры административного права
и процесса имени Л.Л. Попова Московского государственного
юридического Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук,
профессор **А.Б. Агапов**

«31» июля 2025 год

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись) (И.О.)
«01» 08 2025