В диссертационный совет 24.2.336.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный
юридический Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,

г. Москва, 123242, ул. Садовая-Кудринская, дом. 7, стр. 22

ОТЗЫВ

На автореферат диссертации Маркиной Людмилы Леонидовны «Пассивное избирательное право граждан Российской Федерации: конституционно-правовая природа и пределы реализации», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Актуальность диссертации Л.Л.Маркиной в научно-методологическом и в прикладном отношении обусловлена самой постановкой научной проблемы исследования. Тот факт, что осуществление пассивного избирательного права непосредственно увязано с возможностью личного участия в формировании органов публичной власти и управлении делами государства, предопределяет приоритетный характер данной проблематики в публично-правовых исследованиях. Динамичное развитие избирательного законодательства, обогащение судебной и правоприменительной практики проведения выборов в т.ч. в экстраординарных условиях, внедрение в избирательный процесс цифровых технологий, предоставляющих участникам выборов новые возможности, требуют критического переосмысления, систематизации и дальнейшего развития доктринальных представлений о нормативном содержании пассивного избирательного права.

В теоретико-методологическом плане значимость работы обусловлена комплексной проработкой диссертантом проблемы конституционно-правовой природы избирательного права во взаимообусловленности с активным избирательным правом, анализом его нормативного содержания. При том, что различные аспекты исследования пассивного избирательного права неоднократно рассматривались в научных публикациях, темы конституционно-правовой природы пассивного избирательного права,

юридической конструкции и пределов реализации пассивного избирательного права нельзя считать завершенными, в этом проблемном поле находится значительное число актуальных исследовательских вопросов.

Заслуживает внимания и представляется убедительным вывод диссертанта о том, что конституционно-правовая природа активного и пассивного избирательного права интегративна, что обусловливает существование между ними сложной конституционной связи, выраженной в одновременном существовании и взаимном наложении различных видов связей, включая: 1) связь-объединение; 2) причинная связь; 3) связь состояний; 4) соответствие между следствиями одной причины; 5) соответствие между следствием разных причин. Данное понимание природы и видов конституционной взаимосвязи активного и пассивного избирательного права, на наш взгляд, может быть использовано в оценке эффективности достижения целей конституционно-правового регулирования избирательных правоотношений.

Анализируя нормативное содержание пассивного избирательного права, диссертант приходит к выводу, что данное содержание образует единство составляющих его взаимосвязанных правомочий, демонстрирующих черты субъективных прав, но не являющихся ими: правомочие быть выдвинутым кандидатом в порядке самовыдвижения или избирательным объединением; правомочие на финансирование своей избирательной кампании; правомочие на ведение предвыборной агитации; правомочие быть зарегистрированным кандидатом; правомочие обращаться в избирательную комиссию или в суд для защиты своего права; правомочие по назначению наблюдателей и членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса; правомочие быть признанным избранным кандидатом; правомочие получить мандат, занять выборную должность. Данный подход представляется продуктивным для выявления и анализа конституционных смыслов, содержащихся в положениях избирательного законодательства, эффективного совершенствования и логического

взаимоувязывания правомочий, составляющих содержание избирательного права, и опосредующих их избирательных действий.

Важным направлением теоретико-методологической составляющей является проработка вопросов о соотношении понятий ограничения и лишения избирательного права и вывод о нетождественности указанных понятий. Указанный вывод представляется особо ценным для дальнейшей разработки доктринальных основ правотворчества в сфере установления ограничений пассивного избирательного права как конституционно допускаемых изъятий правомочий, образующих нормативное содержание пассивного избирательного права.

Существенное практическое значение имеет рассмотрение различных форм злоупотребления пассивным избирательным правом, к которым диссертант, в частности относит нецелевое использование средств избирательного фонда; фиктивное выдвижение кандидатуры; выдвижение «кандидатов-двойников» («кандидатов-спойлеров»); снятие своей кандидатуры перед голосованием по медицинским показаниям «ухудшения здоровья», при отсутствии реального существенного ухудшения здоровья кандидата; вручение избирателям в ходе предвыборной агитации памятных подарков. Заслуживает внимания предложения диссертанта о дополнении действующего законодательства положением, устанавливающим ответственность за умышленные действия, связанные с нецелевым (личное обогащение, уклонение от уплаты налогов, страховых взносов, иные незаконные цели) использованием средств избирательных фондов.

Основные выводы исследования, выносимые на защиту положения, обоснованы и критически оценены по сравнению с имеющимися научными публикациями по теме, содержат несомненную научную новизну. Очевиден личный вклад диссертанта в разработку научной проблемы, а также в разработку и принятие нормативных правовых актов, устанавливающих гарантии реализации пассивного избирательного права, в том числе при проведении выборов депутатов Государственной Думы VIII созыва.

Содержание автореферата и диссертации соответствуют паспорту научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», а также критериям, определенным пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а соискатель Маркина Людмила Леонидовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

профессор Кафедры политологии Факультета социальных наук и массовых коммуникаций федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», доктор юридических наук, кандидат политических наук 5

14.01.2026 г. Заславский Сергей Евгеньевич

125167, г. Москва, Ленинградский, пр-т, д. 49/2

служ. тел. 8 499 553 13 99

E-mail: Zasl_se@mail.ru

Подпись Заславского С.Е. заверяю:
спец. по кадрам К.С. Милованова
14.01.2026 г.