Отзыв научного руководителя
на диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук Маркиной Людмилы Леонидовны «Пассивное избирательное право граждан Российской Федерации: конституционно-правовая природа и пределы реализации» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленное исследование является результатом вдумчивой и содержательной работы соискателя Людмилы Леонидовны Маркиной. Выбранная тема диссертации обусловлена нерешенностью ряда теоретических, и юридико-практических проблем правовой природы, а также юридической конструкции пассивного избирательного права.

Необходимо отметить, что актуальность избранной Л.Л. Маркиной темы, обусловлена востребованностью в конституционном правопорядке современной России демократических процедур управления государством, формирования органов публичной власти, важностью эффективного конституционно-правового регулирования избирательного процесса и обеспечения прав его участников. Несомненна высокая значимость избирательных прав граждан Российской Федерации для современного российского конституционного правопорядка.

Предметом диссертации Маркиной Л. Л. является концепция конституционно-правовой природы пассивного избирательного права граждан Российской Федерации, его нормативное содержание, пределы и ограничения, а также пределы реализации этого права. Предмет охватывает сущностно-содержательную, формально-юридическую и практическую стороны пассивного избирательного права. Для исследования указанной проблемы важное значение имеют доктринальные подходы, нормативное регулирование и правоприменительная, в том числе судебная практика.

Автором предложена концептуальная модель пассивного избирательного права, включающая разграничение пределов и ограничений его реализации в условиях современных вызовов и, основанная на отечественных конституционно обусловленных подходах, с учетом

международных избирательных стандартов. Разработанная концептуальная модель пассивного избирательного права позволяет усовершенствовать законодательство и правоприменительную практику.

Интересна и заслуживает внимания предлагаемая автором конструкция взаимосвязи конституционно-правовой природы активного и пассивного избирательного права. В диссертации раскрыта взаимосвязь активного и пассивного избирательного права. Сложность этой связи состоит в одновременном существовании и взаимном наложении различных видов связей между активным и пассивным избирательными правами.

В работе обстоятельно исследовано развитие нормативного содержания пассивного избирательного права. По обоснованному мнению автора, итогом развития является трансформация содержания пассивного избирательного права. Представлена характеристика системных изменений содержания пассивного избирательного права, которая включает: расширение состава и объема правомочий, образующих нормативное содержание пассивного избирательного права; формирование дуализма в природе элементов пассивного избирательного права; развитие дихотомии материальной и процессуальной сторон в нормативном содержании пассивного избирательного права; усложнение структурного и системного единства элементов этого содержании и др.

Особое внимание в работе уделено юридической конструкции пассивного избирательного права. По мнению Маркиной Л. Л. конструкция включает ряд элементов: цели, принципы и нормативное содержание пассивного избирательного права; объем и пределы данного права; ограничения избирательного права; гарантии пассивного избирательного права.

В диссертации обстоятельно исследованы проблемы пределов, ограничений и осуществления пассивного избирательного права. Выявлены закономерности и особенности функционирования электорального правопорядка.

Автором предложен концептуальный подход к проблеме ограничения пассивного избирательного права, основанный на понимании ограничений как допускаемых Конституцией Российской Федерации изъятий из конституционного статуса гражданина, состава правомочий, составляющих нормативное содержание пассивного избирательного права, уменьшение объема возможности гражданина выдвинуть свою кандидатуру на выборы в органы публичной власти, быть зарегистрированным кандидатом и быть избранным.

Раскрывая пределы осуществления пассивного избирательного права, Л.Л. Маркина опирается на принципы реализации избирательного права, нормативные особенности реализации, конституционно допустимые формы и средства осуществления права, состав и порядок совершения избирательных действий, посредством которых осуществляются эти правомочия. Для совершенствования правового регулирования избирательных отношений в части повышения эффективности правовых механизмов противодействия злоупотреблению избирательными правами, автором предложено закрепить принцип добросовестности в избирательном праве, в качестве общего предела осуществления избирательных прав. Диссертация содержит ряд иных предложений имеющих значение для нормативного регулирования и правоприменительной практики.

Полагаю Людмила Леонидовна Маркина подготовила диссертацию по актуальной теме, охватывающей важные вопросы конституционно-правовой природы пассивного избирательного права граждан Российской Федерации. Проведенное исследование отличается новизной своего предмета, охваченных изучением объектов, применяемых познавательных методик.

По теме диссертации Л.Л. Маркиной опубликованы 9 статей в научных изданиях, в том числе 7 в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных результатов диссертационных исследований. Результаты исследования докладывались на научных и научно-практических

конференциях. Важно отметить, результаты исследования были использованы при подготовке проектов двенадцати актов ЦИК России.

Диссертация Маркиной Людмилы Леонидовны является завершенным исследованием, соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней и паспорту специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» и может быть рекомендована к защите в диссертационном совете Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Научный руководитель,
Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права,
доктор юридических наук, профессор И.Г. Дудко

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
_____ / _____
(подпись) (Ф.И.О.)
«12» 11 2025

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации * Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования * «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» * ОГРН 1027739180380
Управление кадров